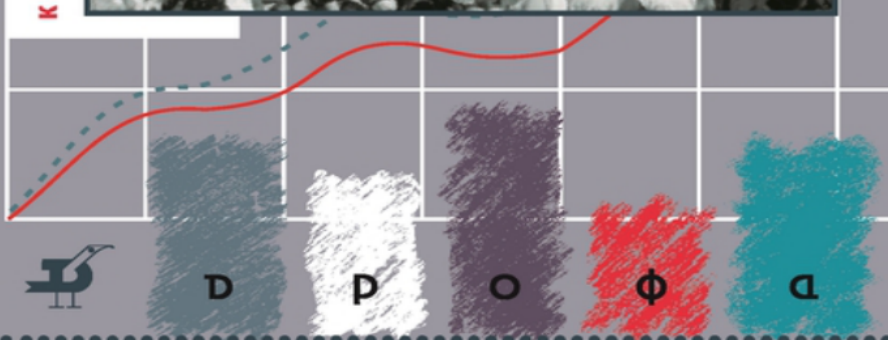
А. Ф. Никитин

# ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

9

класс



Дрофа

SHOUT
SHARE
IT

# Annotation

Учебник предназначен для учащихся 9 класса. Содержит необходимый фактический и теоретический материал по основам экономики, власти и политики, государства и права. Каждый параграф завершается подборкой интересных документов и материалов, отрывков из научной и научно-популярной литературы, заданиями для самостоятельной работы, кратким словарем, темами для сообщений и дискуссий. Учебник снабжен схемами, таблицами и рисунками.

Учебник рекомендован Министерством образования и науки Российской Федерации и включен в Федеральный перечень.

- А. Ф. Никитин
  - Введение
  - Глава I. Человек и экономика
    - § 1. Роль экономики в жизни общества
    - § 2. Типы экономических систем
    - § 3. Что такое рыночная экономическая система?
    - § 4. Собственность и ее формы
    - § 5. Предпринимательство и предпринимательская деятельность
    - § 6. Виды предприятий
    - § 7. Деньги
    - § 8. Что такое налоги?
    - § 9. Ответственность в налоговом праве
  - Глава II. Человек, политика, власть
    - § 10. Власть в обществе
    - § 11. Что такое политика?
    - § 12. Формы правления: монархия
    - § 13. Формы правления: республика
    - § 14. Политические режимы: демократия
    - § 15. Политические режимы: авторитаризм, тоталитаризм
    - § 16. Политические партии
    - § 17. Выборы в демократическом обществе
    - § 18. Процедура выборов
    - § 19. Политическая культура человека
  - Глава III. Человек и право
    - § 20. Гражданское право
    - § 21. Право собственности
    - § 22. Уговор дороже денег
    - § 23. Жилище и закон

- § 24. Права потребителей
- § 25. Трудовое право
- § 26. Семейное право
- § 27. Административное право
- § 28. Уголовное право. Преступление
- § 29. Ответственность по уголовному праву
- § 30. Уголовная ответственность несовершеннолетних
- § 31. Правоохранительные органы
- § 32. Правовая культура человека

○ Заключение

# А. Ф. Никитин
# Обществознание. 9 класс

# Введение

Вы держите в руках учебник по обществознанию для 9 класса, который завершает авторскую линию учебников для основной школы.

Учебник состоит из трех глав. В первой главе *«Человек и экономика»* вы познакомитесь с некоторыми основами хозяйственной жизни России. В нашей стране происходят глубокие социально-экономические преобразования. Они необходимы, если мы хотим в XXI в. стать процветающей, экономически развитой страной. Учебник познакомит вас с наиболее общими вопросами современной экономики: рынком, факторами производства, спросом и предложением, денежным обращением, налогами. Они помогут вам сориентироваться в запутанном лабиринте экономических отношений.

Вторая глава *«Человек, политика, власть»* поможет вам в осмыслении сложнейших проблем современной политической жизни. Власть и общество, политика и нравственность, демократия и тоталитаризм, партии и избиратели – таковы некоторые темы раздела.

Известен афоризм: «Fiat justitia, pereat mundus!» – «Пусть свершится правосудие (справедливость), даже если погибнет мир!». В третьей главе *«Человек и право»* на примерах гражданского, административного, трудового, семейного и уголовного права показывается, как правовые нормы помогают установлению справедливости в нашем обществе.

Важное значение имеют ***дополнительные рубрики,*** которыми завершается каждый параграф.

### Калейдоскоп мнений

В этой рубрике действительно можно встретить спорные, неоднозначные суждения. К тому, что такие точки зрения существуют, нужно привыкать. Выберите те мысли, которые вам наиболее дороги, и те, с которыми вы не согласны. Попытайтесь объяснить свои позиции.

### Задания для самостоятельной работы

Они различны по сложности. Не следует бояться тех из них, которые побуждают к размышлениям, обобщениям, поиску нестандартных решений.

### Это полезно знать

Читая некоторые из этих материалов, вы, возможно, обратите более пристальное внимание на свой внутренний мир, попытаетесь понять самих себя. Не исключено, что какие-то мысли побудят вас обратиться к дополнительной литературе, самостоятельно найти решения обозначенных проблем. Может быть, кто-то из вас начнет вести личный дневник. Другие сведения в этом разделе помогут вам найти выход из непростых жизненных ситуаций, в которые, увы, каждый из нас попадает довольно часто.

### Словарь урока

Эта рубрика имеет важную нагрузку. Из нее вы узнаете множество новых для вас понятий и терминов, они введут вас в новые миры познания.

### Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

Очень хорошо, если найдется время поспорить и написать небольшие работы на эти темы. Но в любом случае стоит задуматься над поставленными вопросами.

В пособии использованы уже апробированные материалы некоторых учебных книг автора, вышедших ранее. Разумеется, эти материалы в значительной мере переработаны и дополнены в соответствии с замыслом данного учебника.

# Глава I. Человек и экономика

# § 1. Роль экономики в жизни общества

Значение этих слов нужно знать: **ограниченность ресурсов, прибыль, спрос и предложение, факторы производства, цена товара, экономика.**

ДОМАШНЯЯ ЭКОНОМИКА. Тихий летний вечер. Мама, папа, бабушка и Алеша собрались за столом попить чаю. Папа спросил:

– Как дела с покупкой шкафа? Сегодня опять искал рубашку и едва нашел. Неужели не понятно: шкаф нужен как воздух.

– Как воздух нужны деньги, – раздраженно возразила мама, – а их как раз и не хватает. Пришлось срочно купить кроссовки Леше: старые совсем развалились.

– Но ведь у нас наросли проценты на банковский вклад, – напомнила бабушка.

– Ах, если бы нам эти проценты еще и выдали бы, – грустно ответила мама. – Там у них в банке опять задержка.

– А моя премия, ее что – не хватит? – рассердился папа.

– Представь себе, – ответила мама, – наши траты пока превышают доходы. Живем не по средствам. Я вот думаю, не продать ли нам дедушкину коллекцию открыток, а? За нее могут неплохо заплатить.

– А может быть, мне пойти поработать? – неожиданно для самого себя вступил в разговор Алеша. – Телеграммы разносить или машины мыть.

– Ты лучше физику подтяни, почтальон, – осуждающе бросил папа.

– Да «Тараса Бульбу» дочитай до конца, а то какой уж месяц мусолишь тоненькую книжку.

– Вот что: на работу пойду я, на вторую. Иначе мы не выкрутимся, – нервно завершила разговор мама и отправилась на кухню мыть чашки…

Обычный разговор, не правда ли, о семейном хозяйстве. Это экономический разговор. Точнее, разговор о семейной экономике. Судя по тому, как горячились участники разговора, он был для них чрезвычайно важен. И обсуждали домашние те же вопросы, которые в масштабе государства обсуждают министры финансов, промышленности, торговли, государственные люди, отвечающие за экономику страны, удовлетворение жизненно важных потребностей народа: сколько потратить? где взять средства? что можно продать? что нужно купить?

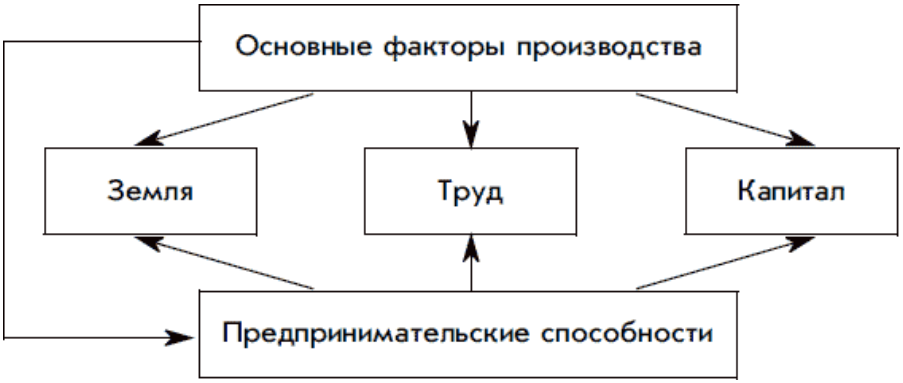
ЧТО ТАКОЕ ЭКОНОМИКА? *Экономика* — это все виды деятельности людей, направленной на создание благ, способных

удовлетворить их потребности. Это и наука, которая изучает, как, какими способами, с помощью каких средств люди производят нужные им блага.

Отсюда вытекает и ответ на вопрос: «Какова роль экономики в жизни общества?» Она чрезвычайно велика. Экономика – основа жизни стран и народов, всего человечества. Вспомните, что вам известно об экономической сфере общества. Она – важнейшая уже потому, что не производящие средств к существованию люди не смогут жить духовной жизнью, участвовать в политической деятельности. Деградирует экономика – начинают давать сбои наука, культура, искусство, образование, здравоохранение. Эти связь и зависимость, конечно, не автоматические. Например, искусство и образование могут долгое время существовать и даже развиваться за счет самоотверженных усилий, творческой активности и терпения художников, музыкантов, учителей. Но качество культуры неизбежно снижается. Негде становится выставлять картины, исполнять музыкальные произведения. Закрываются библиотеки, музеи, школам не на что покупать нужную литературу, оборудование…

Экономика призвана удовлетворять общественные потребности – главным образом, в пище, одежде, жилище, тепле. В условиях индустриального общества, не говоря уже о постиндустриальном, экономика успешно справляется с этой задачей. Не нужно только думать, что даже в самых высокоразвитых странах нет сложных проблем. Тот уровень жизни, который достигнут в США, Японии, Швеции, Германии, требует огромных ресурсов – нефти, газа, угля, металлов, древесины, чистой воды. Пока этим странам удается получать ресурсы, но их запасы ограничены. Настанет время, когда резко сократится добыча нефти, меньше станет газа, иссякнут рудники. Тогда даже богатые страны встанут перед необходимостью сокращать потребление различных благ. А как быть бедным странам? Что ждет их? Именно поэтому ученые подчеркивают: потребности общества всегда больше, чем возможности их удовлетворения. Экономика решает стоящие перед ней задачи в условиях *ограниченности ресурсов.*

Факторы производства




Раз уж мы заговорили о ресурсах, отметим, что четырьмя основными ресурсами, которые в экономической теории называют *основными факторами производства,* являются:

• земля (со всеми ее богатствами – пахотными землями, лесами, запасами недр, водой и т. д.);

• труд (чем больше население, тем большее количество труда может быть использовано в производстве; чем образованнее и квалифицированнее население, тем выше качество труда);

• капитал (здесь имеются в виду машины, станки, помещения и т. д.);

• предпринимательские способности (организовывать производство, приносящее доход и нужные населению товары, успешно соединять три названных выше фактора).

СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ. ЦЕНА. Созданные с помощью факторов производства товары и услуги поступают на рынок (о нем подробнее поговорим в § 3). На рынке товар получает цену. Цена товара определяется по закону спроса и предложения.

Семья Алеши, как вы помните, решила купить шкаф. Папа с мамой готовы за него заплатить. Это и есть *спрос* — те товары и услуги, которые нужны потребителю (покупателю) и за которые он готов платить. Если товары дешевеют, спрос на них растет. Когда они дорожают – падает. А *предложение* (те товары и услуги, которые могут быть проданы на рынке)? Оно подчиняется закону: с ростом цены на товары и услуги их предложение увеличивается.

Теперь рассмотрим, как устанавливается на рынке *цена* — количество денег (и о деньгах мы поговорим подробно в § 7), за которое может быть продан товар.

Представьте, что ваш родственник приехал на рынок, где решил продать 10 пучков выращенной в его хозяйстве петрушки. Заняв место в торговом ряду, родственник для начала установил цену: 3 рубля за пучок. Никто даже и не подошел к такой дорогой петрушке. Значит, спрос на петрушку оказался равным нулю. Тогда родственник сбавил цену до двух рублей. Один покупатель

купил один пучок. Спрос опять отставал от предложения. Снизили цену до рубля, и сразу же были куплены 3 пучка зелени. Дальше дело застопорилось. Тогда продавец решил снизить цену до 50 копеек. Сразу же вся петрушка была раскуплена, и еще подошли человек десять и спросили, не продаст ли родственник зелень. Спрос явно превысил предложение. Тогда родственник пошел домой, принес еще двадцать пучков петрушки и стал продавать ее по 75 копеек за пучок. Именно эту цену определил рынок (цена в 1 рубль была высокой, а в 50 копеек – слишком низкой). Она оказалась правильной, во-первых, потому, что через короткое время партия зелени была продана, и, во-вторых, потому, что родственник получил неплохую прибыль.

*Прибыль* — это конечный финансовый результат любой хозяйственной деятельности, выражающийся в сумме, на которую полученная выручка превышает затраты на производство и реализацию товара. Сказанное можно выразить формулой: В − З = П, где В – выручка, З – затраты на производство, П – прибыль. Затраты на производство пучка петрушки приблизительно составляли 30 копеек. В них вошла и плата за торговое место (10 копеек с каждого пучка). Прибыль в перерасчете на один пучок петрушки подсчитать нетрудно: 45 копеек.

На этом понятии – «прибыль» – мы и прервем свой рассказ о значении экономики. Это хорошее окончание темы, потому что настоящая экономика должна быть прибыльной, выгодной для всех.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое экономика и какова ее роль в жизни общества?
2. Что относится к факторам производства?
3. Что такое спрос и предложение и как с их помощью определяется цена товара?
4. Как определяется прибыль?

### Калейдоскоп мнений

О значении спроса и предложения для жизни современного человека свидетельствует фраза: «Научите попугая произносить слова „спрос“ и „предложение“ – перед вами экономист!» В этой язвительной шутке большая доля правды, так как, по существу, эти простейшие экономические рычаги – спрос и предложение – способны дать глубокое представление не только об отдельных экономических проблемах, но также о функционировании всей экономической системы в целом (*К. Макконелл, С. Брю,*

*экономисты*).

Прибыль есть прибыль, как бы мала она ни была (*Д. Браунинг, конструктор и промышленник*).

Люди, увидав светлые дома, множество полей, толпы слуг, серебряные сосуды, большое собрание одежд, – всячески старались иметь еще больше, так что самые богатые бывают причиною этого зла для менее богатых, а эти для еще менее достаточных. Между тем если бы богатые не собирали богатств и не расточали их, то не были бы учителями сребролюбия для менее богатых и бедных… Пристрастие к богатству… порождает заботы, зависть, коварство, ненависть, наговоры и бесчисленные препятствия к добродетели, – беспечность, распутство, любостяжание, пьянство (*Иоанн Златоуст, богослов*).

Живи по доходам, даже если для этого тебе нужно занимать деньги (*Дж. Биллингс, писатель*).

Бедность часто лишает человека всех душевных сил и доброго начала. Трудно поставить прямо пустой мешок (*Б. Франклин*).

И самый последний нищий, при других условиях, способен быть первым богачом (*Козьма Прутков*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Определите, к каким факторам производства (земле, труду, капиталу или предпринимательству) относятся следующие предметы и явления: сталепрокатный стан; пять миллионов рублей; решение организовать фирму по производству макарон; залежи каменного угля; Ладожское озеро; грузовик «бычок»; работа слесаря высокого разряда.

2. Вы знаете, что запасы нефти в мире ограниченны. Как быть с транспортом, работающим на бензине? Ваши предложения.

3. Что можно сказать о спросе, например, на колбасные изделия стоимостью 100–150 рублей за килограмм при средней зарплате около тысячи рублей?

4. «Конкуренция – жизнь торговли и смерть торговцев». Прокомментируйте эту мысль.

5. «Люди всегда будут глупенькими жертвами обмана и самообмана, пока не научатся за любыми фразами и обещаниями разыскивать экономические интересы различных социальных групп и классов» (*В. И. Ленин, политический и государственный деятель*). Как вы понимаете это утверждение? Во всем ли вы согласны с ним?

### Это полезно знать

…Принято различать:

1) экономику семьи (то есть экономические процессы, связанные с хозяйством, которое ведет одинокий человек или группа близких людей, живущих вместе);

2) экономику фирмы (то есть экономические процессы, связанные с деятельностью организаций, производящих блага для продажи);

3) экономику региона (то есть экономические процессы, связанные с деятельностью фирм, расположенных в определенном регионе страны);

4) экономику рынков факторов производства, товаров и услуг (то есть экономические процессы, связанные с куплей-продажей благ, непосредственно потребляемых людьми или используемых для организации деятельности фирм);

5) общеэкономические процессы (то есть процессы, которые влияют не только на экономику семьи, фирмы, региона или определенного рынка, но и на всю экономическую жизнь страны в целом).

Первые четыре раздела экономической науки обычно называют общим термином «микроэкономика», тогда как изучение общеэкономических процессов – забота макроэкономики (*И. В. Липсиц, экономист*).

Купить-то и дитя купит, а продать и дед намается (*из заповедей русских купцов*).

## Словарь урока

**Козьма Прутков** – коллективный псевдоним поэтов А. К. Толстого и братьев Жемчужниковых (50–60-е гг. XIX в.).

**Ленин** (Ульянов), Владимир Ильич (1870–1924) – политический деятель, публицист; один из основных создателей и руководителей коммунистической партии и советского государства.

**Безработица** – ситуация на рынке труда, когда предложение рабочей силы превышает спрос.

**Инфляция** – чрезмерное увеличение находящейся в обращении массы бумажных денег по сравнению с реальным предложением товаров.

**Торговый баланс** – соотношение между стоимостью вывезенных и ввезенных товаров за определенный период времени.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. «Где сокровище ваше, там будет и сердце ваше».
2. Экономика как средство удовлетворения интересов людей.
3. Экономика и культура.
4. Экономика и образование.

# § 2. Типы экономических систем

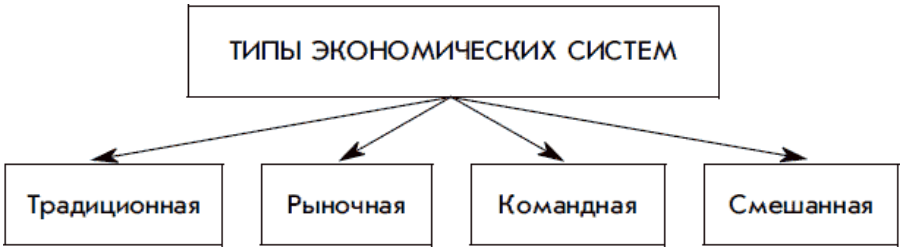
Значение этих слов нужно знать: **командная экономика, традиционная система, экономическая система.**

ХОЗЯЙСТВО И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ. Было время, когда люди необходимые им материальные блага «заимствовали» у природы с помощью охоты, рыболовства, сбора дикорастущих растений. Только такими способами. Сами же они практически ничего не производили, потому что не умели это делать. Исключением было производство орудий лова, охоты. Данный тип хозяйства называется *присваивающим.*

Однако таким образом выживать было чрезвычайно сложно, и постепенно древние люди начинали обрабатывать землю, выращивать нужные растения, животных. Появились и стали развиваться земледелие, животноводство, ремесла. Это был важный скачок в экономическом развитии человечества: хозяйство превратилось в *производящее* и остается таковым до сих пор. Понятно, что производящие хозяйства (экономические системы) двадцать столетий назад и XXI в. неоднозначны, резко отличаются друг от друга. За многие тысячелетия своего существования человечество «опробовало» несколько типов экономических систем.

*Экономическая система* — это форма организации хозяйственной жизни общества. О типе экономической системы можно судить главным образом:

а) по формам собственности;
б) по способам распределения ограниченных ресурсов;
в) по способам регулирования экономики;
г) по взаимоотношениям людей, фирм и государства.




Рассмотрим в этом и следующем параграфах, каковы особенности основных типов экономических систем.

ТРАДИЦИОННАЯ СИСТЕМА. *Традиционный* тип экономики – то, с чего началось производящее хозяйство. Он существовал в примитивных, неразвитых обществах. В условиях родоплеменных отношений земля, орудия производства находились в общественной собственности. Орудия, а соответственно и труд, были примитивными. Произведенных продуктов едва хватало для жизни. Люди трудились на равных, а продукты между ними распределялись в соответствии с порядками, определявшимися традициями и обычаями. Можно, например, предположить, что вождь и его приближенные получали больше рядового члена племени. И у последнего не было никаких шансов получить больше, чем полагалось при традиционном распределении.

Это примитивное хозяйствование не могло длительное время удовлетворять людей. Путем проб и ошибок, постепенно они пришли к выводу, что общественная (коллективная) собственность на землю и средства производства неэффективна, а традиционное распределение нерационально. Но традиционная экономика существовала в течение столетий.

С развитием капиталистических, буржуазных отношений, утверждением частной собственности (собственности отдельных лиц) как основной и распределением результатов труда с помощью рынка начала существовать, развиваться и совершенствоваться рыночная экономическая система (о ней подробно поговорим в следующем параграфе).

Здесь следует подчеркнуть важное обстоятельство: как *традиционный,* так и *рыночный* тип экономической системы возник *естественным* образом, по чисто экономическим причинам. Политика в их становлении не играла никакой роли: никто специально не планировал их установления и не

осуществлял свой план, используя власть, волевым (насильственным) образом.

Иначе устанавливался командный тип экономики. Его еще называют командно-бюрократическим, командно-распределительным и планово-командным. Наша страна более семидесяти лет жила в условиях этого типа экономики.

КОМАНДНАЯ СИСТЕМА. В первые полтора десятилетия XX в. экономика России в своих основных чертах не отличалась от экономики развитых стран Европы и Северной Америки. Это не значит, что проблем вообще не существовало. Напротив, они были, и очень сложные. Но в условиях развивающегося на рыночных началах хозяйства, при поддержке государства они постепенно, хотя и болезненно, разрешались. Действовал отлаженный рыночный механизм, производители продавали, а потребители покупали товары. Быстро росло крупное промышленное производство, значительную роль играли мелкие предприятия. В сельском хозяйстве работали и мелкие крестьянские, и крупные фермерские хозяйства, которые поставляли на рынок хлеб, молоко, мясо, масло, технические культуры. Исправно функционировала торговая сеть, работали многочисленные ярмарки.

Сразу же после Октябрьской революции 1917 г. положение изменилось. Был взят курс на построение нового коммунистического общества. Пришедшие к власти большевики выдвинули лозунги ликвидации частной собственности и рыночной системы, национализировали (передали в собственность государства) промышленные предприятия, банки, фактически ликвидировали оптовую и розничную торговлю. Началась кровавая Гражданская война. Миллионы людей погибли. Новая власть провозгласила политику «военного коммунизма». Промышленность и сельское хозяйство были разрушены. Производство основных товаров сократилось в десятки и сотни раз. Уровень жизни катастрофически упал. Люди выживали как могли. Деньги перестали выполнять свою роль. Их покупательная способность снизилась до минимума. Возродились самые примитивные формы обмена продуктами. Процветали «толкучки», стихийные базары, на которых люди обменивали одну вещь на другую или на продукты. Например, за хорошее теплое пальто можно было выменять бутыль подсолнечного масла, а масло – на полмешка муки и т. д. Это был дикий рынок, базар, который существовал тысячи лет тому назад и возрождается лишь в самые тяжелые, кризисные времена. Он не способствует экономическому развитию страны, его единственное предназначение – помочь людям выжить.

Была введена так называемая карточная система. Ее появление объяснили необходимостью борьбы с голодом. Те, кто имел карточки, могли получить или купить строго установленное количество продуктов. Ни больше и ни меньше. Свободный рынок был вытеснен системой принудительного распределения, свойственного «военному коммунизму». Хозяйственная инициатива, свобода предпринимательства, частная собственность, деньги – все элементы рыночной экономики подлежали запрету. Появилось новое понятие – «трудовые армии». Оно соответствовало действительности: труд не был свободным, главным стимулом стал не интерес рабочих, а государственное принуждение. Что касается крестьян, то, привыкшие самостоятельно производить и продавать произведенное, они были опасны для большевиков: ими было труднее управлять, командовать. Крестьян обязали сдавать почти все, что выращивали, новой власти (это называлось продразверсткой). Свободная торговля была запрещена.

«Военный коммунизм» и Гражданская война отбросили российскую экономику на десятки лет назад. Вновь было доказано, что, если народ лишен права собственности и хозяйственной самостоятельности, экономика деградирует, возникает дефицит (нехватка) самых простых продуктов, необходимых для физического выживания.

Перед угрозой полного краха большевики допустили мелкое предпринимательство и свободную торговлю. Это называлось новой экономической политикой (нэпом) и отчасти напоминало рыночную экономику. В очень короткие сроки открылось множество магазинов, лавочек, ресторанов, чайных, мелких фабрик и мастерских. Товарный дефицит был преодолен. Крестьянам разрешили после уплаты государству налога свободно торговать своей продукцией. Была восстановлена денежная система. Быстрыми темпами росла промышленность.

Но эпоха нэпа продолжалась недолго, ей на смену пришли индустриализация и коллективизация (ликвидация так называемых кулацких хозяйств, создание колхозов). В стране утвердилась *командная экономика.* Средства производства, земля и капитал находились в собственности государства. Хозяйство работало по плану, «спущенному» сверху. Промышленностью, сельским хозяйством, торговлей руководили из партийных органов и наркоматов (министерств). Планы составлялись подробнейшим образом: сколько выпускать станков, чулок и зубочисток, когда начинать сев колосовых и уборку картофеля, сколько должно быть поставлено в магазины подсолнечного масла и творога. Цены назначались государством директивно, без

учета реальных затрат, соотношения спроса и предложения. Конкуренции не было и не могло быть. В промышленности наиболее эффективно работали предприятия, производившие военную продукцию или связанные с оборонным производством. Легкая промышленность (производство необходимых населению товаров и продуктов) отставала от тяжелой (производство металла, тракторов, станков и т. д.).

Пушек было много, а масла – не слишком. Голода не было (по крайней мере в 50–80-е гг.), люди скромно, но более или менее прилично одевались, покупали телевизоры и холодильники. Но всего необходимого постоянно не хватало. Обычным делом вновь стал дефицит, который порождал «черный рынок» – подпольную торговлю дефицитными товарами по спекулятивным ценам. Уровень жизни народа постепенно рос, но оставался низким, особенно на фоне улучшения положения трудящихся в развитых странах с рыночной экономикой. В век информации было трудно, как в довоенный период, скрывать сведения о жизни людей за рубежом. Контраст оказался разительным. Подспудно зрело недовольство.

В конце 1980-х гг. партийное руководство страны взяло курс на «перестройку» всей жизни государства, которая в начале 1990-х гг. сменилась политикой, направленной на восстановление частной собственности, предпринимательства, рынка. На руинах командно-распределительной экономики стала создаваться рыночная экономика. Однако одним прыжком из социализма в капитализм перейти не удалось. Политика «шоковой терапии» (отказ от государственного регулирования и введение свободных цен) лишила основную часть населения сделанных ранее сбережений, привела к резкому снижению реальных доходов. И в начале XXI в. не удалось создать крепкий «средний класс» собственников, которые взяли бы на себя основную часть производства, торговли и потребления, хотя на них и должна держаться рыночная экономика. К сожалению, произошло резкое расслоение на очень богатых и очень бедных. Такая социальная демография совершенно не характерна для настоящей рыночной экономики. О ней речь пойдет в следующем параграфе.

### Вопросы к параграфу

1. Каковы типы экономических систем?
2. Что такое экономическая система?
3. Чем характеризуется традиционная экономическая система?
4. Чем отличается командная экономика?

## Калейдоскоп мнений

Торговля, безусловно, зародилась в глубокой древности, и она гораздо древнее любого вида контактов между различными группами людей. Современная археология подтверждает, что торговля древнее земледелия или любого другого вида регулярного производства. Торговля древнее государства. Она была уже тогда, когда не было государств и люди жили родовой жизнью, подчиняясь традициям и обычаям (*Ф. А. Хайек, австрийский экономист*).

Плановая экономика – это крайне дисциплинированное расточительство.

Один небогатый молодой человек встретился со своим прежним учителем и горько жаловался ему на свои неудачи в жизни. Он был когда-то лучшим учеником в школе, и те, которые учились гораздо хуже его, пользовались теперь богатством и известностью, тогда как он во всем терпел недостатки. «Неужели же ты, в самом деле, так беден, как говоришь? – сказал ему учитель. – Ты, кажется, пользуешься очень хорошим здоровьем, и эта рука, – продолжал учитель, взяв за правую руку своего бывшего ученика, – сильна и способна к работе. Позволил бы ты отрезать ее за тысячу рублей?» – «Сохрани Боже, ни за десять», – отвечал молодой человек. «А за сколько же ты отдал бы твои зоркие глаза, которые так ясно видят Божий мир, твой острый слух и твои молодые ноги? Я думаю, ты не променял бы их и за целое королевство?» – «Конечно, нет», – ответил юноша. «Как же ты жалуешься на свою бедность, обладая такими богатствами?» (*К. Д. Ушинский*).

## Задания для самостоятельной работы

1. Какие признаки характеризуют командную экономику: учет, что хотели бы купить граждане; максимальная свобода хозяйственной деятельности; приказ из министерства заводу перейти с выпуска детских колясок на выпуск садового инвентаря; равноправие всех видов собственности; верховенство государственной собственности; свободное назначение цен на товары (ценообразование); стабильность цен, установленных руководящими торговыми органами?

2. «Плановая экономика учитывает в своих планах все, кроме экономики». Как вы понимаете основной смысл этого высказывания американской журналистки К. Макуильямз?

3. В каких странах главенствует командный тип экономической системы: Северная Корея, США, Франция, Россия,

Куба?

### Это полезно знать

Государство в настоящее время является не просто «надзирателем» и «сборщиком налогов», а выступает предпринимателем, инвестором, потребителем конечной продукции и регулятором рыночной экономики.

Об экономической роли государства можно судить по таким данным. Доля государственных расходов в среднем в развитых странах Запада достигла около 50 % валового внутреннего продукта (ВВП), в том числе в США – около 40 %, Японии – 35, ФРГ – 50, в Англии и Франции – около 50 % (*Э. Шейнин, экономист*).

### Словарь урока

**Ушинский,** Константин Дмитриевич (1824–1870) – русский педагог, писатель.

**Валовой внутренний продукт (ВВП)** – совокупная стоимость конечных товаров и услуг, произведенных на территории страны.

**«Военный коммунизм»** – политика, проводившаяся в 1918–1921 гг., основана на запрещении частной собственности, торговли, принудительном распределении и др.

**Инвестор** – лицо, осуществляющее вложение капитала в производство или торговлю.

**Контракт** – договор, определяющий взаимные права и обязанности договаривающихся сторон.

**Монополия** – исключительное право на производство, продажу, использование чего-либо; отсутствие конкуренции.

**Нэп** (новая экономическая политика) – политика, проводившаяся в СССР в 1920-е гг., основана на введении продналога, разрешении торгового оборота, мелкого предпринимательства и других элементов рыночной экономики.

**Система** – нечто целое, сложное единство, объединяющее множество элементов, связанных друг с другом.

### Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Есть ли достоинства у командной экономической системы?
2. Командная система – путь к дефициту: так ли это?

# § 3. Что такое рыночная экономическая система?

Значение этих слов нужно знать: **конкуренция, рынок, рыночная система, смешанная система.**

РЫНОК. «Что такое рыночная экономика? – переспросил руководителя юридического кружка ученик. – Это когда все покупают то, что им необходимо, не в магазине, а на рынке». «Оригинальная трактовка, – иронически заметил руководитель, – но не совсем верная. Что ж, раз речь зашла о рынке, давайте обратимся к истории».

Когда говорят, что в нашей стране создается рыночная экономика, имеют в виду такую хозяйственную систему, в которой решающую роль играет рынок. Понятно, что это не тот уличный рынок, где продают картошку, лук, яблоки и виноград, где можно купить ботинки, одеколон, видеокассеты, кожаную куртку или мотоцикл.

Речь идет о возможности свободно, по своему желанию организовать производство любых товаров, кроме оружия, наркотиков и других вредных предметов, продать или купить любую вещь: хлеб, картофель, книгу, авторучку, платье, автомашину, картину, участок земли, дом, теплоход, самолет, пекарню, фабрику, компанию, добывающую нефть, фирму, продающую компьютерные программы, журнал, газету, типографию, несколько универмагов. Все зависит от деловых возможностей, планов и намерений конкретных людей.

Основная масса товаров производится не для личного потребления, а для продажи на рынке. Произведенный продукт (работы, услуги) потребитель получает в результате обмена, купли-продажи. Этот обмен является свободным, осуществляется без принуждения, по обоюдному желанию двух сторон. Производители и потребители – это участники отношений свободного обмена или, говоря иначе, рыночных отношений. Экономика, которая связана со свободным обменом между производителями и потребителями, носит название рыночной.

Следовательно, *рыночная экономика* — это такая экономика, для которой характерны определенные черты. Поговорим о них подробнее.

РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА И КОНКУРЕНЦИЯ. Важнейшими признаками рыночной системы ученые признают:

*1. Максимальную свободу хозяйственной деятельности.* Это

значит, что каждый промышленник свободен производить все, что ему кажется выгодным и перспективным (кроме, естественно, того, что закон запрещает производить), сельские труженики имеют право выращивать то, что пользуется спросом на рынке. Продавцы свободны в выборе товара и места торговли. Если сегодня предпринимателям выгодно торговать импортными товарами, они ими торгуют. Завтра им будет выгодно сбывать вещи отечественного производства – они займутся ими. Нынче прибыльно вкладывать средства в ремонт электроаппаратуры, а завтра – в пошив мужских костюмов или шуб из искусственного меха и т. д.

*2. Активный учет спроса и предложения.* В рыночной системе немыслима ситуация, когда предприятие продолжает выпускать, например, зубные щетки, которые месяцами лежат нереализованными на прилавках магазинов. Типичный пример, когда предложение явно превышает спрос. Такое предприятие очень быстро разорится, обанкротится. А банкротство – самое неприятное, что может случиться в жизни бизнесмена.

*3. Доминирование частной собственности при равноправии видов собственности.* Частная собственность в условиях рыночной экономики преобладает потому, что она точно соответствует требованиям его развития. Рынок порожден именно частной собственностью. Без нее он немыслим. Вместе с тем законодательство не предоставляет этому виду собственности каких-то особых преимуществ по сравнению с другими, – например, государственной или муниципальной (о видах собственности подробнее говорится в § 4). Если хозяйство страны развивается нормально, то все виды собственности находятся друг с другом во взаимодействии и здоровой конкуренции, от которой для всего общества только польза.

*4. Свободное образование цен (ценообразование) и конкуренция.* Цены диктует рынок, исходя из соотношения спроса и предложения и необходимости получения прибыли. Никто не будет назначать цену себе в убыток. Но и слишком высокие цены невыгодны предпринимателям, поскольку в результате товары залеживаются на полках магазинов.

Конкуренция означает соперничество, например, между производителями за наилучшие условия производства и сбыта. От этого соперничества в конечном счете выигрывают все – производители (они вынуждены постоянно совершенствовать производство, снижать затраты, повышать качество), продавцы (они ищут и находят качественные, относительно недорогие, пользующиеся широким спросом товары), потребители (они имеют возможность выбрать товар или услугу лучшего качества и

по более дешевой цене). Если же конкуренции нет и на рынке господствуют монополисты (фирмы и предприятия, имеющие исключительное право на производство и сбыт определенной продукции), то они легко «загоняют потребителя в угол», диктуя ему какие угодно цены и условия.

Эти признаки присущи всем видам рынка – труда (на нем происходит купля и продажа специфического товара – рабочей силы), товаров, капитала.

СМЕШАННАЯ СИСТЕМА. Когда мы говорим о различных типах экономических систем, следует помнить, что это теоретические представления, а в реальной общественной жизни они в чистом виде не встречаются. Например, с 1917 по 1991 г. в СССР – России господствовала командная система. Она определяла экономическую жизнь страны. Но наряду с нею в 60–80-е гг. предпринимались попытки внедрить элементы рыночной экономики (предоставить хозяйственную самостоятельность предприятиям, установить в некоторых отраслях относительно свободное ценообразование, учитывать спрос и предложение и др.). Были и очаги традиционной экономики – в трудовой деятельности некоторых северных народов. Немыслима в чистом виде и рыночная система. Чаще всего она действует наряду с элементами командной системы, испытывает направляющее влияние государства.

Таким образом, реально в современных развитых странах существует *смешанный тип экономической системы.*

Рынок предполагает свободную, но отнюдь не анархическую экономику. Во-первых, он подчинен определенным экономическим законам, например, известным нам законам спроса и предложения, конкуренции. Во-вторых, в странах с развитой рыночной экономикой существует сложная система правовых норм, регулирующих рынок. За их нарушение государство строго наказывает. Но роль государства в рыночной экономике этим не ограничивается. Оно, и это в-третьих, берет на себя косвенное управление экономикой. Государство не вмешивается в хозяйственные процессы непосредственно (не устанавливает цены, не составляет обязательных для производителей планов, как в условиях командной экономики). Оно влияет на темпы и направления экономического развития через налоги, таможенные пошлины, другие рычаги. Скажем, если в стране перепроизводство каких-то товаров, налоги на них повышаются и производить их в большом количестве становится невыгодно. Когда возникает потребность в большем количестве определенных видов импорта, снижаются таможенные пошлины.

Однако вмешательство государства в экономику имеет свои

пределы. Если этот предел перейти, неизбежен диктат, подавление свободы рынка. Экономика оказывается в плену у чиновников. А это, как показывает мировой опыт, не ведет ни к чему хорошему.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое рынок и рыночная экономика?
2. Назовите основные принципы рыночной экономики.
3. Что такое конкуренция и какова ее роль в экономике?
4. Как государство может влиять на рыночные отношения?
5. В чем причины трудностей перехода к рыночной экономике в России?

### Калейдоскоп мнений

Из истории многих стран мы знаем, что в жизни людей рынок был самым обычным и необходимым делом. Даже на ранних этапах развития человечества обмен различными вещами был довольно активным. И это вполне объяснимо: человек не мог производить все, что ему было нужно. Один выращивал скот, другой – хлеб, третий собирал мед, четвертый умел делать камни острыми, пятый мастерил украшения, шестой – глиняные кувшины, чашки, тарелки и т. д. Каждый предлагал свой товар и обменивал его на другие полезные вещи. Сначала торговали друг с другом люди, жившие рядом, потом круг участников рынка стал неуклонно расширяться. Появилось много торговых людей, которые разъезжали по разным, порою весьма отдаленным, местам. Потом большому рынку потребовались деньги. Они облегчили оборот товаров. Так зарождалась экономика, которая сейчас называется рыночной.

Частный сектор – это часть экономики, контролируемая правительством, а государственный сектор – часть экономики, не контролируемая никем (*Д. Голдсмит, бизнесмен*).

Рынки, так же как парашюты, срабатывают только тогда, когда они открыты (*Х. Шмидт, политик*).

Погоня за прибылью – единственный способ, при помощи которого люди могут удовлетворять потребности тех, кого они вовсе не знают (*Ф. Хайек*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Как вы думаете, почему в средней полосе России в одном случае говорят «рынок», а в другом – «базар»? Какой смысл

иногда вкладывают в выражение «это не рынок, а настоящий базар»?

2. «Свободный рынок может быть свободным от действия законов». Попытайтесь опровергнуть это высказывание.

3. По мнению ученых, рыночная экономика немыслима без конкуренции. Конкуренция, с одной стороны, ограничивает возможности возникновения монополий, оставляет за потребителем право выбора, позволяет гибко реагировать на изменение обстановки, способствует внедрению технических достижений. С другой стороны, она имеет негативные последствия. Например, конкуренция является причиной безработицы. О каких других негативных сторонах конкуренции вы знаете?

4. «Хлебная монополия, хлебная карточка, всеобщая трудовая повинность является в руках пролетарского государства, в руках полновластных советов самым могучим средством учета и контроля… Это средство учета и принуждения к труду посильнее законов конвента и его гильотины. Гильотина только запугивала, только сламывала активное сопротивление, нам этого мало… Нам надо заставить работать в новых организационных государственных рамках» (*В. И. Ленин*). Какие черты политики «военного коммунизма» отражены в этом документе?

### Это полезно знать

Торговое дело в дореволюционной России было поставлено на солидную ногу.

К концу 70-х гг. XVIII в. в России насчитывалось уже свыше 1,5 тысячи ярмарок. Крупнейшими из них были Нижегородская, Макарьевская, Ирбитская и др. «Нижегородская ярмарка, ставшая ныне самой значительной на земном шаре, является местом встречи народов, – писал в 30-е гг. XIX в. французский путешественник А. Кюстин. – На шесть недель в году торговля двух богатейших частей света (Европы и Азии. – *А. Н.*) назначает себе свидание в тесном треугольнике между Окой и Волгой».

Особенно быстро развивался торг в Москве. Москву даже стали называть купеческой. Другой иностранец писал, что «все жители Москвы, начиная от знатнейших до последних, любят торговлю» и что в Москве «более лавок, чем в Амстердаме или даже целом ином государстве».

На московских рынках было не только изобилие продуктов, но и дешевизна. Например, курицу или утку можно было купить за самую мелкую серебряную монету.

Русские купцы вели активную торговлю со многими

странами. Они успешно теснили своих западноевропейских конкурентов на рынках Китая, Афганистана, Турции, Ирана. В начале XX в., например, в Иране до 50 % импорта приходилось на долю России.

Широко были известны купеческие династии Абрикосовых, Алексеевых, Бахрушиных, Мамонтовых, Морозовых, Солдатёнковых, Третьяковых и др. Они были не только торговцами и предпринимателями, но и крупными меценатами и ценителями культуры (*А. Казаков*).

## Словарь урока

**Кюстин,** Астольф де (1790–1857) – французский литератор, автор книги «Россия в 1839», вызвавшей недовольство и возмущение при дворе Николая I.

**Демография** – наука, изучающая население и закономерности его развития.

**Меценат** – человек, покровительствующий развитию литературы, искусства, науки и оказывающий им финансовую поддержку.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Достоинства и недостатки рыночной экономики.
2. Рыночная экономика и государство.
3. Почему в России рыночная экономика создается с таким трудом?

# § 4. Собственность и ее формы

Значение этих слов нужно знать: **государственная собственность, муниципальная собственность, собственность, формы собственности, частная собственность.**

СПОРЫ О СОБСТВЕННОСТИ. Когда человек впервые назвал принесенную добычу «моей», родилось понятие «собственность». Именно так начинают анализ этого явления многие философы, экономисты, социологи.

Это важное и сложное явление. О нем спорят на протяжении тысячелетий. Собственность славословят и проклинают, признают чудом, двигателем прогресса, стимулом экономического и социального развития человечества и причиной преступлений, войн, революций.

«Инстинкт собственности – фундаментальный инстинкт человеческой природы», – утверждал, например, американский философ и психолог У. Джеймс. «Собственность – это кража», – задолго до него объявил французский философ и экономист П. Ж. Прудон.

Отметим, что о собственности особенно ожесточенно дискутируют тогда, когда обостряются экономические, национальные и иные противоречия социальных групп.

В экономической и правовой науке собственность является предметом свободного от политических и иных пристрастий исследования.

С *экономической точки зрения* собственность – это отношение лица к принадлежащей ему вещи как к своей. Собственник относится к вещи как к своей, он волен делать с ней, что пожелает. При этом несобственники данной вещи относятся к ней как к чужой, не своей.

В *юридическом смысле* собственность представляет собой единство прав владения, пользования и распоряжения вещью. Она находится под защитой закона (обо всем этом мы поговорим в § 21).

ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ. В соответствии с Конституцией в Российской Федерации признаются следующие формы собственности:

• частная (собственность граждан и юридических лиц);

• государственная (федеральная собственность и собственность субъектов РФ);

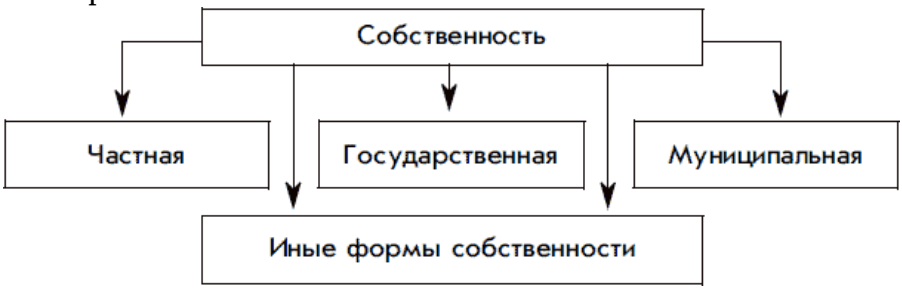
• муниципальная (имущество городских и сельских поселений, а также других муниципальных образований);

• иные формы собственности.

Все формы собственности равноправны и защищаются законом.

Рассмотрим эти формы собственности подробнее.

Формы собственности




Имущество, которое может находиться в *частной собственности,* количественно ничем не ограничивается. На законном основании можно быть собственником, например, целой флотилии кораблей, эскадрильи самолетов, громадного металлургического комбината, нескольких десятков домов. Нельзя иметь в частной собственности только имущество, изъятое из оборота. А из оборота, т. е. из перечня того, что можно свободно купить или продать, в России изъято то, что составляет исключительную собственность федерального государства. По действующему законодательству это богатства континентального шельфа и морской экономической зоны, некоторые виды вооружений (ядерного, например), памятники истории и культуры и др.

Что по закону может принадлежать гражданину (быть объектами его собственности)?

1. Предметы, удовлетворяющие его личные потребности (жилые дома, квартиры, земля, дачи, гаражи, автомобили, телевизоры, холодильники, обувь, одежда и т. д.).

2. Денежные средства, акции, облигации и иные ценные бумаги.

3. То, что может служить для организации производства, предпринимательской деятельности (здания, транспорт и др.).

Государство вправе иметь любую собственность, необходимую для осуществления его целей и задач. *Государственная собственность* выступает в виде:

• федеральной собственности;

• собственности республик, автономных областей, автономных округов и областей (или субъектов Федерации).

В исключительной собственности государства находится, как

мы уже отметили, имущество, изъятое из оборота, а также помещения, где располагаются органы власти (например, здания Государственной Думы, Правительства РФ, министерств, судов и т. д.). Государству принадлежат полностью или частично многие оборонные предприятия, транспорт, предприятия связи, промышленность, добывающая нефть, уголь, газ, производящая электроэнергию и т. д.

В *муниципальной собственности* находятся жилые дома, магазины, предприятия бытового обслуживания, общественного питания и др.

К *иным формам собственности* относят собственность общественных организаций, собственность иностранцев на территории России, собственность совместных предприятий и др.

Если два или несколько человек согласны объединить свое имущество для совместного ведения хозяйства, образуется *общая собственность*. В этой общей собственности могут выделяться доли каждого собственника. Если доли специально не оговариваются, они считаются равными. Когда собственник выходит из общего дела, покидает предприятие, ему выделяется его доля собственности.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое собственность с экономической точки зрения?
2. Какие формы собственности закреплены в Конституции РФ?
3. Каковы предметы собственности гражданина?
4. Что находится в государственной и муниципальной собственности?
5. Что представляет собой общая собственность?

### Калейдоскоп мнений

Природа вложила в человека некоторые врожденные инстинкты… и одно из самых сильных чувств этого порядка – чувство собственности (*П. А. Столыпин, государственный деятель*).

У собственности есть свои обязанности, так же как и права (*У. Драммонд*).

Богач не владеет своей собственностью, а собственность владеет им (*Диоген, философ*).

Собственность существует по милости закона. Это не факт, а юридическая фикция (*М. Штирнер, философ*).

Человек имеет право обратить своим трудом в свою

собственность столько, сколько он может употребить на какие-нибудь нужды своей жизни… А то, что выходит за эти пределы, превышает его долю и принадлежит другим (*Дж. Локк, философ*).

Человеку не следует считать свои богатства своей собственностью, но он должен относиться к ним как к общему имуществу, чтобы без колебаний распределять их между теми, кто нуждается в помощи (*Фома Аквинский, философ*).

Одна подкова есть, осталось купить еще три и лошадь (*пословица*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Что из перечисленного ниже может находиться только в государственной собственности и что – также и в частной: гражданский самолет; истребитель-перехватчик; несколько квадратных километров морского дна у дальневосточного побережья России; телестудия; завод по производству удобрений; газета; Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова; Эрмитаж; Дом-музей Л. Н. Толстого в Хамовниках; конюшня скаковых лошадей; картина студента художественного училища Сидорова; картина И. Е. Репина.

2. Оцените по пятибалльной системе перечисленные ниже источники богатств. Оценка тем выше, чем реалистичнее, с вашей точки зрения, является данный источник. А теперь оцените их с точки зрения закона (самая низкая оценка ставится незаконным, преступным источникам богатств). Сделайте все возможные выводы.

Перепродажа, спекуляция, воровство, грабеж, махинации.

Богатое наследство.

Взяточничество.

Предприимчивость.

Бережливость.

Экономическая нестабильность.

### Это полезно знать

Когда у нас нет того, что мы любим, мы должны любить то, что у нас есть (*Р. Бюсси-Рабютен, писатель*).

В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (*из Конституции РФ*).

Никто не должен произвольно быть лишен своего имущества (*из Всеобщей декларации прав человека*).

Причина, по которой люди создают общество, – сохранность

их собственности (*Дж. Локк*).

Мещане-собственники – люди прозаически-положительные. Их любимое правило: всякий у себя и для себя. Они хотят быть правы по закону гражданскому и не хотят слышать о законах человечества и нравственности (*В. Г. Белинский, литературный критик*).

## Словарь урока

**Белинский,** Виссарион Григорьевич (1811–1848) – русский литературный критик.

**Джеймс,** Уильям (1842–1910) – американский философ и психолог.

**Диоген Синопский** (ок. 400 – ок. 325 до н. э.) – древнегреческий философ.

**Прудон,** Пьер Жозеф (1809–1865) – французский философ и экономист.

**Фома Аквинский** (1225–1274) – средневековый философ.

**Акция** – ценная бумага, выпускаемая акционерным обществом и дающая право ее владельцу на получение части прибыли.

**Аренда** – имущественный наем, в результате которого одна сторона предоставляет другой землю, строение, имущество и др.

**Вещь** – в праве – любой предмет внешнего материального мира, являющийся участником имущественных правоотношений.

**Инстинкт** – врожденная реакция организма в ответ на внешнее раздражение.

**Облигация** – ценная бумага на предъявителя, выпускаемая государством или общественным учреждением, по которой владелец получает ежегодный доход или участвует в розыгрыше денежных сумм на протяжении срока ее действия.

**Объективный** – существующий независимо и вне нашего сознания; беспристрастный, непредвзятый.

**Субъективный** – зависящий от нашего сознания.

**Субъекты РФ** – государственные образования, из которых складывается Российская Федерация: республики, края, области, города федерального значения, автономные округа, автономная область.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Почему в Конституции РФ в перечне форм собственности частная стоит на первом месте?

2. Кто относится к чужим вещам как к своим? Почему?

3. Частная собственность на землю: «за» и «против».

4. Почему государство не склонно отдавать всю газо– и нефтедобывающую промышленность, железнодорожный транспорт, электростанции частным владельцам?

# § 5. Предпринимательство и предпринимательская деятельность

Значение этих слов нужно знать: **предприниматель, предпринимательство, индивидуальная трудовая деятельность, предприятие.**

ЧТО ТАКОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО? Рыночная экономика открывает возможности самостоятельно, без диктата государства, на свой страх и риск производить и продавать нужные товары. Рынок высоко ценит предприимчивость. Предприимчивые люди могут добиться успеха, принести пользу и себе, и обществу. Сегодня немало тех, кто задает себе вопрос: «Могу ли я иметь свое дело? Заняться предпринимательством?» Не все из них ясно представляют себе, что такое предпринимательство, какие качества нужны для успешного бизнеса.

*Предпринимательство* – это самостоятельная, инициативная деятельность человека, направленная на производство товаров или услуг с целью получения прибыли. Оно осуществляется гражданами на свой риск, под ответственность своего имущества.

Предпринимательство – это путь к личному благополучию, может быть, и к богатству. В этом состоит основной мотив занятия предпринимательской деятельностью. Но так уж устроен мир, что деятельность, выгодная предпринимателю, полезна для всего общества. Она содействует быстрому экономическому росту, укреплению государства, повышению уровня жизни людей.

Если предпринимательство так выгодно, то, казалось бы, все должны были стать бизнесменами. Мы знаем, что это не так. В странах с высоким уровнем экономического развития предпринимательством заняты не более 10 % населения. Почему?

Во-первых, не все хотят быть коммерсантами. Есть у людей и другие интересы, увлечения, стремления, жизненные цели и планы.

Во-вторых, предпринимательство – рискованное занятие. В условиях конкуренции каждый бизнесмен может разориться в мгновение ока: сегодня ты богач, а завтра – бедняк. Оно требует решительности, инициативности, самостоятельности, твердости, которыми обладают отнюдь не все.

В-третьих, далеко не везде, в том числе и в России, обеспечены условия для честного предпринимательства. Большинству людей не хочется ловчить, выкручиваться, обманывать. Они хотят вести свое дело с достоинством, пользоваться уважением людей.

ЗАКОН И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. Те, кто твердо решил стать коммерсантом, финансистом или промышленником, как правило, своей цели достигают. И первым их помощником является знание законов.

Чтобы стать предпринимателем, надо хорошо изучить довольно много нормативных документов, законов и подзаконных актов. Но начать следует с Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) и налогового законодательства.

В статье 8 Конституции РФ установлено:

1. В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

В статье 34 говорится, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В ГК РФ закреплены нормы, регулирующие действия участников имущественных (экономических) отношений, правовой режим принадлежащего им имущества, договорные и иные обязательства.

Предпринимательской деятельностью имеют право заниматься граждане России, граждане иностранных государств и лица без гражданства, объединения граждан – коллективные

предприниматели (партнеры). Предпринимательская деятельность, в которой не применяется наемный труд, может регистрироваться как индивидуальное частное предприятие. Предпринимательская деятельность, осуществляемая с привлечением наемного труда, регистрируется как предприятие, т. е. самостоятельный хозяйственный объект, созданный в соответствии с законом для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг. Предприятие удовлетворяет общественные потребности и способствует получению прибыли (о предприятиях подробно говорится в следующем параграфе).

Открыть свое дело без регистрации запрещается. Чтобы зарегистрироваться в качестве предпринимателя, нужно:

• изучить соответствующие законы;

• определить форму предприятия и подготовить необходимые учредительные документы (устав предприятия, учредительный договор, гарантийное письмо о предоставлении юридического адреса и др.);

• представить документы на регистрацию в органы местной администрации или Регистрационную палату;

• после получения временного регистрационного свидетельства встать на учет в налоговой инспекции, изготовить печать, открыть расчетный счет в банке;

• после выполнения всех этих действий получить постоянное свидетельство о регистрации предприятия.

Честный предприниматель строго выполняет правила предпринимательской деятельности. Он действует точно в рамках устава, в срок и полностью выполняет договорные обязательства, платит налоги – вовремя и без утайки.

Искушать судьбу не следует. В Уголовном кодексе РФ в отдельную главу собраны преступления в сфере хозяйственной деятельности, например: лжепредпринимательство, получение кредита путем обмана, ограничение конкуренции, злостное и фиктивное банкротство, уклонение от уплаты налогов и др.

Но как закон, так и все общество надеются, что бизнесом будут заниматься люди достойные. Традиции российского предпринимательства, мировой опыт говорят, что наибольших успехов в предпринимательской деятельности добиваются люди, обладающие такими качествами, как инициативность, стремление к успеху, умение идти на риск, бережливость, способность управлять, организовывать людей. Нужно добавить хозяйственный, коммерческий талант, честность, образованность, широкий культурный кругозор и… щедрость.

Словом, предпринимателю требуется много симпатичных человеческих свойств. Тогда его дело приносит выгоду и ему

самому, и обществу.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое предпринимательство?
2. Как закон относится к предпринимательству?
3. Что такое индивидуальная трудовая деятельность?
4. Что такое предприятие?
5. Что нужно, чтобы открыть свое дело и достойно его вести?
6. Какими качествами должен обладать предприниматель?

### Калейдоскоп мнений

Нередко все начинается с желания разбогатеть, а кончается стремлением споспешествовать духовному развитию страны, укреплению ее славы и могущества.

Почему русские купцы в конце жизни стремились замаливать свои грехи, при этом строя храмы и открывая школы и больницы? Может быть, и потому, что ощущали греховность первоначального капитала, но главным образом по той причине, что были людьми истинно верующими, православными христианами, для которых смысл их собственной жизни заключался в сознательном делании добра, в служении людям, в отказе – во славу Божию – от себя ради других (*С. Виноградов, историк*).

Богатства существуют, чтобы их тратить, а траты – чтобы делать добро и этим снискать честь (*Ф. Бэкон*).

С ростом богатства растут и заботы (*Гораций, поэт*).

**Журналист**. Вот вы стали крупным банкиром, ваш доход превышает привычные наши представления… Что же вас вдохновляет отныне?

**Банкир**. Надежда на то, что наше Отечество возродится – и не в последнюю очередь благодаря тем средствам, которые мы зарабатываем в своей отрасли. Ведь экономический потенциал страны во многом концентрируется в банках. Банки могут обслуживать и жирных котов (крупных предпринимателей-спекулянтов), но в состоянии и успешно увеличить финансовую мощь всего государства. Мне очень хочется, чтобы наш рубль со временем стал в один ряд с долларом, немецкой маркой, фунтом стерлингов (*интервью в газете*).

Что такое бизнес? Кто-то скажет: бизнес – это умение производить товар. И будет отчасти прав. Кто-то скажет, что бизнес – это умение налаживать связи, умение продать товар. И тоже будет отчасти прав. А кто-то скажет, что бизнес – это умение делать деньги. И будет прав уже полностью. Бизнес – это умение

при помощи связей, умений, знаний товара и идей делать из денег большее количество денег (*Э. Успенский, И. Агрон, детские писатели*).

Кто хочет пребывать в благополучии, тот должен научиться жить в нужде (*Плутарх, историк*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Издавна известно, что существует не менее ста способов разбогатеть. Какие способы вам известны? Оцените предложенные вами ответы с точки зрения закона.

2. Вы – владелец небольшого частного издательства. Дела идут не блестяще. Чтобы их поправить, вы решили издать несколько книжек развлекательного характера (детективы, анекдоты и т. п.). Но в это время к вам пришел известный критик и предложил поддержать талантливого молодого поэта, издав первую книгу его стихов (с риском, что тираж не будет распродан). Как бы вы поступили в этом случае?

3. Представьте, что вы выиграли миллиард рублей. Как вы им распорядитесь?

4. Если бы получили возможность открыть свою фирму, на каком виде деятельности вы бы остановились? Обоснуйте свой выбор.

5. «Американские богачи в большинстве своем были некогда бедняками. Они ощущали на себе жало нужды, – писал французский политолог Алексис де Токвиль. – Они долго сражались с враждебной им судьбой. От этого их материальный успех оказывает на них поистине опьяняющее воздействие». Имеют ли его слова отношение к современной российской действительности? Свое мнение объясните.

### Это полезно знать

«Четыре М» – жаргонный термин, употребляемый бизнесменами Запада и означающий наличие или необходимость обеспечения четырех основных условий (факторов) нормальной предпринимательской деятельности: material, men, machines, money – сырья, рабочей силы, оборудования и денег.

Данные социологических опросов Качества, присущие бизнесменам:

| западным | российским |
|---|---|
| деловая хватка — 52% | жажда наживы — 58% |
| высокий профессионализм — 52% | склонность к жульничеству — 40% |
| трудолюбие — 37% | нежелание честно трудиться — 31% |
| рационализм — 37% | деловая хватка — 23% |
| честность, порядочность — 26% | низкий уровень культуры — 18% |
| жажда наживы — 11% | трудолюбие — 11% |
| склонность к жульничеству — 3% | рационализм — 9% |
| нежелание честно трудиться — 2% | честность, порядочность — 6% |
| низкий уровень культуры — 1% | высокий профессионализм — 4% |

***Советы молодым предпринимателям***

Необходимо быть по крайней мере вдвоем, чтобы сделать какой-нибудь бизнес…

Покупателем является тот, кто дорожит каким-либо предметом больше, чем теми деньгами, которых он (предмет) стоит.

Время увеличивает себестоимость.

Всякое передвижение увеличивает себестоимость.

Увеличение производства уменьшает себестоимость.

До подсчета прибылей необходимо подсчитать общие расходы.

Чем больше риска, тем больше должна быть и прибыль.

Стоимость подвержена колебаниям.

Результаты познаются по подведению итогов.

Будущее всех дел зависит от комбинаций (т. е. от умения вовремя объединиться с кем-то, провести реформу предприятия и т. д.) (*Г. Н. Кэссон, менеджер*).

Своих ближних я хочу предостеречь раз и навсегда: живите как можно дольше свободными и не связывайте себя ничем. Осесть на ферме или сесть в тюрьму – разница тут невелика (*Г. Торо*).

## Словарь урока

**Гораций,** Квинт Гораций Флакк (65 до н. э. – 8 н. э.) –

римский поэт.

**Плутарх** (ок. 46–126) – древнегреческий историк, писатель.

**Банкротство** – разорение; невозможность гражданина, фирмы или банка платить по своим долговым обязательствам из-за отсутствия средств.

**Бизнесмен** – деловой человек, предприниматель.

**Гражданский кодекс** Российской Федерации – систематизированный законодательный акт, содержащий нормы гражданского права.

**Гражданское право** – отрасль права, нормы которого регулируют имущественные отношения и личные неимущественные отношения (например, защиту чести и достоинства).

**Коммерсант** – лицо, занимающееся частной торговлей, предприниматель.

**Мотив** – побуждение, побудительная причина, повод.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Предпринимательство и общественная польза.
2. Известные русские предприниматели-меценаты.
3. Богатство не в имуществе, а в таланте (*персидская пословица*).

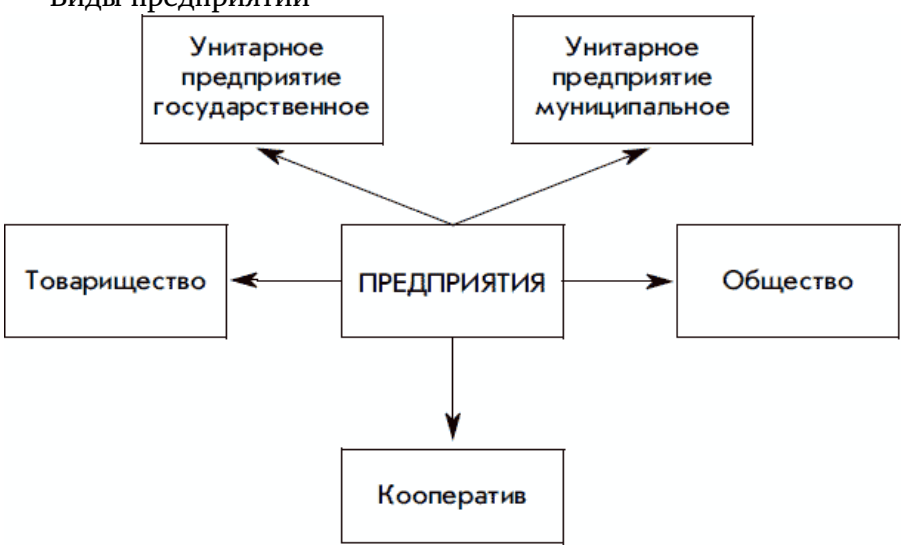
# § 6. Виды предприятий

Значение этих слов нужно знать: **акция, акционер, индивидуальное частное предприятие, кооператив, общество, товарищество, унитарное предприятие.**

ПОД ЗАЩИТОЙ ЗАКОНА. В прошлые годы было принято критиковать капиталистов-предпринимателей: на радио, телевидении, страницах газет. Особенно популярной была такая карикатура: сидит хозяин-капиталист в смокинге и цилиндре, покуривает огромную сигару и самодовольно изрекает: «На нашей фабричке ни одной забастовочки!»

Сегодня в России закон разрешает каждому желающему стать хозяином этой самой «фабрички», т. е. предприятия или фирмы, попробовать себя в предпринимательском деле. Напомним, что Конституция установила: в Российской Федерации гарантируются свободное перемещение товаров, услуг и денег, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Виды предприятий




ПРЕДПРИЯТИЯ И ИХ ВИДЫ. Предприятие, как уже было сказано, – это самостоятельный хозяйственный объект, созданный в соответствии с законом для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг.

Предприятие признается недвижимостью. Оно может быть

объектом купли-продажи, аренды и других сделок. В состав предприятия входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, долги. Ему принадлежат также права на фирменное наименование, товарные знаки, выделяющие данное предприятие, его продукцию, работы и услуги среди других предприятий, и другие исключительные права, если иное предусмотрено законом или договором.

…Трое одноклассников возвращались из школы. Путь их лежал мимо палатки, в которой продавались разные сладости. Каждому захотелось попробовать шоколадку в яркой обертке. Но денег явно не хватало. Тогда решили сложиться и купить одну шоколадку на всех. Так и сделали: один внес треть цены шоколадки, другой – половину, а третий – все остальное. Шоколадка, недоступная каждому из них в отдельности, попала в их полное распоряжение, когда они объединили свои деньги.

Примерно так же создаются и действуют фирмы, собственность которых поделена между их участниками.

*Товарищество.* В него объединяются несколько человек или фирм. Сначала они заключают между собой договор. На основании этого договора вносят в общую кассу деньги. Эти деньги называют вкладом, или долей. В сумме эти вклады (доли) составляют уставный (основной, первоначальный) капитал фирмы. Потом, если дела фирмы пойдут хорошо, капитал будет постоянно увеличиваться за счет доходов.

Возьмем конкретный пример. Четыре человека, живущие по соседству, решили основать фирму по производству леденцов. Для начала они написали договор, в котором определили все права и обязанности, в частности, сколько каждый из них должен внести денег в уставный капитал. Карпов внес 70 % всего капитала, а Басин, Бортко и Лапин – по 10 %. На эти общие деньги они арендовали помещение, купили машину для варки и штамповки леденцов, сахар, сироп и упаковочный автомат. Фирма заработала, леденцы поступили в магазины и палатки, появился доход. Часть пошла на расширение производства (решили, кроме леденцов, производить карамельки в шоколаде), а остальной доход (1 тысячу рублей) члены товарищества поделили между собой. Как вы думаете, сколько досталось каждому?

Может быть, кто-то решит, что доход поделили поровну (каждому по 250 рублей)? Ничуть не бывало. Все доходы члены товарищества делят в полном соответствии с размерами вкладов. Поэтому Карпов получил 700 рублей, а Басин, Бортко и Лапин –

по 100 рублей. Доходы, конечно, можно делить и поровну, но для этого нужно сделать соответствующую запись в договоре.

*Общество.* Этот вид предприятия похож на товарищество, но оно, как правило, объединяет больше членов, потому что выпускает и продает акции (в связи с этим такие общества называют акционерными, сокращенно АО). Акциями именуют ценные бумаги, на которых написана их цена и название фирмы. Средства от продажи акций используются в обороте общества. Тот, кто приобрел акции, становится акционером, то есть совладельцем фирмы. Он получает доход от ее деятельности в зависимости от того, сколько приобрел акций. Если акций много, то и доход большой. При этом самому акционеру совсем не обязательно работать в фирме.

*Кооператив.* В кооперативе люди объединяются, чтобы, как правило, принимать в его работе личное участие. Кто-то дает деньги, а большинство помогают кооперативу (артели) личным трудом. Доходы делятся в зависимости от вклада каждого – денежного либо, чаще, трудового.

УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ. Складывается впечатление, что в условиях рыночной экономики предприятия принадлежат только частным лицам, находятся только в частной собственности. Это не так.

В частной собственности граждан действительно находится немало предприятий. Чаще всего это долевая собственность, когда у фирмы не один хозяин, а несколько или много (товарищества, кооперативы, акционерные общества). Такие предприятия еще называются корпоративными.

Но гражданский закон допускает существование предприятий, которые принадлежат либо государству в целом, либо городу, району. Такие предприятия называются унитарными и бывают государственными или муниципальными.

Государственные и муниципальные *унитарные предприятия* — коммерческие организации, не наделенные правом собственности на закрепленное за ними имущество. Их имущество является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в собственности Российской Федерации, ее субъектов или местных органов власти, а самому предприятию принадлежит лишь на правах ведения или оперативного управления. Эти предприятия финансируются из соответствующих бюджетов (государственного, субъекта Федерации, местного), а также используют собственные доходы и другие источники. Доходы от деятельности таких фирм

поступают в бюджет государства, города или района. Работники унитарных предприятий получают зарплату.

### Вопросы к параграфу

1. В каком правовом акте содержится перечень видов предприятий?
2. Что такое индивидуальное частное предприятие?
3. Что такое товарищество и общество?
4. Как в них распределяются доходы?
5. Что такое кооператив?
6. Что такое государственные и муниципальные унитарные предприятия?

### Калейдоскоп мнений

Паникин – фабрикант. И рукопись его, опубликованная в журнале «Новый мир», называется «Заметки русского фабриканта». Любимое слово – «фантастично!». Когда угощает сметаной своего молочного завода или показывает одежду, сшитую на трех его фабриках, на вопрос: «Ну, фантастично?» – следует отвечать правду. Да, фантастично. И не только качество. Абсолютно непонятно, как он построил свой огромный концерн «Панинтер», давший работу двум с половиной тысячам человек. Как возвел 10 000 метров производственных площадей, как успевает при этом заниматься изучением философии…

Он добился правильной работы для себя и своих рабочих, не обращая внимания на систему, которая хотела сделать его «челноком», а не производителем продукции. В панинтеровских четырнадцати магазинах – очереди человек по семьдесят. Его любимое слово в этих очередях звучит часто (*из газет*).

Некоторые из предусмотренных в гражданском праве форм предприятий (единоличное и товарищество, общество) имеют свои преимущества и недостатки. Рассмотрим их.

**Люди**. По сравнению с индивидуальным предпринимательством товарищество и тем более общество имеют дополнительное преимущество – в них используются способности и идеи большого количества людей. С другой стороны, тот же самый фактор может привести к расхождению во мнениях между участниками обществ и товариществ.

**Ответственность**. При единоличном владении предприятием хозяин несет неограниченную имущественную ответственность по обязательствам, связанным с делом, – вплоть до необходимости отвечать личной собственностью. А член товарищества или

общества отвечает по обязательствам только в соответствии с размером его вклада в предприятие.

**Управление**. Индивидуальным бизнесом управлять проще. Управление товариществом представляет большую сложность, но труднее всего управлять акционерным обществом (правда, здесь делу помогает совет директоров, если он удачно сформирован).

**Стабильность**. Индивидуальное предпринимательство регистрируется на определенный срок, и здесь особых проблем со стабильностью нет. Они часто возникают в товариществе, поскольку его члены имеют право забирать с собой свою долю капитала при выходе из него. В связи с этим товарищество несет ущерб и может прекратить свое существование. Легче в этом отношении в акционерном обществе: из него капитал фактически не изымается, а только перепродается.

**Капитал**. Наибольшие возможности собрать большой капитал имеют акционерные общества. Меньше шансов у товариществ и индивидуальных предпринимательств.

**Налоги**. Индивидуальные предприниматели платят налоги так же, как частные лица. Участники товариществ и обществ платят налоги дважды – с прибыли предприятия и со своих собственных доходов (*А. А. Мицкевич, экономист*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Как вы считаете, какие предприятия – индивидуальные или корпоративные – могут принести больше дохода предпринимателю? Почему?

2. Справедливо ли, по вашему мнению, что доходы товарищества или общества делятся между их членами не поровну, а в соответствии с вкладом каждого? Объясните свою позицию.

3. Чем общество отличается от товарищества:

– производит более нужные товары;

– распространяет акции;

– между членами общества нет товарищеских отношений?

### Это полезно знать

Покупая импортные товары, мы видим на этикетках названия некоторых фирм. Определить, к каким формам предприятий эти фирмы относятся, вам поможет эта таблица.

| Форма предприятия | Обозначение | | | |
|---|---|---|---|---|
| | В России | В Германии | В Велико-британии | В США |
| Товарищество | — | — | Partnership | — |
| Полное товарищество | — | — | Unlimited Partnership | — |
| Общество | — | G.m.b.H | Company | — |
| Закрытое акционерное общество | ЗАО, ООО | — | Private Co. Ltd | — |
| Открытое акционерное общество | ОАО | A.G. | Public Co. Ltd | Corp., Inc. |

## Словарь урока

**Доход** – деньги или материальные ценности, полученные от производственной, коммерческой, посреднической и иной деятельности.

**Корпоративный** – связанный с корпорацией, совокупностью лиц, объединенных для совместной предпринимательской деятельности как одно юридическое лицо.

**Муниципальный** – относящийся к муниципалитету, выборному органу местного самоуправления (городского).

**Уставный** – относящийся к уставу, установленному общественной организацией, предприятием или государством своду правил, регулирующих деятельность этих организаций и предприятий, определенных сфер управления и хозяйственной деятельности.

**Фирма** – торговое или промышленное предприятие; тип производственного объединения предприятий.

**Юридическое лицо** – предприятие, объединение, учреждение, общественная организация, являющиеся участниками имущественных отношений. Признаками юридического лица являются: наличие своего имущества на праве собственности, своего счета в банке; наличие устава или учредительного договора, учредительных документов; регистрация в установленном законом порядке.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Частные и унитарные предприятия: преимущества и недостатки.
2. Почему сегодня не выгодно быть акционером больших акционерных обществ (бывших государственных заводов, фабрик, угольных шахт и т. д.)?
3. Есть ли перспективы у унитарных предприятий в условиях рыночной экономики?

# § 7. Деньги

Значение этих слов нужно знать: **государственный бюджет, деньги, функции денег.**

ЧТО ТАКОЕ ДЕНЬГИ? В газетах иногда появляется информация, подобная этой. Жила очень пожилая женщина, в крайней бедности, отказывала себе буквально во всем. После ее смерти соседи нашли крупную сумму денег, которых ей хватило бы для безбедного существования в течение по меньшей мере нескольких лет. Оказалось, что почти всю жизнь она откладывала деньги из своих заработков, а под конец жизни – из пенсии. Зачем? Ради чего? Наверное, деньги перестали быть для нее средством для жизни, они превратились в фетиш, в объект почти мистического поклонения.

В мировой литературе есть сотни произведений, воспевающих и проклинающих силу денег. Символами рабов «злата» стали бальзаковский Гобсек, пушкинский Скупой рыцарь, гоголевский Плюшкин. Одни мыслители деньги воспевали: «Деньги – это солнце жизни, без которого жизнь тяжка, и мрачна, и холодна», другие проклинали: «Нет ничего святого, чего деньги не могли бы осквернить…»

Нас интересуют вопросы, позволяющие определить экономическую сущность денег, их роль в экономике.

*Деньги* — это особый универсальный товар, служащий для соизмерения различных видов труда и принимаемый в уплату за товары и услуги.

Деньги появились уже в древности. Сначала в роли денег выступали шкурки зверей, скот, зерно, затем – благородные металлы: золото и серебро. Золото – идеальный денежный товар. Оно обладает прекрасными свойствами: красиво, не ржавеет, легко поддается обработке, делится на части, а самое главное – сравнительно редко и труднодоступно.

ФУНКЦИИ ДЕНЕГ. Какие же конкретные функции (роли) выполняют деньги в экономических отношениях людей? Мы рассмотрим три важнейшие: средство обмена (или обращения); средство измерения; средство сбережения.

*Средство обмена* (*обращения*). Продукты, произведенные людьми, поступают на рынок. Металлурги предлагают металл, шахтеры – уголь, обувщики – туфли и сапоги, крестьяне продают зерно, пекари – хлеб.

Если товар обменивать на товар (скажем, уголь на зерно, а сапоги на хлеб), то получится форма обмена, именуемая бартером. Бартер неудобен, на рынке в данный момент может и не быть необходимого вам товара. А деньги удобны тем, что на них можно обменять (купить) любой товар. Причем между продажей товара и использованием вырученных денег для покупки другого товара может пройти значительное время. Не надо искать, кому нужны ваши туфли и у кого есть при этом необходимый вам хлеб. Вы продали свои туфли, получили деньги, на них купили хлеб. На рынке происходит обращение товаров. Обслуживают, опосредуют это обращение деньги.

*Средство измерения* (*учета*). Вернемся к бартеру. Чем он еще неудобен? Давайте рассмотрим пример. У нас 1000 штук кирпича. Нам надо его продать. И мы знаем, что по бартеру за это количество кирпича нам могут дать: пять бочек бензина, либо 50 кг мяса, либо магнитофон, либо 500 батонов белого хлеба, либо костюм среднего качества, либо полностью смонтированное импортное колесо для «девятки». Получается, что кирпич имеет целых шесть цен, а может быть, и больше. Такие же трудности возникают у других продавцов.

Так появилась потребность в товаре, посредством которого можно было бы оценивать все остальные товары, соизмерять их рыночную стоимость, назначать цену. (Вспомните, как мы определяли цену пучка петрушки в § 1.) Таким товаром очень быстро стали деньги. Они и выполняют роль средства измерения цены всех других товаров.

*Средство сбережения.* Не всегда человек тратит деньги сразу же, как только они попали к нему в руки. Нужно подкопить их для покупки дорогой вещи (машины, дома, участка земли),

лечения, поездки на отдых, открытия своего дела. Пожилые люди хранят деньги «на черный день», а то и на похороны (чтобы не обременять расходами молодых членов семьи).

Соперничать с деньгами могут различные драгоценности, антиквариат, земельные участки, дома, произведения искусства и др. Их, как и деньги, можно обменять на необходимые товары в будущем, когда появится необходимость. Но деньги имеют то преимущество, что их можно использовать сразу же, тогда как драгоценности, дом и антиквариат нужно сначала продать. А для этого требуются время и большие усилия.

ДЕНЕЖНАЯ МАССА. Деньги, обращающиеся в данной стране, представляют собой так называемую *денежную массу*. Она состоит из наличных денежных средств (бумажных денег, разменной монеты) и безналичных денежных средств (чековых вкладов в банках, срочных вкладов в банках, облигаций).

Быстрее всех идут в дело наличные деньги. Но их опасно хранить дома, к тому же они не приносят те проценты, которые банк платит по вкладам. *Вклады* — это денежные средства населения, предприятий и организаций, внесенные в банк под определенный процент. В банках хранить деньги выгоднее, чем в «кубышке» дома, – правда, при том непременном условии, что банки надежны, способны рассчитаться со своими клиентами в любое время и что не станут они в один прекрасный день банкротами.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ. Деньги нужны и для составления государственного бюджета. Он формируется именно в денежном исчислении. Это своеобразная смета, роспись, в которую внесены планируемые государством доходы и расходы на год.

Доходы в бюджет государства приносят налоги и сборы, приватизация, деятельность государственных предприятий, например железных дорог. Расходуются средства бюджета на здравоохранение, образование, содержание госаппарата, судов, прокуратуры, милиции, на оборону, науку и др. Государственный бюджет Российской Федерации утверждается Государственной Думой, а исполняет его, т. е. собирает и расходует деньги, Правительство РФ.

Свой бюджет имеет и семья. Как и в государстве, в семье принято считать, сколько денег заработают ее члены за год и какие расходы им предстоят. Если семейное хозяйство ведется плохо, расходы быстро превышают доходы. Семья оказывается на пороге бедности, нищеты.

То же и с государством. Если правительство не умеет соблюсти баланс между государственными доходами и

расходами, бюджет не выполняется, а страна превращается в банкрота. В отчаянном положении оказываются миллионы людей. Такова цена ошибок и некомпетентности тех, кто стоит у власти.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое деньги?
2. Что вы знаете об истории возникновения денег?
3. Каковы функции денег?
4. В чем состоит роль денег как средства обращения?
5. Каким образом деньги выполняют функцию меры стоимости?
6. Почему деньги являются основным средством сбережения?
7. Каков состав денежной массы?
8. Что такое государственный бюджет и как он формируется?

### Калейдоскоп мнений

Золото – это могущество, квинтэссенция стоимости. Только одно золото принимается всегда и всюду при обмене… Золото не только металл. Оно – универсальный символ богатства… Золото манило Ганнибала в Испанию, Цезаря в Галлию, Сципиона в Африку, Дария в Малую Азию, Ксеркса в Грецию и Антония в Египет. Золото привлекло цивилизацию в Калифорнию, в Австралию, в Трансвааль и на Аляску.

Появившись в Европе, золото уничтожило феодализм, освободило рабов, ослабило могущество дворянства и установило первые основания демократии и промышленности (*Г. Н. Кэссон*).

Деньги потерял – ничего не потерял, время потерял – многое потерял, здоровье потерял – все потерял (*пословица*).

Деньги, потраченные для развития ума, никогда не потрачены зря (*пословица*).

Лучше человек без денег, чем деньги без человека (*античный афоризм*).

Считается, что любовь к деньгам – корень всех бед. То же можно сказать и про отсутствие денег (*С. Батлер, поэт*).

Под кучей денег может быть погребена человеческая душа (*Н. Готторн, писатель*).

Как беден тот, у кого нет ничего, кроме денег (*А. Граф*).

Всякая жизнь, сосредоточенная на деньгах, есть смерть. Возрождение – в бескорыстии (*А. Камю, писатель*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Назовите одно из произведений мировой и отечественной литературы, в котором изображена власть денег. Прокомментируйте его с психологической и экономической точек зрения.

2. «Уберечь свои деньги стоит бóльших трудов, чем добыть их», – сказал философ Мишель Монтень. Как вы думаете, что он имел в виду?

3. Как вы думаете, почему бартер намного неудобнее, чем обмен с помощью денег? Приведите примеры.

### Это полезно знать

Исследователи утверждают, что первые бумажные деньги появились в Китае в 812 г. н. э. и уже к 1000 г. получили широкое распространение. Ростовщичество и распространение банковского капитала привели к замене бумажных денег банковскими билетами. Так вошли в обиход делового мира банкноты.

Монеты начали чеканить еще в Древней Греции в VII–VIII вв. до н. э. А само название «монета» произошло от одного из эпитетов римской богини Юноны – Монета, то есть советница, наставница. В Риме на Капитолийском холме был храм этой богини, и там же чеканили деньги, которые и стали называть в ее честь.

Прародительницей собственно русских денег можно считать гривну. Так называли длинные полоски серебра, которые носили вокруг шеи. Надо что-то купить – снял с шеи и расплатился. А если подешевле попался товар – не беда: тут же топором гривну разрубил пополам и купил. Такая половинка и называлась соответственно – рубль, а иногда – тин. Тин тоже можно пополам разрубить – получается полтина… При Иване III на новгородских монетах появилось изображение всадника с копьем, и стали они называться копейками. При Петре I, в 1704 г., монетный двор выпустил первые рублевые монеты, полтинники и полуполтинники (*Р. С. Белоусов, Д. С. Докучаев, экономисты*).

Человека, утверждающего, что деньги могут все, можно подозревать в том, что он может пойти на все ради денег (*Б. Франклин*).

Цени деньги ровно настолько, насколько они того заслуживают, они хорошие слуги и дурные хозяева (*А. Дюма-сын, писатель*).

### Словарь урока

**Дюма-сын,** Александр (1824–1895) – французский писатель

(«Дама с камелиями» и др.).

**Камю,** Альбер (1913–1960) – французский писатель, философ («Чума», «Бунтующий человек» и др.).

**Банк** – основное учреждение финансовой сферы, сосредоточивающее в себе денежные средства и предоставляющее кредиты под проценты за их использование.

**Госаппарат** – система органов государственной власти (правительство, министерства и др.).

**Категория** – в данном случае: группа, разряд.

**Квинтэссенция** – основа, сущность чего-либо.

**Кредит** – предоставление денег или товаров в долг, как правило, с уплатой процента.

**Проценты по вкладам** – плата, получаемая от банка за использование вклада.

**Проценты по кредитам** – плата, получаемая за пользование кредитом.

**Срочный вклад** – вклад денежных средств в банк под проценты на определенный срок; в случае снятия денег раньше назначенного срока проценты не выплачиваются.

**Фетиш** – предмет почитания, слепого поклонения.

**Чековый вклад** – бессрочный вклад на текущий счет банка, с которого деньги выдаются по распоряжению вкладчика.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. «Деньги составляют средство для людей умных и цель – для глупцов» (*П. Декурсель, французский литератор*).
2. Дети и деньги.
3. «Там царь Кащей над златом чахнет»: тема денег в отечественной и зарубежной художественной литературе.

# § 8. Что такое налоги?

Значение этих слов нужно знать: **налог, налоговые льготы, подоходный налог.**

ЗАЧЕМ ГОСУДАРСТВУ НАЛОГИ? Государство живет и развивается за счет налогов. Эта очевидная истина постепенно овладевает умами россиян. В условиях командной экономики государство, собственник всех основных средств производства, транспорта, других материальных ценностей, не придавало налогам серьезного значения. Государственный бюджет пополнялся в основном за счет других источников.

Рыночная экономика, основанная на развитии частного предпринимательства, знает один надежный способ привлечения доходов в бюджет. Это налоги с отдельных граждан, предприятий и организаций. В странах с развитой рыночной экономикой налоги с физических и юридических лиц составляют до 80 % доходов бюджета.

Платить налоги не любят нигде. Сборщиков налогов во все времена ненавидели, пожалуй, больше, чем других государственных служащих. Это и понятно! Человек работает не покладая рук, собирает копейку к копейке, надеется на лучшую жизнь. Но приходит время, и государство требует отдать в казну 20, 30, 50 % заработанного. «Почему так много?» – стонет налогоплательщик. «А как же? – отвечают ему представители государства. – Посмотри сам: армию содержать надо? Надо. Правительство, суд, полицию. А учителям из каких средств платить? Врачам? Ученым?»

Действительно, без налогов государство существовать просто не сможет. Оно не сумеет выполнить свои функции перед обществом. «Государственные люди» – чиновники, военные, судьи, врачи, учителя, библиотекари и др. – в производстве материальных богатств не участвуют. Они решают другие важные для государства и общества задачи управления, обеспечения безопасности, справедливого правосудия, здравоохранения, обучения и воспитания детей, развития культуры и науки. Все эти функции чрезвычайно дорогостоящи.

Налоговая политика достигает целей только тогда, когда государство умеет собрать установленные законом сборы, а население, платящее налоги, проявляет высокий уровень сознательности, дисциплины, законопослушания.

ВИДЫ НАЛОГОВ. Четкое определение понятия «налог» дается в Общей части Налогового кодекса Российской Федерации (НК

РФ). Под *налогом, сбором, пошлиной* и другим платежом понимается обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в порядке и на условиях, устанавливаемых законодательными актами.

Определение сложное, оно требует пояснений. В законе как равнозначные названы налоги, сборы, пошлины. Указаны «бюджеты соответствующего уровня» – федеральный, субъектов РФ, местный. Внебюджетным фондом является, например, Пенсионный фонд РФ, который образуется за счет взносов предприятий и отдельных граждан и из которого достигшим определенного возраста гражданам платят пенсию. О законодательных актах, которые определяют порядок и условия осуществления «обязательного взноса», то есть собственно налога, гражданами, речь впереди.

А вот совсем короткое определение: *налоги* — обязательные платежи, взимаемые государством с физических (граждан) и юридических (предприятий и организаций) лиц. Им и будем пользоваться.

Налоги делятся на прямые, которыми облагаются доходы и имущество (например, налог на доходы физических лиц), и косвенные, которые включаются в цену товаров (таковы акцизы).

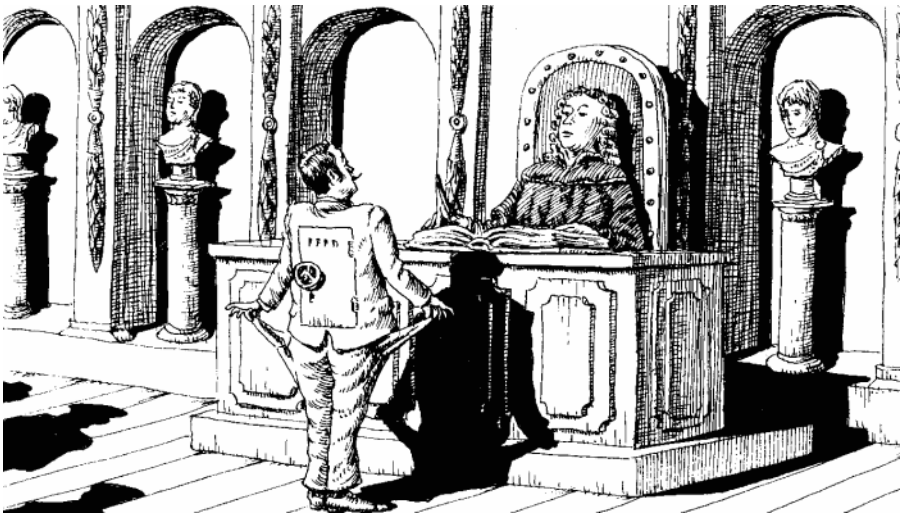
Если налоги – это обязательные платежи, взимаемые государством, то порядок их взимания, размеры регулируются законами, которые должны быть хорошо известны всем налогоплательщикам.

НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ. Налоги платят почти все. Подчиняясь НК РФ, определенные суммы вносят в государственный бюджет заводы, фабрики, кооперативы, товарищества, акционерные общества, биржи, банки, магазины, предприятия шоу-бизнеса.

Налоги с физических лиц взимаются, если ими получены доходы от соответствующих законодательству источников в Российской Федерации или за ее пределами. Не может, например, возникнуть вопрос о необходимости уплаты налога с дохода, полученного от наркоторговли или продажи краденного. Этими «доходами» и теми, кто их получает, занимаются правоохранительные органы.

Налоговый кодекс относит к доходам от источников в Российской Федерации: 1) дивиденды и проценты; 2) страховые выплаты при наступлении страхового случая; 3) доходы, полученные от использования авторских или иных смежных прав; 4) доходы, полученные от сдачи в аренду или иного использования имущества; 5) доходы от реализации недвижимого

имущества, акций или иных ценных бумаг, прав требования к организации, иного имущества; 6) вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, выполненную работу, оказанную услугу, совершение действия; 7) доходы, полученные от использования любых транспортных средств и др.



Не подлежат налогообложению следующие виды доходов: государственные пособия (за исключением пособий по временной нетрудоспособности и по уходу за больным ребенком); государственные пенсии; все виды установленных действующим законодательством компенсационных выплат, связанных с возмещением вреда, оплатой стоимости полагающегося натурального довольствия, оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения и т. д. для спортсменов, увольнением работников, гибелью военнослужащих и др.

С трудовых доходов установлена **единая ставка – 13 %**. Но в отношении пассивных доходов: а) выигрышей и призов, по вкладам в банках (в части, превышающей установленные размеры) – 35 %, в отношении дивидендов, процентов по облигациям – 9 %.

Некоторым налогоплательщикам (предпринимателям без образования юридического лица, частным нотариусам и др.) необходимо ежегодно представлять в налоговые инспекции по месту жительства налоговые декларации.

Закон не предусматривает граждан, полностью освобожденных от налога, независимо от размера доходов. Раньше, например, участники и инвалиды Великой Отечественной войны не платили налоги, даже если доход некоторых из них был весьма большим (что случалось редко).

Теперь, с принятием НК РФ, действуют иные правила. В нем учитывается, что некоторые из этих заслуженных пенсионеров могут работать или получать иной доход, например от коммерческой деятельности. Поэтому тех из них, кто так или иначе трудится, Кодекс не освобождает от уплаты налогов, но предусматривает льготы по ним в виде налоговых вычетов. Например, из доходов (зарплат) инвалидов Великой Отечественной войны предусмотрены при подсчете налогов ежемесячные налоговые вычеты в размере 3000 руб., у участников Великой Отечественной войны – 500 руб. Это значит, что данные лица будут платить значительно меньше налогов, чем обычные налогоплательщики.

Льготы по налогообложению имеют также многие другие категории граждан: родители или супруги военнослужащих, погибших при защите Родины; военнослужащие, участвовавшие в боевых действиях в Афганистане, Чечне и других горячих точках, ряд других военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, ликвидаторы последствий Чернобыльской катастрофы, родственники, на содержании которых находятся инвалиды с детства, инвалиды I группы и др.

Налоги платить не всегда приятно. Поэтому некоторые несознательные граждане пытаются уклониться от уплаты налогов. Стоит ли это делать? Практика и здравый смысл свидетельствуют: не стоит. Сокрытие доходов от налогообложения мало чем отличается от кражи государственного имущества. Доходы регистрирует и налоги подсчитывает компьютер, машина, отличающаяся бездушной точностью, пунктуальностью, неподкупностью.

Сбор налогов сейчас стал столь важным для государства делом, что обязанность платить законно установленные налоги и сборы в Конституции РФ поместили на первое место в перечне обязанностей гражданина России.

Итак, каждый работающий отныне должен завести тетрадь (блокнот, записную книжку), куда он будет аккуратно заносить все свои доходы – без налогов, в «чистом» виде и после вычета налогов, а также расходы, особенно такие, как плата за обучение, лечение и т. п. Судьба часто поощряет аккуратных и ответственных людей: очень может быть, что государство вернет вам часть налогов, которые вы уже уплатили в течение года, если благодаря учитываемым законом расходам вы сократите облагаемую налогами базу.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое налоги и зачем они нужны?

2. Как взимается подоходный налог с граждан (физических лиц)?

3. Какие источники доходов Налоговый кодекс РФ относит к законным?

4. Какие льготы предусмотрены для отдельных категорий граждан?

### Калейдоскоп мнений

Вместе они родились, выросли, окрепли и набрались сил: солдат и сборщик налогов. Ибо слово «солдат» происходит от *sold,* а *sold* означает «деньги». Ну а деньги, если они должны попасть в руки государства, именуются в конечном счете налогом. Оба они, солдат и сборщик налогов, создали в период между Средневековьем и Новым временем то, что наука называет сегодня «ранним современным государством». Сборщик налогов кормил солдата, а солдат защищал, если доходило до войны, своего кормильца, «фискала»… Оба они знали, кем они были друг для друга (*М. Штюрмер, экономист*).

Чиновники и попы, солдаты и балетные танцовщицы, школьные учителя и полицейские, греческие музеи и готические башни, цивильный лист и табель о рангах – все эти сказочные создания в зародыше покоятся в одном общем семени – в налогах (*К. Маркс*).

В России налоговое бремя рекордное в мире. Простой подсчет показывает: совокупная налоговая ставка превышает 70 % доходов. Хрестоматийный пример: в XVII в. в Голландии порция рыбы в харчевне облагалась 34 налогами (акцизами). В России XXI в. ситуация почти такая же. Наша рыба так же дорога, как и голландская.

В рыночном хозяйстве налоги, помимо фискальной функции (т. е. осуществления надзора за пополнением за счет налогов бюджетов – государственного, муниципального и т. д.), выполняют функцию регулирующую (т. е. стимулируют или душат экономические процессы). Высокие налоговые ставки противодействуют «перегреву» экономики. Низкие ставки поощряют экономическую активность (*Б. Лагутенко, экономист*).

Если полностью освободить от уплаты налогов малые и средние предприятия, а также физических лиц, товары и услуги станут дешевле в 4–6 раз, а государству вполне хватит доходов от продажи энергоносителей, оружия, спиртных напитков, табака и т. д. (*Е. Демин, журналист*).

Лучше маленькие налоги и маленькая, но достаточно

стабильная зарплата, чем большие налоги и возможная большая зарплата (*З. Бейлис, экономист*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Какие из платежей относятся к налогам: штраф; пени; сбор; пошлина; начет; налог; рента?

2. В стихотворении «Разговор с фининспектором о поэзии» В. Маяковский доказывал, что творчество поэта сложнее и требует больше трудовых усилий, чем многие самые тяжелые виды работ. Как вы думаете, почему поэт выбрал в собеседники фининспектора?

3. Попытайтесь объяснить, почему в условиях командной экономики и господства государственной собственности налоги не являются важнейшим способом пополнения бюджета.

4. От чего зависит успех действия налоговой системы? Определите свое мнение и обоснуйте его.

От умения государства регулировать налогообложение.

От эффективности репрессий против нерадивых налогоплательщиков.

От сознательности налогоплательщиков.

От количества налоговых инспекций.

От качества работы налоговых инспекций.

### Это полезно знать

С принятием в 1998 г. Общей части Налогового кодекса РФ появилась возможность уточнить понятия «налог» и «сбор». Эти определения достаточно сложны. Чтобы их понять, нужно сделать значительное умственное усилие.

**Статья 8.** Понятие налога и сбора

1. Под налогом понимается обязательный, индивидуально-безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

2. Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков сборов государственными органами, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Итак, налог – это уплата государству или местным органам части того, что заработано, а сбор – плата за предоставление разрешения что-то делать.

## Словарь урока

**Акциз** – косвенный налог, преимущественно на некоторые продовольственные товары, предметы массового потребления и услуги, включаемый в цену товаров и в тариф на услуги.

**Казна** – совокупность ценностей, денежных и иных средств государства.

**Начет** – сумма, взыскиваемая в качестве штрафа с работника за невыполнение своих обязанностей.

**Пеня** – денежный штраф за неисполнение каких-либо обязательств.

**Пошлина** – денежный сбор, взимаемый государством в суммах, предусмотренных законодательством (таможенная, судебная, гербовая пошлина).

**Рента** – не связанный с предпринимательской деятельностью доход, получаемый со ссудного капитала, сдаваемой в аренду земли, имущества.

**Ценные бумаги** – документы, удостоверяющие имущественные права.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Солдат и сборщик налогов в истории человечества.
2. Что выгоднее государству – собирать налоги самостоятельных в экономическом отношении граждан и предприятий или быть монопольным собственником всех материальных богатств?
3. Как выходит из положения государство, которому не удается собрать все запланированные налоги?

# § 9. Ответственность в налоговом праве

Значение этих слов нужно знать: **виды ответственности, дисциплинарная ответственность, штраф (пеня).**

ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕУПЛАТУ НАЛОГОВ. Вспомним, что уплата установленных законом налогов и сборов отнесена в России к числу конституционных обязанностей граждан. И тем не менее нарушения в налоговой сфере происходят сплошь и рядом, в том числе в развитых странах, население которых имеет давние традиции законопослушного поведения в этой сфере. В США, где ежегодно обрабатывается около 1 млрд деклараций фирм и свыше 100 млн деклараций отдельных граждан, бюджет недополучает налогов на сумму 100 млрд долларов. Недоплата составляет 15 % всех налоговых платежей.

По российскому законодательству должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства, привлекаются к административной, уголовной и дисциплинарной ответственности.

*Административная ответственность.* В соответствии с Налоговым кодексом РФ за нарушения налогового законодательства налогоплательщик несет следующую ответственность:

• за неуплату или неполную неуплату сумм налога в результате занижения налоговой базы (т. е. дохода, подлежащего налогообложению), иного неправильного исчисления налога или других неправильных действий (бездействия) предусмотрен штраф в размере 20 % от неуплаченных сумм налога;

• за грубое нарушение организациями правил учета доходов и (или) расходов и (или) объектов налогообложения, за нарушение налогоплательщиком установленного срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе предусмотрен штраф в твердой сумме;

• за непредставление налоговой декларации в налоговый орган по месту учета предусмотрен штраф в размере 5 % суммы налога, подлежащей уплате (доплате) на основе этой декларации, и т. д.

*Уголовная ответственность.* Особенно серьезны санкции, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Уклонение от уплаты налогов с организаций путем включения в бухгалтерские документы заведомо искаженных данных о доходах или расходах путем сокрытия других объектов

налогообложения, совершенное в крупном размере (если сумма неуплаченного налога превышает одну тысячу минимальных зарплат), наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

При неоднократном совершении этого преступления предусмотрено лишение свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (ст. 199 УК РФ).

Уклонение гражданина от уплаты налога путем непредставления декларации о доходах в случаях, когда подача декларации является обязательной, либо путем включения в декларацию заведомо искаженных данных о доходах или расходах, совершенное в крупном размере, наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо обязательными работами на срок от восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо лишением свободы на срок до одного года.

То же деяние, совершенное лицом, ранее судимым за уклонение от уплаты налога, либо совершенное в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года либо лишением свободы на срок до трех лет (ст. 198 УК РФ).

Уклонение гражданина от уплаты налога признается совершенным в крупном размере, если сумма неуплаченного налога превышает двести минимальных размеров оплаты труда, а в особо крупном размере – пятьсот минимальных размеров оплаты труда.

*Дисциплинарная ответственность.* К дисциплинарной ответственности привлекаются, например, сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки, не предусматривающие административную и уголовную ответственность.

### Вопросы к параграфу

1. К каким видам правовой ответственности привлекаются должностные лица и граждане, виновные в нарушении налогового законодательства?

2. Какую административную ответственность несет

налогоплательщик в соответствии с Налоговым кодексом РФ?

3. Какая уголовная ответственность предусмотрена за уклонение от уплаты налогов?

4. К какой ответственности привлекаются сотрудники налоговых органов, совершившие дисциплинарные проступки?

## Калейдоскоп мнений

Для многих малый бизнес – это лишь способ уйти от налогов. Есть, например, огромный нефтеперерабатывающий завод. При нем создается сеть малых предприятий, возможно, даже без образования юридического лица. Генеральный директор, сын и три инвалида – вот и все, что требуется для льгот по налогам. У этих фирмочек по уставу обширное поле деятельности – от производства мороженого до нефтедобычи.

Рэкетир не придет к тому, у кого нет неучтенных денег. Мафия уже давно вычислила потенциальную доходность предпринимателей и берет один вид налога, в точном проценте с того, что человек зарабатывает. Без институтов, без чиновников, без налоговых инспекторов. Сосчитали и берут.

Мы предложили нестандартный ход: разрешить облагать налогом нелегальные доходы. Если доказано, что у человека были нелегальные доходы, разрешите взять с них налоги. Это будет гораздо страшнее, чем любое другое наказание. Суммы, которые человек в этом случае должен заплатить, поистине огромные. Забирается доход, укрытый от налогов, плюс штраф в таком же или вдвое-втрое большем размере, плюс сам налог. В итоге мы наказываем страшнее, чем Уголовный кодекс.

Это с нашим правовым нигилизмом многие поехали в Испанию и на Кипр покупать недвижимость и думали, что она потом будет обходиться бесплатно. Сейчас уже пошел плач горькими слезами. Вдруг обнаруживается, что там-то налог на недвижимость есть, а они по российской привычке забывают его платить.

В Европейском сообществе введена система полного информирования о неуплате налогов во всех странах-участницах. Если вы не заплатили хоть какую-то мелочь в любой из этих стран, вам не дадут визу никуда в Европе, о вас везде будет известно, что вы неплательщик налогов. И мы будем присоединяться к этому. Со всеми вытекающими последствиями (*А. Починок, государственный деятель*).

Работа налоговых инспекторов, 80 процентов которых составляют женщины, оказалась в разряде одних из самых опасных. В газетах неоднократно писали о случаях физического

оскорбления служащих государственных налоговых инспекций (ГНИ), уничтожения их имущества. По данным Государственной налоговой службы РФ, в 1996 году при исполнении служебных обязанностей погибли 26 сотрудников налоговых органов, 6 человек были похищены, 92 налоговым инспекторам угрожали физической расправой (*А. Шаров, работник налоговой службы*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Гражданин Павлов получил платежное извещение об уплате 1000 руб. налога до 15 июля. Павлов перечислил эти деньги на счет налоговой инспекции 22 июля. Какую пени он обязан уплатить за просрочку платежа?

2. Представьте, что вам надо принять участие в телевизионной передаче, посвященной проблеме уплаты налогов, в роли эксперта. Найдите в газетах, журналах, книгах факты, с помощью которых вы можете убедить аудиторию в необходимости платить налоги.

### Это полезно знать

***Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть I. (Извлечения)***

**Статья 137.** Право на обжалование

Каждый налогоплательщик или иное обязанное лицо имеют право обжаловать акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц, если, по мнению налогоплательщика или иного обязанного лица, такие акты, действия или бездействие нарушают их права…

**Статья 138.** Порядок обжалования

1. Акты налоговых органов, действия или бездействие их должностных лиц могут быть обжалованы в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд.

Подача жалобы в вышестоящий налоговый орган (вышестоящему должностному лицу) не исключает права на одновременную или последующую подачу аналогичной жалобы в суд…

**Статья 139.** Рассмотрение жалобы вышестоящим налоговым органом или вышестоящим должностным лицом

1. Жалоба налогоплательщика (иного обязанного лица) рассматривается вышестоящим налоговым органом (вышестоящим должностным лицом) в срок не позднее одного месяца со дня ее получения.

2. По итогам рассмотрения жалобы на акт налогового органа вышестоящий налоговый орган (вышестоящее должностное лицо) вправе:

1) оставить жалобу без удовлетворения;

2) отменить акт налогового органа и назначить дополнительную проверку;

3) отменить решение и прекратить производство по делу о налоговом правонарушении;

4) изменить решение или вынести новое решение…

3. Решение налогового органа (должностного лица) по жалобе принимается в течение месяца. О принятом решении в течение трех дней со дня его принятия сообщается в письменной форме лицу, подавшему жалобу.

## Словарь урока

**Минимальный размер оплаты труда (МРОТ)** – условная сумма, с помощью которой определяется размер зарплаты, а также штрафы и иные платежи.

**Налоговый инспектор** – служащий налоговой инспекции, обеспечивающий уплату налогов налогоплательщиками.

**Отчетный квартал** – период в три месяца, по окончании которого необходимо представить полный отчет по соответствующей форме.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Почему люди не любят платить налоги?

2. Почему государство не любит тех, кто не любит платить налоги?

# Глава II. Человек, политика, власть

# § 10. Власть в обществе

Значение этих слов нужно знать: **авторитет, власть, власть закона, политическая власть.**

МНОГОЛИКАЯ ВЛАСТЬ. В течение долгих тысячелетий человечество мечтает о времени всеобщего благополучия и согласия, когда дети будут слушаться родителей, младшие уважать старших, не будет начальников и подчиненных, богатых и бедных, знатных и безродных, уйдут в прошлое преступления и ложь, зависть и нетерпимость, конфликты и войны. Верующие связывают эти надежды с Богом, политики – с созданием справедливого общества, другие верят в совершенствование личности под влиянием культуры, воспитания, образования.

Но пока в мире, в отдельных странах, в семьях часто сталкиваются противоположные интересы, возникают конфликты и ссоры, необходима сила, которая регулировала бы эти отношения, спасала общество и людей от разлада и гибели.

Такой силой, регулирующей отношения в обществе, стала *власть.* Не все согласны с этим утверждением. Анархисты, например, считают, что людям власть одних над другими не нужна. Более того, считают они, власть является причиной бед и несчастий. История, да и жизнь каждого из нас доказывают обратное.

Новорожденный не признает никакой власти, никакого авторитета. Но постепенно в его жизни возникает необходимость ориентироваться на маму, на ее просьбы, уговоры. Чем старше ребенок, тем больше он ощущает свою зависимость от родителей, родственников, воспитателей детских учреждений. Если родители имеют авторитет, их влияние на ребенка очень велико. Это родительская власть.

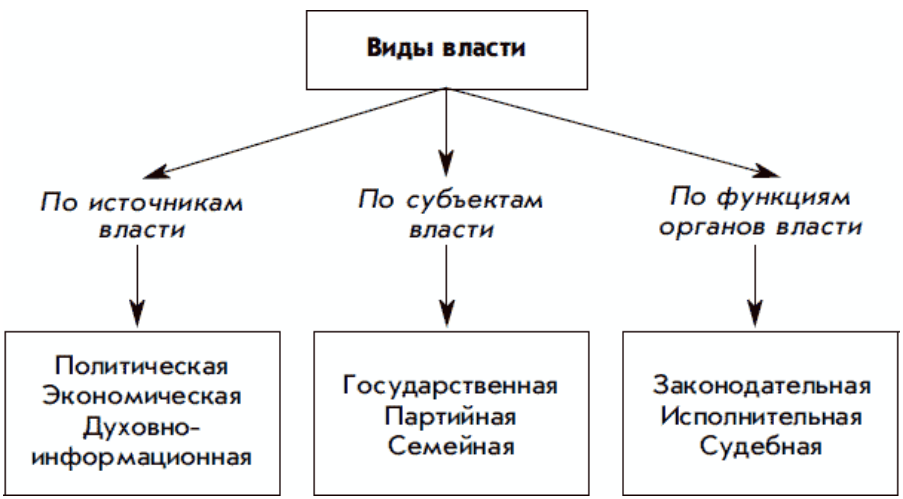
В школе многие отношения также подкрепляются авторитетом. Но власть педагогов не может основываться только на общепризнанном значении, влиянии. Потому хотя бы, что не все ученики способны понять смысл деятельности учителя. Выполнять свой долг просветителей и воспитателей учителям помогает право: закон об образовании, устав школы и нормы права – административного, гражданского, уголовного.

В дружбе один – раб другого, считал герой романа М. Ю. Лермонтова. И действительно, мы нередко видим, как одни ребята властвуют над другими. Лидеры, вожаки в группах подростков всесильны. Какая это власть? Межличностная, неформальная, дружеская.

Став взрослым, вы входите в общественную жизнь. Вот вы поступаете на работу. Первый, кто беседует с вами, – ваш непосредственный руководитель, ваш начальник. От него зависят условия вашей работы, зарплата, продвижение по службе. Его власть административная, исполнительная. Такова власть милиционера, работника службы безопасности, таможенника, чиновника в министерстве, мэрии, префектуре и т. д.

Большую власть имеют те, кто принимает законы, – депутаты, парламентарии. Эта власть законодательная. Как должное, вы принимаете решение или приговор, вынесенные судьей, потому что признаете за ним право на судебную власть.

И наконец, духовно-религиозная власть, которую имеют боговдохновенные лица над верующими. В некоторых странах власть основывается исключительно на религиозных догматах. Такую власть отчасти имеют также общепризнанные светские лидеры общества – писатели, ученые, артисты…




ЧТО ТАКОЕ ВЛАСТЬ. Говоря очень коротко, *власть* — это возможность оказывать решающее воздействие на поведение, чувства, позиции людей, право, сила и воля над чем-то, свобода действий и распоряжений. Власть позволяет одному человеку или сообществу людей господствовать над другими, диктовать, заставлять делать то, к чему люди могут относиться без энтузиазма.

Власть – это волевые отношения. В процессе осуществления власти один человек проявляет способность в определенных общественных условиях проводить собственную волю и собственные решения вопреки сопротивлению другого. Власть стабильна и сильна, когда, помимо принуждения, есть еще и

согласие подчиняющихся с тем, что власть законна, а подчинение ей – долг, обязанность людей. Если нет этого согласия, а властные решения осуществляются только за счет принуждения, то перед нами – господство. В этом последнем случае источниками власти являются сила, страх.

Но крепче, разумнее, долговечнее и продуктивнее власть, которая опирается на *авторитет* — общепризнанное влияние. Он помогает людям смириться с необходимостью подчинения такому же, в сущности, как они сами, человеку. Верующие люди, как правило, убеждены, что всякая власть от Бога. Опора на веру в Бога и авторитет Церкви придает власти высшую силу. Это касается власти государственной, общественной и власти семейной. В одной из заповедей, например, говорится: «Почитай отца своего и мать свою, чтобы тебе было хорошо и чтобы ты долго жил на земле». И верующие, кстати, как и многие нравственно воспитанные неверующие, поступают в строгом соответствии с этой заповедью.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ. При первобытнообщинном строе важные вопросы жизни решались на общем собрании всех взрослых членов рода. В промежутках между собраниями управление мирными и военными делами осуществляли избранные родичами вожди. Никакими материальными преимуществами они не пользовались, в любой момент их могли переизбрать, сместить. Следовательно, тогда не было особых групп людей, которые бы постоянно управляли другими.

Такие люди появились вместе с возникновением государства.

Процесс и искусство управления государством издавна именуют греческим словом «политика». Власть, с помощью которой управляют страной, взаимоотношениями между государством, партиями, движениями и т. д., называется *политической.* Ядром и орудием этой власти является государственная власть. Она должна быть выше всех других властей и обладать независимостью как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими государствами. Однако это не означает ее бесконтрольности. Общество различными путями (главным образом с помощью свободных средств массовой информации) контролирует государственную власть, соотнося ее действия с законами.

Все политики стремятся к власти. Но нечестные, безнравственные политики (политиканы) борются только за власть. В этом смысл их жизни. А наиболее честные и мудрые думают прежде всего об интересах народа, общества и стремятся в своих властных проявлениях опереться на закон.

ВЛАСТЬ И ПРАВО. Власти свойственно стремление к тому,

чтобы быть безграничной. Понятно, что властвовать, не встречая никаких (особенно правовых) ограничений, легко. К счастью, даже в самые глухие, бесправные времена властолюбивым и безудержным правителям не удавалось полностью игнорировать мнения и интересы тех, кем они управляли. Подданные понимали, что неограниченная власть опасна, и старались ограничить властные проявления правителей. Да и сами правители пытались опираться не только на силу, хитрость и подлость. Наилучшим средством ограничить власть, придать ей дополнительную прочность и долговечность стало право – сначала обычное, а потом и писаное. Государство родилось из слияния власти и права.

В юридическом обиходе существует понятие *власть закона.* Может быть, ярче всего эта власть проявляется в решениях и приговорах судов. Однако она не сводится только к судебной власти. Как только закон принят, он начинает влиять на поведение, действия, намерения людей. Огромное большинство граждан подчиняются ему, соизмеряют свое поведение с его «буквой и духом». Нечестные люди ищут способы обойти закон, прекрасно понимают, что последует за правонарушение, а тем более – преступление.

В развитом демократическом обществе власть осуществляется на основе правовых норм, а преступное своеволие преследуется по закону. Поэтому власть пользуется авторитетом, уважением, влиянием. Люди подчиняются такой власти не из страха, а по совести, т. е. из внутреннего согласия с ней.

### Вопросы к параграфу

1. Зачем нужна власть?
2. Какие виды власти существуют?
3. Что такое власть?
4. Как связаны власть и право?
5. В чем проявляется власть закона?

### Калейдоскоп мнений

Стремление к власти порождено страхом. Тот, кто не боится своих соседей, не видит необходимости властвовать над ними (*Б. Рассел, философ*).

Власть и право нераздельно связаны между собой и вместе с тем находятся в постоянной борьбе (*Б. Вышеславцев, философ, правовед*).

Повелевать собою – величайшая власть (*Сенека, философ*).

Слишком большая власть, внезапно обретенная одним из граждан при республике, превращает последнюю в монархию… Народу всегда наследует деспот (*А. Ривароль, писатель-моралист*).

Там, где великие мудрецы имеют власть, подданные не замечают их существования. Там, где властвуют невеликие мудрецы, народ бывает привязан к ним и хвалит их. Там, где еще меньшие, народ их презирает (*Лао-Цзы, философ*).

Школьные учителя обладают властью, о которой премьер-министрам остается только мечтать (*У. Черчилль, политический деятель*).

В любую эпоху самых злостных представителей рода человеческого следует искать среди народных вождей (*Г. Б. Маколей, историк*).

Всякая власть исходит от народа. И никогда уже к нему не возвращается (*Г. Лауб, автор афоризмов*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Французский политолог М. Марсель считал, что власть не является специфической характеристикой человеческого общества. Она проявляется и в животном мире, поскольку имеет предпосылки в биологии живых существ. А каково ваше мнение по этому поводу?

2. Представьте ситуацию, когда людям вдруг разрешили делать все, что им заблагорассудится. Что произойдет в данном случае? Почему? Как бы вы повели себя в этих условиях?

3. Посмотрите в толковом словаре значение слова «авторитет». Попытайтесь определить, на чем основан авторитет

тех, с кем вы считаетесь, кого уважаете.

4. Какой человек, с вашей точки зрения, может принести больше пользы народу, стране, находясь у власти: умный, послушный или добрый?

## Это полезно знать

До тех пор пока люди будут преклоняться пред Цезарями и Наполеонами, Цезари и Наполеоны будут приходить к власти и приносить людям несчастья (*О. Хаксли, писатель*).

Власть – страшный наркотик, навсегда порабощающий человека, склонного к этому виду наркомании (*А. Анатольев, педагог*).

Только тогда принимай в руки власть, когда научишься повиноваться (*Солон, древнегреческий правитель*).

Власть одного человека над другим губит прежде всего властвующего (*Л. Толстой*).

Друг у власти – потерянный друг (*Г. Б. Адамс, историк*).

## Словарь урока

**Черчилль,** Уинстон (1874–1965) – видный британский политик, автор книги о Второй мировой войне, мемуаров.

**Административный** – относящийся к исполнительной власти, управлению.

**Анархист** – сторонник анархии, т. е. безвластия, беспорядка, отсутствия всякого, прежде всего государственного, управления.

**Догмат** – положение, некритически принимаемое за непреложную, непререкаемую истину.

**Классификация** – система внутренне соподчиненных понятий, явлений в какой-либо области.

**Лидер** – глава, руководитель организации, сообщества.

**Парламентарий** – депутат парламента.

**Светский** – нецерковный, мирской, гражданский.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Власть над собой и власть над людьми: что труднее?

2. Всегда ли народ достоин своих правителей?

3. Почему некоторые политики клянутся в верности закону, но отступают от «духа» и «буквы» последнего?

# § 11. Что такое политика?

Значение этих слов нужно знать: **политика, политическая власть, политическая система общества, функции политики.**

ЧТО ТАКОЕ ПОЛИТИКА? Когда люди выделились из животного мира, когда появилось общество, возникли и первые серьезные социальные противоречия. Жизнь в те далекие времена была очень трудной, возможности удовлетворить даже самые необходимые потребности (в пище, безопасности, жилье и одежде) – чрезвычайно ограниченными. Одним группам людей (племенам, родам) удавалось достичь относительного благополучия, другие с завистью смотрели на них и пытались изменить положение в свою пользу. Отсюда постоянные столкновения, распри, войны, кровь и насилие.

Общество между тем нуждалось в определенном порядке. Ни хозяйство, ни культура не могли развиваться без этого необходимого условия. Решить непростую задачу выпало политике. Возвысились правители, смысл деятельности которых заключался в регулировании экономических, социальных, духовных, иных отношений в обществе. Их можно назвать первыми политиками. Ведь они успешно овладевали искусством управления – политикой, если следовать точному переводу с древнегреческого языка, откуда пришло к нам это слово.

Дадим научное определение понятия «политика». *Политика* — это основное средство и искусство управления обществом. Политика всегда связана с властью, возможностью воздействовать на людей, подчинять чужой воле.

Искусные политики, лица, профессионально занятые управлением, всегда старались действовать не столько силой, сколько убеждением. Помощь им оказывала религия. Как правило, религия обосновывала божественную сущность власти, иногда и божественность правителя. Это было очень важно. Религия помогала утверждению в обществе порядка, определенных норм жизни, без которых преодолеть вражду было невозможно.

Но у власти есть и другие средства воздействия на людей: принуждение, насилие, мечи, копья, кнуты, луки, водометы, танки, тюрьмы, армия.

Политика, таким образом, неразрывно связана с властью, а значит, с принуждением, применением силы. Общество давно задумалось над вопросом: может ли политика в принципе оставаться человечной, нравственной? Знаменитый итальянский

мыслитель эпохи Возрождения Никколо Макиавелли утверждал, что политика должна быть отделена от морали. Человек, полагал он, есть средство достижения политических целей.

У этого мнения немало сторонников, да и жизнь заставляет нас чуть ли не ежедневно в этом убеждаться. Но есть и противники, считающие, что неправедные средства искажают даже самые справедливые цели, что политика, в основе которой лежит пренебрежение нормами общественной нравственности, обречена: она не решает задач, которые перед ней стоят, не ведет к справедливости, надежному порядку, не служит интересам людей.

Споры о политике и морали продолжаются не одно столетие. Исследователи склонны полагать, что политика развивалась не столько в направлении совершенствования средств и методов (появились, например, представительные учреждения, выборы, разделение властей и др.), сколько на путях приближения или отхода от ее нравственных основ.

ФУНКЦИИ ПОЛИТИКИ. Для человека политика – это в первую очередь деятельность, проявление позиции по главным вопросам жизни государства. Когда мы обсуждаем результаты выборов в Федеральное Собрание, идем на избирательные участки, ясно осознавая свои намерения, вступаем в партию, выдвигаем свою кандидатуру на выборах в органы власти, работаем в качестве депутата, принимаем решения по важным вопросам государственной жизни, мы участвуем в политике.

К политике можно относиться по-разному, но нельзя отрицать, что она играет особую роль в обществе. Ее основные функции ясно говорят в пользу этого утверждения.

Первая основная функция политики – организационная. Она создает для общества организационные основы. Без политики современное общество немыслимо, оно утрачивает свою организацию. Обществом необходимо управлять. Самоуправление – очень важный элемент общественной жизни, но его недостаточно, чтобы обеспечить целостность и стабильность общества.

Вторая основная функция политики – регулятивная и контролирующая. Это конкретная деятельность в отношении отдельных людей, общественных групп, наций, народов, стран. Она связана с непосредственным воздействием политики на людей, их поведение, условия их жизни. Именно здесь идет речь о власти. О политической власти, как называют власть, с помощью которой управляют страной.

Политика и власть неотделимы друг от друга. Демократическая политика воплощается в демократической

власти. Там, где она существует, люди уверены, что их не могут арестовать без веских оснований, что они имеют право смело высказывать свои мысли. В странах с тоталитарной политикой и властью человек не чувствует себя защищенным, он знает, что его могут лишить права голоса, могут вмешиваться в его личную жизнь.

Кроме этих основных функций у политики есть и другие, тоже важные. Например, коммуникативная: политика обеспечивает общение людей, обмен информацией, связь между ними. Интегративная функция политики сплачивает, консолидирует людей, группы, слои общества. Есть у политики и воспитательная функция: она влияет на поведение, внутренний мир человека. Приобщаясь к политической жизни, он приобретает навыки участия в ней, учится управлять, организовывать, влиять на людей.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА. Из каких элементов состоит политическая система общества? Их много. Назовем самые главные.

1. Государство, органы государственной власти: парламент, правительство, суд и др. Государство является главным институтом политической системы.

2. Форма правления: способ организации государственной власти, формы ее взаимодействия с обществом.

3. Организации, участвующие в политической жизни: партии, профсоюзы, средства массовой информации, церковь, школа и др.

4. Система идей и принципов (норм), реализованных в законах, традициях, идеологии, морали.

5. Политическая деятельность граждан и общественных групп: митинги, собрания, выборы и др.

Как видим, уже по этим немногим признакам можно дать конкретную характеристику политического облика разных стран, увидеть различия между ними.

### Вопросы к параграфу

1. Как зародилась политика?
2. Что такое политика?
3. Как развивалась и совершенствовалась политика?
4. Каковы основные функции политики?
5. Из каких элементов складывается политическая система общества?

### Калейдоскоп мнений

Честность – лучшая политика (*пословица*).

Политика – это общественная мораль, мораль – это честная политика (*Г. Мабли*).

Самая губительная ошибка, которая когда-либо была сделана в мире, – это отделение политической науки от нравственной (*П. Б. Шелли, поэт*).

Нечестные средства, с помощью которых многие возвышаются, ясно говорят о том, что и цели также не стоят доброго слова (*М. Монтень*).

Достоинство человека определяется тем, каким путем он идет к цели, а не тем, достигнет ли он ее (*А. Кунанбаев, поэт*).

В идеале общественная совесть должна сказать: пусть погибнем мы все, если спасение наше зависит лишь от замученного ребенка, – и не принять этого спасения (*Ф. М. Достоевский*).

Политика дает чувство власти. Даже на невысоких должностях политик ощущает свое влияние на людей, свою власть над ними, у него появляется чувство того, что он держит в руках нерв исторического процесса. Три качества помогают добиться успеха в политике: страсть, чувство ответственности, глазомер. Последнее означает чувство дистанции по отношению к вещам и людям (*М. Вебер, социолог*).

Настоящая политическая жизнь не кричит в собраниях и парламентах и не буйствует на улицах – она молчит в глубине национального правосознания… Политический гений, великий государственный человек умеет прислушиваться к этому молчащему правосознанию своего народа – и считаться с ним (*И. А. Ильин*).

## Задания для самостоятельной работы

1. Какое из положений, по вашему мнению, правильно характеризует историю политики?

Политики (правители) появились, потому что сильно стремление отдельных людей к власти.

Когда усложнились отношения между людьми, особенно в экономической области, потребовались специальные силы, способные так или иначе урегулировать конфликты.

Политику выдумали древние мудрецы, решившие облагодетельствовать человечество на много веков вперед.

2. Во время Ялтинской встречи в верхах И. В. Сталин и английский премьер-министр У. Черчилль затеяли разговор о сравнительной ценности двух систем – социалистической и капиталистической. Черчилль сказал: «Основная разница между

нашими системами состоит в том, что у нас господствуют законы, а у вас люди». Как вы думаете, какая система действует в современной России? Почему?

3. Какое положение кажется вам правильным? Почему?

Лучшее правительство, которое стремится управлять всем и всегда (*К. Менерт, политолог*).

Лучшее правительство то, которое правит меньше (*Т. Джефферсон*).

Лучшее правительство – это правительство, которое вообще не правит (*Г. Торо*).

4. Какие качества формирует у людей демократическая политика, какие – тоталитарная: жестокость; безволие; дисциплинированность; доброта; разболтанность; справедливость; свободомыслие; верность; ответственность; двоедушие? Свой выбор объясните.

5. «Власть и право нераздельно связаны между собой и вместе с тем находятся в постоянной борьбе» (*Б. П. Вышеславцев*). Приведите примеры из мировой и отечественной истории, подтверждающие или опровергающие эту мысль.

### Это полезно знать

Политическая система представляет собой сложную, разветвленную совокупность различных политических институтов, общностей, форм взаимоотношений между ними, в которых реализуется политическая власть. Введение данного понятия в оборот и его распространение в середине XX в. были реакцией на неопределенность политической картины мира. Классиками системного подхода в политологии являются американские ученые Д. Истон, Г. Алмонд и др. Теория политической системы позволяет сравнивать политическую жизнь разных стран. Политическая система отделена определенными границами от окружающей ее среды – экономической, личностной, общественной (*Основы политологии. Краткий словарь*).

Элементы политической системы:

1. Подсистема политических институтов, организаций и учреждений, главным из которых является государство.

2. Подсистема политических отношений, выраженная в политическом режиме.

3. Подсистема идей и принципов, реализованная в законах, идеологии и морали (*Политология. Словарь-справочник*).

В политической системе российского общества можно отметить следующие особенности:

• Российская Федерация по Конституции – демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;

• существуют три ветви власти, которые по Конституции должны быть разделены;

• Российская Федерация – президентская республика, Президент РФ имеет значительные полномочия;

• возможности общества контролировать власть пока невелики, ибо оно только приобретает некоторые черты гражданского общества, – в частности, новые партии пока не стали мощным средством активизации политической жизни народа;

• политическая активность граждан недостаточно высока, что характерно для кризисных периодов в жизни страны.

## Словарь урока

**Вебер,** Макс (1864–1920) – немецкий социолог, историк, экономист и юрист.

**Макиавелли,** Никколо (1469–1527) – итальянский политический мыслитель, историк («Государь» и др.).

**Шелли,** Перси Биш (1792–1822) – английский поэт.

**Городская дума** – выборный орган городского управления.

**Интегративный** – обеспечивающий объединение, взаимопроникновение.

**Коалиция** – союз на добровольных началах для достижения общей цели.

**Общественное мнение** – взгляды, точки зрения, высказываемые большинством или значительной частью общества.

**Политическое воспитание** – целенаправленный процесс развития у людей политических убеждений, установок, ценностей.

**Политолог** – ученый, специалист по вопросам политики.

**Экстремизм** – приверженность крайним взглядам и средствам достижения целей.

**Элемент** – составная часть чего-либо, доля, одна из сторон.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Политика – искусство возможного: что это значит?

2. Что нужно сделать, чтобы политика и политики были нравственными?

3. Политика и право: что влиятельнее в современной России?

4. Является ли школа политическим институтом?

# § 12. Формы правления: монархия

Значение этих слов нужно знать: **форма правления, монархия, самодержавие, тирания.**

ЧТО ТАКОЕ ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ? Наверное, вам приходилось слышать, как взрослые говорили о «царской России», о «России при советской власти», о «России при демократах». Речь идет об одной стране – о России, но кажется, что о разных государствах. На самом деле имеются в виду различные формы государства, которые существовали в России в одном только XX в.

В современном мире более двухсот государств. Если взять историю человечества, то окажется, что в прошлом существовали, наверное, тысячи различных государственных образований. Желание каким-то образом разделить это множество государств на группы, выделить их основные типы вполне естественно. К тому же эта задача довольно важна. Хотя бы для того, чтобы ясно представлять себе, в каком государстве мы живем, каким оно было в прошлом, как изменялось, с какими государствами поддерживает отношения.

Вот почему одной из важнейших характеристик политической системы страны является сложившаяся в ней форма правления.

*Форма правления* — это способ организации государственной власти, формы ее взаимодействия с обществом. Известны две основные формы правления: монархия и республика.

МОНАРХИЯ И ЕЕ ВИДЫ. Начнем с монархии, самой древней формы правления. Республики появились позже: в Древней Греции и Древнем Риме, они существовали в средневековой Европе (Великий Новгород, Псков, Венеция, Флоренция), но подавляющее большинство государств до начала нового времени были монархическими. В большинстве государств республика пришла на смену монархии в конце XVIII–XX вв.

В Европе в начале XX в. было всего несколько республик, три империи и 12 королевств. К началу 80-х гг. на континенте осталось семь правящих королей и королев, три княжества. Большинство европейских стран сегодня по форме правления – республики. Монархиями (конституционными, парламентскими, об этом чуть позже) являются такие почтенные демократические страны, как Бельгия, Великобритания, Дания, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Испания.

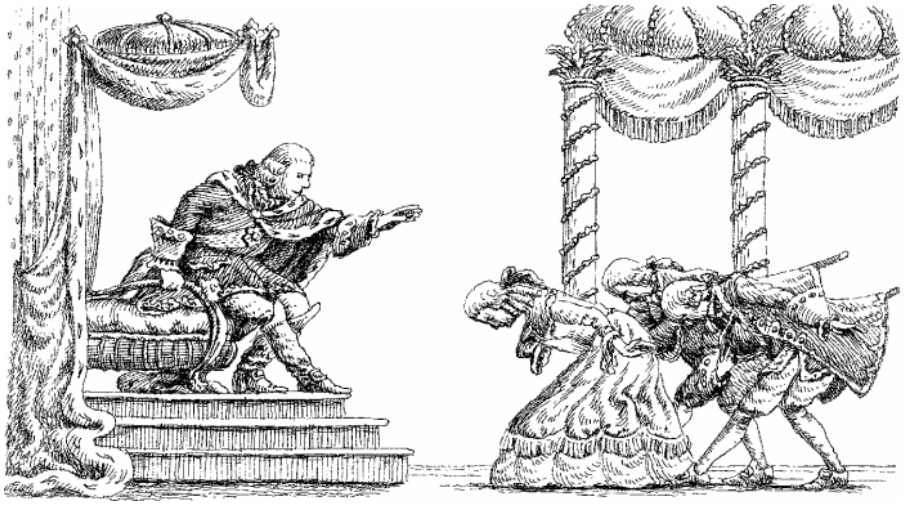
Монархии очень не повезло. В сознании многих людей старшего поколения она связана с представлениями о чем-то отсталом, дурном, реакционном. Причина проста. В официальной

литературе и пропаганде монархия изображалась как своеобразная «империя зла», средоточие всех социально-политических пороков. На самом деле она ничем не хуже (и не лучше) республики. Все дело в историческом опыте, традициях, культуре народов, которые в конечном счете определяют наилучшую для себя форму правления. Монархическая власть испытана в течение многих веков, она существует сегодня во многих благополучных и свободных странах. В некоторых государствах монархия сохраняется скорее как традиция, например в Великобритании. В других (Испания) монархическая форма правления восстановлена после почти полувекового перерыва.

*Монархия* — это форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках одного человека – монарха (главы государства) – и передается по наследству.

Выделяют две основные формы монархии: абсолютную и ограниченную. В абсолютной монархии вся полнота власти – законодательной, исполнительной, судебной – сосредоточена в руках монарха, а ее происхождение признается божественным. Монарх как бы наделяется властью Богом. Ограниченная (конституционная) монархия характеризуется тем, что власть наследственного монарха ограничена представительным органом, парламентом.

Абсолютизм признавался многими политическими мыслителями прошлого наиболее совершенной формой правления (неделимость верховной власти, ее постоянство, возможность эффективно управлять большими по территории странами и др.). Российский вариант абсолютизма иногда называют самодержавием. Но некоторые историки обращают внимание на различие этих явлений.



Есть одна тонкость, которую часто неправильно понимают.

Монархия – это единовластие. Но типы единовластия различны. Если монархия признает нравственность и религию основой государства, стремится к соблюдению законов, отстаивает национальные интересы, демонстрирует чувство чести, верности, то правление монарха есть общественное служение.

Если же единовластие безбожно, бессовестно, бесчестно, если правитель не связан ни правом, ни законами, ни справедливостью, ни интересами народа, то перед нами не монархия, а тирания.

Во всех странах, в современной России в том числе, есть монархисты – убежденные сторонники монархии как наилучшей формы правления. Они доказывают преимущества этой формы правления перед другими. Но в конце концов только от народа зависит, при какой форме правления он хочет жить.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое форма правления?
2. Какие формы правления вам известны?
3. Что такое монархия?
4. Какую роль в современном мире играют страны с монархической формой правления?

### Калейдоскоп мнений

Древние греки первыми систематизировали вопрос о власти. От созданного ими полиса произошло и само слово «политика».

Это эллин (Аристотель) назвал человека «животным политическим»…

В его «Политике» выделены три основных вида власти: монархия – власть одного, аристократия – дословно «власть лучших» и полития – власть полноправных граждан. Каждая форма власти имеет свою особую разновидность, которую он именует «искажением».

Для монархии искажение – это тирания, власть одного себялюбца, монарха, руководствующегося собственными интересами или интересами небольшого сообщества.

Искажением аристократии являются олигархия, власть богатых…

Для политии Аристотель полагал искажением демократию, то есть не ограниченную цензом власть всего населения.

Идеальной властью он считал монархию, правда, особую, идеальную, когда монархом является самый достойный член общества, направляющий все свои силы на его благо. Похуже – аристократия, еще хуже – полития (*В. Махнач, политолог*).

Воображать, что один и тот же образ правления пригоден для народа, находящегося в крепостном состоянии, и для гражданского быта, основанного на свободе, есть политический абсурд… Пока все низшее население находится в рабстве, иного государственного устройства быть не может, кроме аристократии или чистой монархии. Но как скоро крепостное право отменено внизу, так требуется упразднение его и наверху. Тогда для народной жизни наступают иные задачи, свобода предъявляет свои права (*Б. Н. Чичерин*).

Наполеон выражал как-то неудовольствие по поводу политики своего брата, которого он посадил королем в Вестфалию. Ему робко в ответ указали на доброту вестфальского короля.

– Что толку в его доброте? – сердито закричал им император. – Когда о монархе говорят, что он добр, значит, он ни к черту не годится (*М. Алданов, писатель*).

Никакая – ни «президентская», ни «коллегиальная» – власть не выведет Россию и ее соседей к полному благополучию для всех, а не для уродов, дорвавшихся до богатств народа и уже растащивших их по кускам. Вот и помог бы сейчас всеми уважаемый монарх, умный, любящий страну и ее людей, богатый, способный удержаться от разграбления нации… Но такого идеального монарха нет в природе (*А. Тульчинский, журналист*).

## Задания для самостоятельной работы

1. Вспомните историю России. Каких царей можно, по вашему мнению, причислить к тиранам, а каких – к просвещенным правителям, радевшим о благе народа?

2. Сравните два высказывания. О каких различиях в понимании принципов монархического правления они свидетельствуют? «Государство – это я» (*Людовик XIV*). «Странная моя судьба, мне говорят, что я – один из самых могущественных монархов в мире, что все должно быть для меня возможным. На деле, однако, именно для меня справедливо обратное. А если меня спросят о причине этой аномалии, есть только один ответ: „Долг!“» (*Николай I*).

3. «Отречение от престола – это отречение от народа. У монархии ведь две точки: монарх и народ. Почему у нас сейчас монархии не может быть? Потому что народа нет, есть размызганное население страны, которое еще недостойно монархии. А когда народ объединен идеей, великой литературой, высокими целями, ему требуется монарх» (*В. Солоухин*). Убедительна ли эта точка зрения? Аргументируйте свой ответ.

### Это полезно знать

Наследственные монархии имеют одно существенное преимущество: частные интересы одной семьи здесь постоянно и самым тесным образом связаны с интересами государства, и поэтому никогда не случается так, чтобы государство оказалось полностью предоставленным самому себе. Я не могу утверждать, что в этих монархиях дела ведутся лучше, нежели где-либо в других местах, однако по крайней мере там всегда есть кто-нибудь, кто хорошо ли, плохо ли, но занимается в соответствии со своими способностями всеми государственными делами.

Напротив, в государствах, где главы правительств избираются, по мере приближения выборов и даже задолго до них механизм государственной власти начинает действовать по инерции. Бесспорно, можно разработать такие законы, по которым выборы проводились бы просто и быстро, чтобы пост главы исполнительной власти никогда не оставался бы, так сказать, вакантным. Однако, несмотря ни на что, безвластие все же ощущается людьми, вопреки всем усилиям законодателей (*А. де Токвиль*).

### Словарь урока

**Алданов,** Марк Александрович (1886–1957) – русский писатель, с 1919 г. в эмиграции («Истоки», «Ключ» и др.).

**Аномалия** – нечто ненормальное, не соответствующее норме.

**Империя** – монархическое государство, главой которого является император.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Возможно ли возрождение монархии в России?
2. Монархи-злодеи и монархи-мученики.

# § 13. Формы правления: республика

Значение этих слов нужно знать: **республика, президентская республика, парламентская республика.**

ЧТО ТАКОЕ РЕСПУБЛИКА? Россия является республикой с 1917 г. Сначала с марта 1917 г. – демократической, когда власть принадлежала Временному правительству, затем – советской федеративной социалистической (РСФСР). С 1922 г. РСФСР стала одной из республик Союза Советских Социалистических Республик (СССР). В декабре 1991 г. СССР распался на пятнадцать независимых государств. Одним из них является Российская Федерация (Россия). В Конституции РФ закреплено, что наша страна есть государство с республиканской формой правления. Что же такое республика?

*Республика* (лат. *общественное дело; государство*) – форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выбранным на определенный срок органам власти. Право на участие в формировании органов власти принадлежит всем или большинству дееспособных граждан государства.

Присмотритесь повнимательнее, как проходят очередные выборы в органы власти. Заблаговременно начинается выдвижение кандидатов в депутаты. Быть депутатом – почетно и выгодно. Стать им хотят многие. Но зарегистрироваться в качестве кандидата в депутаты непросто. Для этого нужны деньги, время и помощники. Чаще всего в кандидаты попадают люди, уже побывавшие в органах власти. У них есть опыт, связи, возможности. Достаточно легко проходят регистрацию влиятельные члены политических партий. Человеку «с улицы» стать даже кандидатом в депутаты довольно трудно. Легче остаться избирателем.

Каждая влиятельная партия, общественная группа, значительная социальная сила стараются продвинуть своих представителей в центральный орган законодательной власти. Среди групп давления в некоторых странах выделяются и такие, чьи интересы противоречат интересам общества. Самое печальное заключается в том, что процедура выборов не может гарантировать, что в органы власти не попадут преступники. Известно, например, что приходу Гитлера к власти предшествовала победа его партии на парламентских выборах.

Республиканская форма правления, таким образом, отнюдь не идеальна. Но у нее есть несомненные достоинства: механизм выборов обеспечивает смену политических сил, стоящих у власти,

необходимость участвовать и побеждать на выборах заставляет политиков учитывать требования и настроения избирателей. Парламент поэтому должен принимать законы, отвечающие интересам общества.

Повторим: нет видов правления лучших и худших вообще, в принципе. Все зависит от традиций, истории, особенностей культуры конкретной страны. Лучшая форма правления – та, которая этим особенностям более всего соответствует.

ФОРМЫ РЕСПУБЛИК. Основных форм республики две: президентская республика и парламентская республика. Кроме того, существуют смешанные президентско-парламентские республики. В современном мире есть и теократические республики, в которых основной правящей силой является духовенство (Иран) и др.

В *президентской республике* очень большой властью наделен президент. Он совмещает функции главы государства и правительства, формирует правительство, избирается прямым голосованием. Типичная президентская республика – США.

В *парламентской республике* правительство формируется парламентом из представителей тех партий, которые победили на выборах. Правительство отчитывается перед парламентом. Словом, парламент имеет в парламентской республике реальную власть. Велика роль формируемого парламентом правительства, глава которого обладает большими полномочиями. Типичные парламентские республики – Италия и Индия.

*Смешанный вид республики* сложился во Франции, где власть президента значительна, но формирование правительства происходит с участием парламента.

Россия является смешанной республикой, тяготеющей к президентской. Президент РФ является главой государства. Он назначает председателя Правительства РФ, имеет право руководить заседаниями правительства. Президент назначает выборы в Государственную Думу, вносит в нее проекты законов, может при определенных условиях ее распустить. Он осуществляет руководство внешней политикой, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами России. Необходимость наделения президента столь большими полномочиями объясняется сложностью переходного периода, переживаемого страной.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое республика?
2. Каковы особенности президентской и парламентской

республик?

3. Охарактеризуйте форму правления, сложившуюся в России.

### Калейдоскоп мнений

Когда один из величайших деятелей нашей древности Всеволод III Большое Гнездо попытался изменить политическую систему, создав единую державу, он созвал собор представителей сословий Владимиро-Суздальской Руси в 1211 г. Это дата начала русского парламентаризма! (*В. Махнач*).

Монархия не могла быть заменена в России на республику с легкостью смены шляп. Авторитет монархии не нуждается в рациональном основании. Повиноваться монарху легко, просто, особенно если монарх опирается еще на авторитет традиции. Власть народных представителей лишена такой бессознательной поддержки. Она опирается на рациональные мотивы поведения, нуждается в осознании гражданами своей необходимости. У нас этого осознания не произошло.

После падения царизма у нас было три республики: первая – республика Временного правительства (республика двоевластия), вторая – республика советов (ликвидирована в 1992–1993 гг.) и третья – республика демократии, в которой мы живем сейчас (*Д. Орлов, политолог*).

Вице-президент известной гуманитарной организации «Врачи без границ» Жан-Кристоф Руфин сказал, что после «холодной войны» миром правят уже не силы добра и зла или демократии и диктатуры. Миром, по мнению врача, правит телевидение (*из газет*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Как вы думаете, почему во многих странах были различные республики, имевшие даже свои названия: например, в Германии – Веймарская республика, во Франции – первая, вторая, пятая (нынешняя) республики, в России – республика Временного правительства, республика советов, республика демократии? Почему республика не может быть одинаковой во все периоды своего существования?

2. Посмотрите по Конституции РФ, сколько в Российской Федерации республик.

3. Каким образом достигается общественное согласие по ключевым вопросам в условиях республиканского правления? Ведь очевидно, что большинство населения не может, например, признать справедливой ситуацию, при которой доходы наиболее

богатой группы в сотни раз выше доходов наиболее бедной группы общества.

### Это полезно знать

Пусть мнение народа, когда оно продуманно и зрело, определяет поведение тех, кому народ поручает ведение своих дел, – это вытекает из самого факта принятия республиканской конституции; однако республиканские принципы вовсе не требуют подчинения любым дуновениям ветерка народных страстей или поспешного повиновения любым минутным желаниям большинства, которые могут появиться под влиянием коварных действий лиц, потворствующих предрассудкам толпы с тем, чтобы затем предать ее интересы (*А. Гамильтон*).

### Словарь урока

**Гамильтон,** Александр (1757–1804) – американский государственный деятель, публицист, оратор.

**Веймарская республика** – германское государство в 1919–1933 гг. Названа по конституции, принятой в Веймаре в июле 1919 г. Концом Веймарской республики стало назначение канцлером вождя национал-социалистической партии А. Гитлера.

**Знаменательный** – символический, особо значимый.

### Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Республиканские традиции в истории России.
2. Почему монархистам не нравится республика?
3. За что республиканцы критикуют монархию?
4. Каковы достоинства и противоречия республиканской формы правления?

# § 14. Политические режимы: демократия

Значение этих слов нужно знать: **демократия, либерализм, либеральная демократия.**

ЧТО ТАКОЕ ДЕМОКРАТИЯ? Слово «демократия» у всех на слуху. Прошли времена, когда в общественном сознании оно вызывало лишь восторженные эмоции. Реформы в России идут нелегко, неудачи и трудности породили в обществе разочарование и скепсис. Совершенно очевидно, что демократия, как и любое политическое явление, требует понимания, спокойного, вдумчивого изучения.

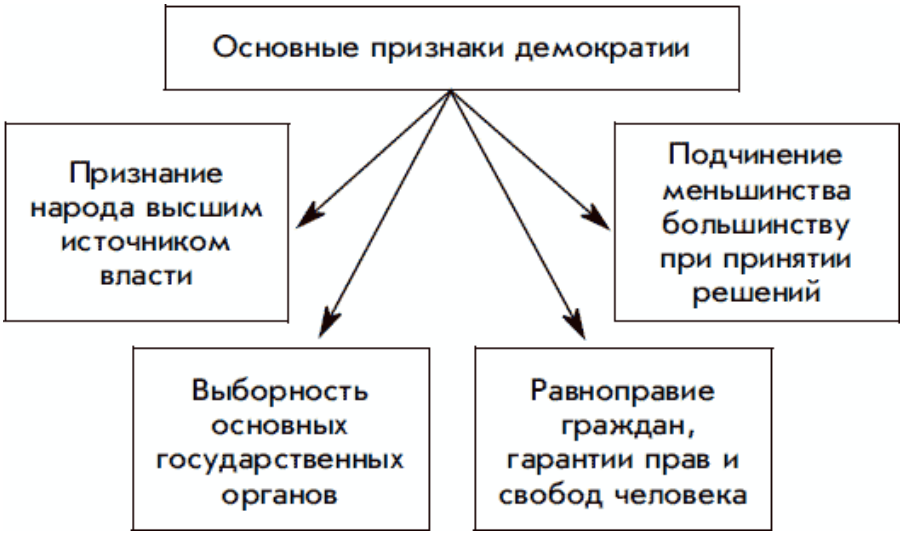
Политический режим показывает, как связаны и взаимодействуют государственная власть и общество: прислушивается ли государство к обществу или подчиняет его своей воле? Если прислушивается, то как учитывает его мнение? Нет ничего удивительного поэтому в том, что демократия, по мнению исследователей, представляет собой самый сложный тип политического режима.

У понятия «демократия» множество определений. Одно из них принадлежит американскому президенту А. Линкольну: демократия – это «правление народа, избранное народом и для народа».

Чаще всего демократию понимают и объясняют как народовластие, тем более что древнегреческое слово «демократия» в переводе означает «власть народа».

В словаре дается такое определение: *демократия* — это политический режим, при котором установлены и осуществляются на практике народовластие, закрепленные в законах свободы и равноправие граждан. Демократическими могут быть и республиканская, и монархическая (ограниченная монархия) формы правления.

Демократический режим


Основные признаки демократии
Признание народа высшим источником власти
Подчинение меньшинства большинству при принятии решений
Выборность основных государственных органов
Равноправие граждан, гарантии прав и свобод человека

Не правы те, кто представляет демократию идеальным политическим режимом. Формы прямого народовластия (например, референдум) относительно редко применяются на практике. Непосредственно народ не правит нигде. Он выражает на выборах свои предпочтения, его интересы представляют избранные им лица (данную форму демократии называют представительной). Функции повседневного управления выполняют правительство, правительственные чиновники, аппарат. Влиять на их работу у граждан возможностей не так уж много. Более того, демократия не гарантирует, что избиратели застрахованы от ошибок, что они отдают свои голоса действительно лучшим. Порою власть идет на поводу у обиженных, рассерженных, недовольных. Возникает реальная опасность охлократии, «власти толпы».

У демократии немало недостатков. Английский политик Уинстон Черчилль однажды пошутил, что демократия – худший из режимов, за исключением всех остальных…

При всех своих недостатках демократия дает обществу возможность сменить то правительство, которое не умеет управлять на благо народа. Она позволяет человеку проявить ответственность за судьбу страны, не быть «пешкой» в политической жизни. Демократия – прямая противоположность диктатуре, а хуже диктатуры в политике быть ничего не может (эту мысль мы попытаемся доказать в следующем параграфе).

Демократии близки идеи либерализма. *Либерализм* (лат. *свободный*) – это политическое учение, призывающее к обеспечению свободы личности, гражданских, политических и иных прав человека. Либералы доказывают, что интересы личности в конечном счете выше интересов государства и общества.

Форму демократии, которая связана с идеями либерализма, называют *либеральной.* В дополнение к тем признакам демократии, которые были названы выше, она основывается на принципах прав человека, их верховенства над правами государства, уважения прав меньшинства (меньшинств), многопартийности, верховенства закона, разделения властей, независимого судопроизводства.

ДЕМОКРАТИЯ В РОССИИ. Судьба демократических идей в России складывалась трудно, противоречиво, даже трагически. Средневековая Новгородская республика и несколько месяцев безбрежной демократии с февраля по октябрь 1917 г. – таковы важнейшие эпизоды из истории российской демократии.

Согласно Конституции РФ, Россия является демократическим

государством. Не нужно доказывать, что эта норма не столько отражает действительность, сколько определяет цели реформ. Нынешний политический режим несет на себе печать семи десятков лет тоталитарного правления. Остается сложной ситуация в сфере прав человека, много трудностей возникает в процессе взаимодействия законодательной и исполнительной властей, не достигнуто пока верховенство закона… Но российское общество твердо встало на путь к настоящей, реальной демократии.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое демократия и каковы ее основные признаки?
2. Является ли демократия идеальным политическим режимом?
3. Что такое либеральная демократия?
4. Каковы особенности современного политического режима в России?

### Калейдоскоп мнений

Медлительность демократии в исправлении недостатков ее системы позволяет ее врагам направить недовольство на ее полное разрушение (*А. Изгоев, философ*).

Свобода возможна только при демократии, то есть при доступном для всех участии в волеизъявлении (*К. Ясперс*).

Нам известны лишь две альтернативы: либо диктатура, либо какая-то форма демократии, при которой от дурных правителей в принципе можно избавиться без кровопролития, без насилия (*К. Поппер*).

Власть и свобода так же нераздельны, как нераздельны свобода и нравственность. А если так, то всякий гражданин, не преклоняясь безусловно перед властью, какова бы она ни была, во имя собственной свободы обязан уважать существо самой власти (*Б. Н. Чичерин*).

Свобода – это и определенные, твердо усвоенные моральные причины, мера земного и духовного, религиозность. Без нравственных запретов она превращается во вседозволенность и произвол. И свободный рынок, и конкуренцию небезопасно вводить декретом, не позаботившись прежде о духовной реформации общества или сохранении прежних духовных ценностей. Если же прежние нравственные аксиомы отброшены, а новых нет, обществу угрожает развал (*Б. Петровский, журналист*).

## Задания для самостоятельной работы

1. Платон считал, что демократия всегда перерождается в тиранию. Приведите примеры из истории России и зарубежных стран, подтверждающие либо опровергающие эту мысль древнегреческого ученого.

2. Выберите из следующих положений те, которые кажутся вам соответствующими действительности:

• свобода – это возможность делать то, что хочется;

• свобода – это возможность делать то, что дозволено законом;

• свобода – это независимость от норм, установленных людьми;

• свобода – это когда душа не скована религиозными убеждениями.

3. Как вы понимаете такую мысль: «Суть демократии не во власти большинства, а в защите всех меньшинств от большинства»? Согласны вы с ней? Оттолкнитесь в рассуждениях от основного демократического принципа – подчинения меньшинства большинству при принятии решений.

4. «Тиран, если он умен (что встречается крайне редко), может принести очень много добра». Прав ли автор этого высказывания, французский писатель Г. де Мопассан? Поясните свою мысль.

## Это полезно знать

Главная опасность для демократии – равнодушие народа к политике (*Э. Севрус, литератор*).

Демократия есть строй, когда еще не знают, кого слушаться, но уже знают, кого не слушаться (*Н. А. Бердяев, философ*).

Я не хочу быть хозяином, равно как не хочу быть и рабом. В этом выражается мое понимание демократии (*А. Линкольн, государственный деятель*).

Идея свободы сосредоточивает в себе все, что дает цену жизни, все, что дорого человеку. Отсюда то обаяние, которое она имеет для возвышенных душ, отсюда та неудержимая сила, с которой она охватывает в особенности молодые сердца… Глубоко несчастлив тот, чье сердце в молодости никогда не билось за свободу… (*Б. Н. Чичерин*).

## Словарь урока

**Бердяев,** Николай Александрович (1874–1948) – русский

философ, с 1922 г. в эмиграции.

**Изгоев,** Александр Соломонович (1872–1935) – общественный деятель, публицист.

**Линкольн,** Авраам (1809–1865) – президент США в 1861–1865 гг., инициатор отмены рабства в южных штатах.

**Диктатура** – ничем не ограниченная власть лица, группы, опирающаяся на силу и отрицающая власть права.

**Меньшинства** – компактные слои населения с определенными характеристиками, количественно уступающие основному населению (меньшинства национальные, религиозные, языковые и т. д.).

**Судопроизводство** – разрешение судебных дел по установленному порядку.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Демократия – добро абсолютное или вероятное?
2. Демократия и социализм.
3. Может ли народ реально править страной?
4. Демократия в России: история и современность.

# § 15. Политические режимы: авторитаризм, тоталитаризм

Значение этих слов нужно знать: **тоталитаризм, авторитаризм, фашизм.**

ТОТАЛИТАРИЗМ. Человеческому обществу свойственно стремление к порядку. Это естественное желание, в основе которого лежит потребность в безопасности, в ощущении своей защищенности. Когда общество находится в кризисе, потребность в безопасности и порядке не удовлетворяется. Нарастает нестабильность, власть бессильна, растет преступность.

И тогда возникает мечта о «твердой руке», о «настоящем хозяине». Появляются политики (точнее – политиканы), которые дают людям рецепты мгновенного решения всех проблем. Преступность? Расстреливать мафиози на месте, без суда и следствия. Спекуляция? Взять под жесткое наблюдение всех коммерсантов, а еще лучше – вовсе запретить свободное предпринимательство. Продажность газетчиков? Заменить нынешних сотрудников «проверенными». Рецепты просты: запретить все партии, кроме той, что «отвечает интересам народа», закрыть все средства массовой информации, кроме «своих», объявить «свою» идеологию «единственно верным учением», политических противников – «врагами народа». Средство одно, уверяют они: нужно ввести диктатуру.

Так было в России в октябре 1917 г., в Германии в 1933 г., когда к власти пришли фашисты с Гитлером во главе. В условиях острого кризиса утвердился особый политический режим, который называют тоталитарным.

*Тоталитаризм* (лат. *весь, полный*) – политический режим, при котором осуществляется абсолютный контроль над всеми областями общественной и личной жизни. Обычным для тоталитаризма является установление личной власти, диктатуры.

Тоталитаризм описан и исследован английским писателем Дж. Оруэллом в романе «1984». В тоталитарном государстве, созданном фантазией Оруэлла, все находятся под неусыпным присмотром сотрудников безопасности, люди читают только то, что им предписано, не имеют права любить по своему выбору, должны восхищаться вождем, всерьез принимать «новояз» – язык, пришедший на смену прежнему и отражающий реальность, как в кривом зеркале (министерство безопасности, например, именуется министерством любви и т. д.). Олицетворением

«свободы по-тоталитарному» является телескрин – телеприемник, который находится в каждом доме и служит одновременно телекамерой, передающей «куда следует» обо всем, что происходит в жилищах обитателей страны.

Главная задача тоталитарного государства – подавить свободу личности, превратить человека в стадное существо, подчинить его воле государства.

Объективности ради нужно подчеркнуть, что далеко не все люди являются противниками тоталитарного режима. Некоторым он нравится. Прежде всего тем, кто любой ценой сам стремится стать вождем (ученые называют такое желание эффектом патологического стремления к власти). С ним согласны слабые и безвольные люди, которым тяжело принимать решения, неуютно жить в условиях свободы. И наконец, тоталитаризм нравится авантюристам, завоевателям по натуре, получающим возможность полностью проявить агрессивные черты своей натуры.

История учит: тоталитарные режимы недолговечны. Немецкий фашизм просуществовал двенадцать лет, итальянский – чуть больше двадцати. Тоталитаризм в нашей стране существовал в течение семидесяти лет, но с годами смягчался, приближался к авторитаризму. Кампучийский коммунизм Пол Пота потерпел поражение менее чем через 10 лет.

АВТОРИТАРНЫЙ РЕЖИМ. Считают, что авторитарный режим близок к тоталитарному, но в то же время существенно от него отличается.

*Авторитаризм* (лат. *власть*) – политический режим, при котором власть сосредоточивается в руках одного человека или в одном органе; при этом, как правило, значение представительной власти и оппозиции сводится к минимуму. Выборы, референдумы становятся ничего не решающей формальностью. Господствует командный стиль руководства, подразумевающий безусловное повиновение. Принуждение господствует над убеждением.

Однако, в отличие от тоталитаризма, авторитаризм не столь строго контролирует общество. Он не навязывает единственно правильной идеологии, не столь болезненно относится к мнениям и настроениям людей. Авторитаризм признает независимость человека в некоторых неполитических сферах – в искусстве, науке и др. Российское самодержавие, считают историки, было авторитарным. Но оно давало широкую духовную свободу, которой пользовались писатели, ученые, образованные, мыслящие люди. Свободными в своем творчестве были творцы русской классической литературы Ф. М. Достоевский, Л. Н. Толстой, А. П. Чехов, философ В. С. Соловьев, историк В. О. Ключевский, художник И. Н. Крамской. Они реализовывали

свои творческие возможности, не подвергались гонениям властей, хотя в их жизни было немало трудностей.

Демократический режим в случае войны, крупных стихийных бедствий, серьезных общественных беспорядков вынужден идти на ограничение некоторых прав и свобод и приобретает поэтому на время черты авторитаризма. Как правило, авторитарные режимы со временем превращаются в демократические, реже – в тоталитарные.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое тоталитаризм? Почему он возникает? Что является его опорой?
2. Что такое авторитаризм?
3. Чем авторитаризм отличается от тоталитаризма? От демократии?

### Калейдоскоп мнений

В 1975 г. в Камбодже (Кампучии) власть захватили «красные кхмеры». Деньги были отменены, вместе с ними «отмерли» магазины и товары. Единственную оставшуюся в Пномпене лавку раз в неделю посещали сопровождаемые милиционерами иностранные дипломаты. Окончательно стерта была граница между городом и деревней: всех горожан принудительно переселили в сельские коммуны и до того в сем преуспели, что под конец в столице из бывшего миллиона жителей осталось несколько сот человек. Отказались за ненадобностью от всякого образования – высшего, среднего и даже начального; упразднили транспорт; книги и журналы печатать стало незачем… 95 % интеллигенции физически уничтожили. Работали по 12 часов в поле без выходных и отпусков, мужчины жили раздельно от женщин. За четыре с половиною года из 8 миллионов населения было убито около трех… (*П. Паламарчук, писатель*).

То общество, от которого мы отказываемся, никогда не было социалистическим. Это огромная иллюзия, которую через промывание мозгов пропаганда сумела вдолбить в головы людей. Это было тоже капиталистическое общество, но только самое примитивное, самое неразвитое… Полицейский, централизованный вид капитализма (*Ж. Желев, политический деятель*).

Мы, марксисты, первыми в истории создали тоталитарный режим, тоталитарное государство – однопартийную государственную систему. Когда процесс огосударствления

собственности закончился, тоталитарный режим был полностью построен. Фашистская модель, которую часто считают противостоящей коммунистической, в сущности, отличалась от нее лишь тем, что была недостроена, не охватила экономическую базу, вследствие чего оказалась и более несовершенной, и нестабильной (*Ж. Желев*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Определите, в условиях каких режимов (демократического, тоталитарного, авторитарного) могли произойти следующие события.

А. Поэт иронично отозвался о вожде и за это был сначала сослан в другой город, а затем арестован и расстрелян.

Б. Известный писатель очень критически изображал тяжелую жизнь и жесткое правление в стране; правящий режим хотел его как-то «одернуть», но ничего не смог с ним сделать.

В. Поэт и певец резко осуждал власть, порядки в стране, делал это демонстративно; однажды публично сжег государственный флаг своей страны. За это был задержан, но очень скоро выпущен. Больше никаких санкций не последовало.

2. Назовите страны, в которых существовал или существует тоталитарный режим: Франция, Португалия, Испания, Китай, Румыния, Швеция, Кампучия, КНДР, Египет, Ливия, Россия, Эфиопия, Нидерланды, Италия, Монголия, Германия, Гаити, Ирландия, Бельгия, Монако.

3. Все диктаторы, устанавливающие тоталитарные режимы, искренне убеждены, что их страны – самые свободные. Как вы думаете, на чем основывается это их убеждение?

### Это полезно знать

Самая жестокая тирания та, которая выступает под сенью законности и под флагом справедливости (*Ш. Монтескье*).

Тираны еще не изобрели цепей, которыми можно опутать ум (*Ч. Колтон, проповедник*).

Можно обманывать часть народа все время и весь народ – некоторое время, но невозможно обманывать весь народ все время (*А. Линкольн*).

Сопротивление тиранам – это покорность Богу (*Т. Джефферсон*).

## Словарь урока

**Желев,** Желю (р. 1935) – болгарский философ, политический деятель, первый президент Болгарии после падения коммунистического режима.

**Антиутопия** – жанр художественной литературы, изображение античеловеческих форм жизни.

**Фашизм** – политическое течение, тоталитарная идеология, в практическом воплощении – открытая террористическая диктатура, проводящая политику территориальных захватов, стремления к мировому господству.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Утверждение тоталитарных режимов: уроки истории.
2. Экономическая и политическая независимость личности: связь, взаимное влияние.
3. Почему тоталитарный режим исторически недолговечен?

# § 16. Политические партии

Значение этих слов нужно знать: **политическая партия, парламентская партия, массовая партия, партия политического центра.**

ЧТО ТАКОЕ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ? Политическую деятельность ведут отдельные граждане, их группы, социальные слои, массы. Чтобы добиться успеха, необходимы взаимопомощь, взаимная поддержка, организация. «Одиночке» в политике делать нечего. Политика решает вопрос о власти, победа требует целенаправленных, скоординированных усилий товарищей, друзей, соратников, единомышленников. Поле деятельности обширно: организация и проведение предвыборных кампаний, издание газет, выступления с разъяснением позиций, участие в переговорах, в заседаниях и совещаниях.

Или другой пример: митинг. Собрались сторонники тех или иных политиков, программ, идей, послушали ораторов, поддержали их и… разошлись по домам. До следующего митинга. Эффективность таких разовых мероприятий не так уж высока. Другое дело – постоянная организация, группа лиц, имеющих близкие политические цели.

Давно замечено, что самой удобной формой объединения людей для решения долгосрочных политических проблем является партия.

*Политическая партия* (от лат. *часть*) – это организованная группа единомышленников, представляющая интересы определенной части народа и ставящая целью завоевание государственной власти или участие в ее осуществлении.

В истории политических партий выделяют ряд этапов. Отдаленными предшественницами современных партий были сословные (обычно аристократические) группировки, существовавшие уже в Древней Греции и Древнем Риме. Такой характер имели возникшие во второй половине XVII в. в Англии политические группировки тори и вигов. Постепенно они приобрели черты политического клуба, более организованного, с разработанными идеологическими установками. Самые известные политические клубы – Якобинский клуб и Клуб кордильеров периода Французской революции конца XVIII в.

Первые политические партии появились в XIX в., сначала в США (1828 г. – Демократическая партия, 1854 г. – Республиканская партия), потом и в Англии (1861 г. – Либеральная партия, бывшие виги, 1867 г. – Консервативная

партия, бывшие тори). В России политические партии стали активно образовываться в начале XX в. Некоторые из них направили своих представителей в Государственную думу (1906–1917). С приходом к власти большевиков многопартийная система была ликвидирована и в стране осталась единственная правящая партия: Всесоюзная коммунистическая партия (большевиков) – ВКП(б), которая с 1952 г. стала называться Коммунистической партией Советского Союза – КПСС.

Политические партии в современном мире обладают целым рядом признаков. Они имеют развитую организационную структуру, главной целью деятельности признают участие в борьбе за власть. Партии формируют и отстаивают определенную идейную позицию, добиваются общественной поддержки.

ТИПЫ ПАРТИЙ. Для демократических государств характерна, как мы уже знаем, многопартийность. Это явление вполне естественно: общество всегда разнородно, монолитное единство существует только в политических утопиях. В действительности у различных групп и слоев населения – банкиров, рабочих, крестьян, интеллигенции, среднего класса – интересы различны. Люди по-разному относятся к конкретным формам политической борьбы. Одни склонны к решительным, революционным методам, другие предпочитают постепенное развитие. Наконец, люди и социальные группы ставят перед собой различные цели: тем, например, кто выступает за глубокие и неотложные перемены, противостоят сторонники сохранения сложившихся общественных порядков. Многопартийность отражает эти особенности общественной жизни. Есть страны, в которых реальным влиянием обладают две крупнейшие партии. Данную систему называют двухпартийной. В тоталитарных государствах, как вы уже знаете, существует однопартийная система.

Политические партии можно классифицировать по различным признакам. С точки зрения их внутренней организации партии часто делят на кадровые и массовые.

Кадровые партии невелики по составу, опираются, как правило, на профессиональных политиков и финансистов, членство в них свободное. Эти партии ориентированы на подготовку к выборам. Их называют еще парламентскими партиями. Классический пример – Демократическая и Республиканская партии США.

Массовые партии (их называют также авангардными) многочисленны, имеют четкую идеологическую программу, сравнительно жесткую организацию. Такими обычно являются рабочие, социалистические, коммунистические партии.

По политической направленности партии принято делить на:

• реакционные (борются за возвращение старых, отживших порядков);

• монархические (выступают за сохранение либо реставрацию монархического строя);

• консервативные (отстаивают традиционные, испытанные пути развития страны);

• фашистские, радикальные (призывают к вооруженному установлению диктатуры, к борьбе с «прогнившими демократиями»);

• демократические, либерально-демократические, социал-демократические (отстаивают ценности народовластия, права человека, верховенство закона и т. п.);

• социалистические, коммунистические, рабочие (готовятся к замене капитализма социализмом или коммунизмом);

• анархистские (призывают к ликвидации государства и власти).

Наиболее нестабильна политическая жизнь в тех обществах, где влиятельны партии, занимающие крайние позиции на политической шкале: радикальные, анархистские, с одной стороны, и реакционные, фашистские – с другой. Приведем такое сравнение: политическая жизнь страны – это длинный хрупкий брус, который должен иметь надежные точки опоры, чтобы не сломаться. Если он будет опираться только на крайние (радикальные) партии (левые или правые), то переломится посередине. Нужна опора в центре. Необходимы политические силы, партии, движения, которые занимали бы политический центр. Политический центр – это объединение интересов возможно большего числа граждан, это отсутствие крайних, экстремистских решений. Партии политического центра определяют стабильность общества.

С началом политических реформ в России возникали десятки, если не сотни политических партий и движений. Однако реальное влияние на развитие страны, на политический курс оказывают лишь немногие из них. Ученые полагают, что со временем в России сложится партийная система, в которой интересы различных слоев общества будут защищать несколько крупных партий. Вот почему в России принят Закон о политических партиях. С 2012 г. в качестве партии может быть официально зарегистрирована политическая партия, насчитывающая определенное количество членов (не менее 500 чел.) и имеющая организации менее чем в половине субъектов РФ, введен упрощенный порядок регистрации партий. В этом случае на политической арене будут выступать организации, действительно выражающие политические, идеологические, экономические и другие интересы значительных слоев нашего общества.

### Вопросы к параграфу

1. Зачем нужны политические партии?
2. Что такое политические партии? Какова история их возникновения?
3. Какие типы политических партий вам известны?
4. Почему важны партии политического центра?

### Калейдоскоп мнений

«Государство в государстве» – так нередко говорилось о КПСС. Государство, в том числе его силовые органы, подчинялись партии. Она монополизировала не только экономику, но и

профсоюзы, школы, печать, церковь. И наконец, выдавая интерес политической системы за интерес общества, КПСС претендовала на положение партии всего народа, его авангарда (*В. Рябов, политолог*).

Партия – это организованное мнение (*Б. Дизраэли, политический деятель*).

## Задания для самостоятельной работы

1. Какая политическая система, по вашему мнению, демократичнее, свободнее? Почему?

А. Та, в которой одна партия.
Б. Та, в которой две партии.
В. Та, в которой много партий.

2. Попробуйте определить, какие из нижеперечисленных партий (движений) относятся к партиям парламентским, а какие – к массовым.

Либерально-демократическая партия России; «Наш дом – Россия»; Партия экономической свободы; «Демократический выбор России»; «Отечество»; Коммунистическая партия Российской Федерации; «Яблоко»; Аграрная партия России.

## Это полезно знать

Политические партии не должны делиться по принципу личного, группового или классового интереса. Они призваны служить не лицам, не группам и не классам, а родине, народу, государству. Поэтому каждая партия обязана иметь программу всенародной справедливости, всенародного органического равновесия; программу общих государственных интересов; программу сверхклассовой солидарности; программу естественных прав, учитывающую все слои и все классы. Партий может быть несколько, много. Однако они не смеют расходиться друг с другом на том, чьи интересы они «защищают»; ибо все они призваны защищать общие интересы (*И. А. Ильин*).

## Словарь урока

**Дизраэли,** Бенджамин (1804–1881) – лидер Консервативной партии Великобритании, премьер-министр.

**Государственная дума** – здесь: законодательное представительное учреждение России 1906–1917 гг.

**Идеологический** – относящийся к идеологии, то есть системе идей по какому-либо поводу.

**Интеллигенция** – слой людей, профессионально занимающихся умственным, творческим трудом.

**Сословные** – связанные с сословиями, общественными группами, обладающими наследственными правами и обязанностями.

**Утопия** – изображение идеального общественного строя, в реальности недостижимого.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Какая система наилучшая: однопартийная, двухпартийная или многопартийная?
2. Вступление в партию: «за» и «против».
3. Партия любителей пива: политическая шутка или прообраз будущего?

# § 17. Выборы в демократическом обществе

Значение этих слов нужно знать: **выборы, избиратель, избирательное право.**

ВЫБОРЫ И ДЕМОКРАТИЯ. Выборы – центральный институт демократического государства. Согласно Конституции РФ, Россия есть демократическое государство, в котором «носителем суверенитета и единственным источником власти… является… народ». Высшим непосредственным выражением власти народа Основной Закон признает референдум и свободные выборы (ст. 3).

Выборы – это проверенный временем способ обретения властью доверия и поддержки народа. Во время выборов или референдума власть в буквальном смысле слова переходит к народу, идущему на избирательные участки, чтобы отдать голоса за своих представителей в органах власти. А кандидаты в депутаты представительных органов власти или стремящиеся занять пост главы государства в этот судьбоносный для них момент с замиранием сердца ждут конца избирательной кампании, чтобы узнать «приговор»: «да» или «нет», поверили или не поверили, поддержали или отвергли.

Выборы обеспечивают систематическое обновление власти. Это чрезвычайно важная задача, решение которой гарантирует общество от застоя, злоупотреблений, опасности диктатуры.

Участие в выборах – проявление социальной ответственности, совести, политической и правовой зрелости и культуры каждого взрослого человека, каждого гражданина. Гражданин постоянно выбирает, он ответствен за решения, принимаемые в политической, социальной, экономической сферах. Он неравнодушен к судьбе страны, региона, города, села. Вряд ли можно назвать настоящим гражданином человека, который в день выборов отсиживается дома, отказываясь от своего права участвовать в управлении страной.

Никто не вправе контролировать волеизъявление избирателя, принуждать его приходить на избирательный участок. Но мировая практика показывает: чем активнее и сознательнее участвует в выборах население, тем скорее и лучше решает сложные проблемы страна, тем устойчивее ее экономическое, социальное, политическое развитие.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО. Избирательное право включает в себя нормы, во-первых, определяющие избирательные права граждан и, во-вторых, обеспечивающие справедливость участия

граждан в управлении страной непосредственно и через своих представителей в органах власти.

*Избирательные права граждан* — это конституционное право избирать и быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления (Конституция РФ, ст. 3 и 32).

Участвовать в голосовании имеет право любой гражданин России, которому к моменту голосования исполнилось 18 лет, который не признан недееспособным по суду и не находится в местах лишения свободы по приговору суда.

Избирательное право граждан бывает активным и пассивным. Активное право – это право избирать, а пассивное избирательное право – право быть избранными в вышестоящие органы. Следовательно, *избиратель* — это гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Принципы избирательного права в России определяются тем, что оно является:

• всеобщим (обладает каждый гражданин России с 18 лет);

• равным (каждый избиратель имеет один голос);

• прямым (избиратель голосует за своего кандидата непосредственно);

• при тайном голосовании (обеспечивается тайна волеизъявления избирателя).

Участие в выборах добровольно. Закон не требует стопроцентной явки граждан для голосования.

ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИЗБИРАТЕЛЕЙ. От результатов выборов в органы государственной власти и местного самоуправления в жизни страны, региона, населенного пункта зависит очень многое. В нашей стране благосостояние значительных слоев населения, к сожалению, прямо зависит от их близости к власти. Именно поэтому так остро стоит вопрос о честных, открытых для общества, подконтрольных ему выборов. Не секрет, что в период выборов активны различные криминальные структуры, использующие демократические свободы для своих целей. Именно они используют запрещенные законом приемы, грубо нарушают избирательные права граждан.

К нарушениям избирательных прав, в частности, относятся препятствующие свободному осуществлению избирательных прав насилие, обман, угрозы, подлоги, распространение заведомо ложных сведений о кандидатах, иные действия, порочащие честь и достоинство кандидатов. За эти и иные правонарушения виновные несут ответственность в соответствии с федеральными законами.

На избирателе лежит большая ответственность. От его воли,

компетентности, прозорливости зависит будущее страны.

### Вопросы к параграфу

1. Какую роль играют выборы при демократическом режиме?
2. Что такое избирательное право? Какие нормы оно содержит?
3. Как определяет закон статус избирателя? Кто может им быть?
4. Каковы принципы демократического избирательного права?

### Калейдоскоп мнений

Современные выборы, возможно, всего лишь карикатура на идею участия граждан в делах государства, но в любом случае они остаются символом того, что может воплотиться в жизнь (*Р. Арон, политолог*).

Выборы – дело искусства, имеющего, подобно военному искусству, свою стратегию и тактику. Кандидат не состоит в прямом отношении к своим избирателям. Между ним и избирателем главной силой служит – нахальство. Искатель представительства, если не имеет еще сам по себе известного имени, начинает с того, что подбирает себе кружок приятелей и споспешников; затем все вместе производят около себя ловлю, то есть приискивают в местной аристократии богатых и некрепких разумом обывателей, и успевают уверить их, что это их дело, их право и преимущество стать во главе – руководителями общественного мнения. Всегда находится достаточно глупых или наивных людей, поддающихся на эту удочку, – и вот, за подписью их, появляется в газетах и наклеивается на столбах объявление, привлекающее массу, всегда падкую на следование за именами, титулами и капиталами (*К. П. Победоносцев, государственный деятель, юрист*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Какие из перечисленных ниже должностей являются выборными: министр, командующий армией, депутат городской думы, мэр города, завуч школы, член Верховного Суда РФ, Президент РФ, районный прокурор?
2. Познакомьтесь с размышлениями депутата Государственной Думы. О каких проблемах идет речь? Важны ли поднятые им вопросы? Определите свое отношение к

прочитанному. «По долгу своей работы в Государственной Думе мне часто приходится бывать в российской провинции. Там на различных встречах простые люди все громче говорят о том, что вся страна только и занимается выборами, одними выборами и ничем, кроме выборов. Люди устали от перманентных выборов, люди не верят в выборы, после которых ничего не улучшается в их жизни… У нас в стране 89 субъектов Российской Федерации. В каждом проходят выборы Президента, Государственной Думы, руководителя субъекта Федерации, депутатов законодательного собрания, депутатов районных и нижестоящих собраний, руководителей органов местного самоуправления… А еще референдумы. В целом же по России ежегодно проходит около 500 выборов, и почти половина выходных дней в году – выборные» (*В. Н. Лысенко, политический деятель*).

### Это полезно знать

Практически стопроцентная явка на избирательные участки требовалась в период советской власти. Неучастие в выборах расценивалось как политическая конфронтация, потому что любое голосование подавалось под соусом необходимости укрепления «власти советов».

Но было бы неверно сейчас, в условиях демократического избирательного права, представлять дело так, что абсолютно безразлично, сколько избирателей придет голосовать. Для любого демократического государства чрезвычайно существенно, чтобы работал механизм избирательной системы. Ибо, если он не будет функционировать, демократия лишается важнейшей своей основы – выборности государственных органов власти. Поэтому и в настоящее время важно, чтобы на избирательные участки приходило как можно больше избирателей, чтобы как можно больше граждан высказывали свое мнение по поводу годности тех или иных кандидатов. Это нужно гражданам, осознавшим сущность демократического общественного и государственного строя.

### Словарь урока

**Арон,** Реймон (1905–1983) – французский социолог, публицист.

**Победоносцев,** Константин Петрович (1827–1907) – русский государственный деятель, юрист.

**Референдум** – всенародное голосование с целью выявления общественного мнения для принятия государственного решения

по какому-либо вопросу.

### Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Способен ли закон обеспечить полную объективность результатов выборов?
2. Почему так много желающих быть избранными в Государственную Думу и другие представительные органы власти среди коммерсантов, финансистов, промышленников?
3. Идеальные выборы: мои предложения.

# § 18. Процедура выборов

Значение этих слов нужно знать: **избирательная комиссия, избирательный участок, мажоритарная избирательная система, пропорциональная избирательная система, процедура.**

«ДЕМОКРАТИЯ – ЭТО ПРОЦЕДУРА». В любом обществе, в демократическом в том числе, есть силы, стремящиеся и умеющие использовать политические, социальные и экономические свободы в своих корыстных целях. Вот почему необходимы хорошо разработанное законодательство, его четкая реализация, безусловное следование установленным правилам, имеющим общественное и государственное значение. Это и есть процедура, без соблюдения которой демократия невозможна.

Процедура – это порядок, гарантирующий общество от нарушений, сбоев, аварий. Она особенно важна при проведении выборов. Более того, если выборы являются важнейшим институтом демократического государства, то точная и четкая процедура их проведения есть решающее условие стабильного развития страны.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ. Мировая практика знает две основные избирательные системы: мажоритарную (голосование по одномандатным округам) и пропорциональную (голосование по партийным спискам). В остальных сочетаются элементы данных систем.

*Пропорциональная система* основана на голосовании по партийным спискам. Избирателям предлагают несколько списков кандидатов, составленных в соответствии с их партийной принадлежностью, например:

- список кандидатов республиканской партии;
- список кандидатов коммунистической партии;
- список кандидатов либеральной партии;
- список кандидатов партии крупных хозяйственников;
- список кандидатов партии экологов.

Избиратель отмечает список той партии, которую поддерживает (иногда ему предоставляется право отметить в списке партии конкретного кандидата). При подсчете голосов партии получают в парламенте количество мест, пропорциональное количеству поданных за эти партии голосов.

Для определения количества мандатов той или иной партии определяется так называемый избирательный метр – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата.

Пропорциональная система имеет как достоинства, так и недостатки. Достоинством, например, является то, что в представительном органе могут быть широко представлены социальные меньшинства: им достаточно образовать свои партии. Недостатки также очевидны: в парламент часто избираются политики, не имеющие отношения к той местности, где живут избиратели. Кроме того, депутаты, избранные по партийным спискам, ответственны не столько перед народом, сколько перед партией. Эта система применяется в Италии, Израиле, Австрии, Португалии, некоторых латиноамериканских странах.

*Мажоритарная система* основана на таком порядке определения результатов голосования, при котором избранным считается кандидат или список кандидатов, получивший по данному избирательному округу абсолютное или относительное большинство голосов. Избирательные округа являются одномандатными: по ним может быть избран только один депутат или депутаты только по одному списку. Партия или блок партий, победившие на выборах, получают большинство в органах представительной власти.

Эта избирательная система тоже не идеальна. Достаточно сказать, что партия или блок партий, «проигравшие» на выборах по одномандатному округу, т. е. получившие, например, 49 % голосов, могут быть вообще не представлены в парламенте. Нередко по этой системе избираются депутаты, угодные властям данного региона, или сами представители властных структур. Выборы по мажоритарной системе могут вызвать социальную напряженность в нестабильном обществе. Но зато при ней существует тесная связь между депутатами и избирателями, потому что каждый депутат представляет свой регион. Эта система используется в Великобритании, Канаде, Индии и других странах.

В Российской Федерации при выборах в Государственную Думу до 2007 г. действовала смешанная *мажоритарно-пропорциональная система.* В законодательство о выборах были внесены изменения, в соответствии с которыми депутаты Государственной Думы теперь избираются только по пропорциональной системе, т. е. по партийным спискам. При этом остается процентный барьер, увеличенный до 7 %. Партии, которые не смогут преодолеть этот барьер, не будут иметь возможности посылать в Думу своих членов.

При выборах Президента РФ образуется один избирательный округ. Им является вся территория страны. Победитель должен получить абсолютное большинство (50 % плюс один голос от числа участников голосования). Если ни один кандидат

абсолютного большинства не набирает, назначается второй тур, в который выходят кандидаты, занявшие первое и второе места в первом туре. Президентом становится тот кандидат, который во втором туре набрал большинство голосов.

ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ. С чего начинаются выборы? Подчеркнем, что установлены четкие сроки их проведения.

В России они назначаются указом Президента РФ и проводятся, как правило, в воскресенье. Ориентиром для назначения даты выборов является срок действия того или иного представительного органа. Точно расписаны сроки проведения различных этапов избирательной кампании: время создания и действия избирательных комиссий, время работы избирательных участков в день выборов, время, отпущенное на подсчет голосов, объявление итогов голосования и результатов выборов. Соблюдение установленных сроков гарантирует справедливость, результативность выборов, сводит к минимуму возможности нарушений.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки. Список избирателей составляется участковой избирательной комиссией сразу же после назначения дня выборов. Избирательные участки образуются таким образом, чтобы на них было не более 3000 избирателей. Для того чтобы попасть в список избирателей на конкретном избирательном участке, нужно проживать на его территории.

В соответствии с Конституцией РФ в Государственной Думе 450 депутатов. Как мы уже отметили, все они избираются по пропорциональной системе. Каждая официально зарегистрированная партия представляет на выборы свой список кандидатов в депутаты. Возглавляют список, как правило, лидеры соответствующих партий, но туда могут быть включены и влиятельные, популярные «попутчики», не состоящие членами данной партии.

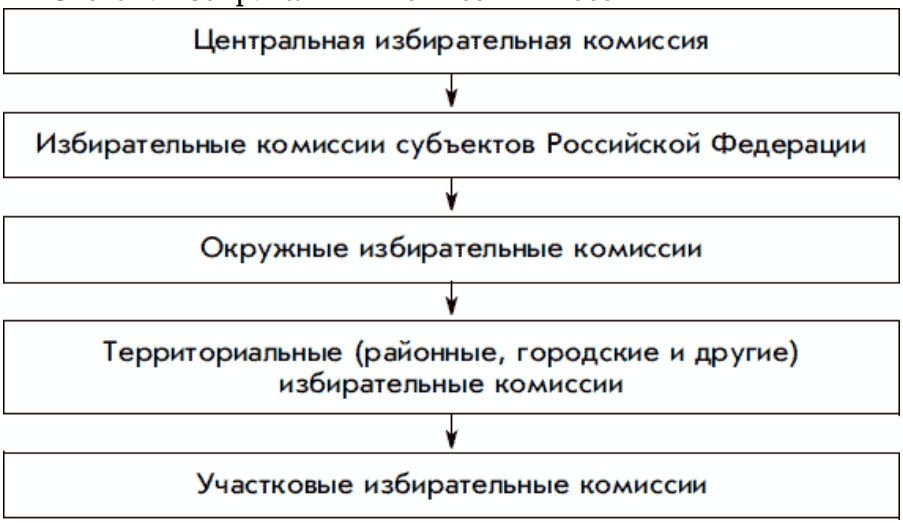
Основная причина, по которой в конце концов остановились на пропорциональной системе формирования состава Государственной Думы, заключается в том, что избранный таким образом депутатский корпус будет более четко, чем при прежней смешанной системе, отражать реальную расстановку политических сил в обществе, свободных от региональных, местнических влияний.

Реализацию и защиту избирательных прав граждан в России обеспечивают избирательные комиссии.

Все избирательные комиссии действуют в соответствии с законодательством (федеральным и субъектов Федерации).

Закон определяет порядок финансирования избирательных кампаний. Из федерального бюджета определенные средства поступают в Центральную избирательную комиссию, которая направляет их в окружные, городские, участковые комиссии.

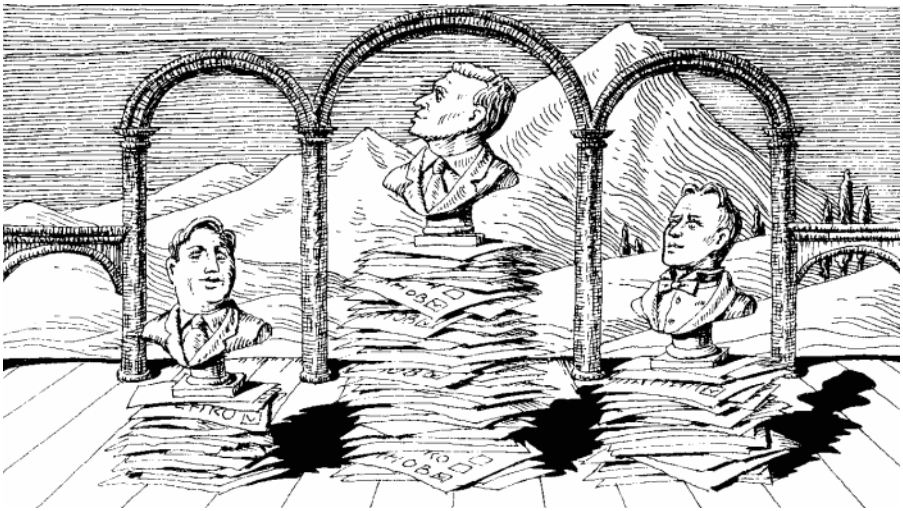
Система избирательных комиссий в России


Центральная избирательная комиссия
Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации
Окружные избирательные комиссии
Территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии
Участковые избирательные комиссии

Эти деньги идут на подготовку бюллетеней для голосования, оборудование и приведение в порядок участков, ими оплачиваются транспорт и информационная продукция. Деньги из бюджета получают и участвующие в выборах партии, которые создают свои избирательные фонды. В эти фонды могут поступать и собственные средства партий, их членов, а также пожертвования физических и юридических лиц.

РЕФЕРЕНДУМ. В Законе РФ «О референдуме в Российской Федерации» говорится, что *референдум* — это всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Он проводится на всей территории государства. Участвовать в референдуме имеет право гражданин, обладающий активным избирательным правом.

На референдум в обязательном порядке выносится вопрос о принятии новой Конституции РФ, когда решение об этом принято Конституционным Собранием Российской Федерации. Могут выноситься и другие вопросы. Не выносятся на референдум такие вопросы, как, например, изменение статуса субъекта РФ, амнистии и помилования и др.



В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ. И вот наступает день голосования. В установленный законом час председатель участковой избирательной комиссии объявляет избирательный участок открытым и предъявляет членам избирательной комиссии, присутствующим избирателям и наблюдателям пустые избирательные ящики, которые вслед за этим опечатываются. Члены участковой избирательной комиссии дожидаются определенного законом часа, чтобы приступить к подсчету голосов. Председатель участковой комиссии объявляет голосование оконченным. Процедура подсчета голосов включает ряд существенных требований, которые строго соблюдаются членами избиркома: необходимо проверить целостность печатей и пломб на ящиках, выявить недействительные бюллетени и др. В присутствии наблюдателей и других аккредитованных лиц составляется протокол по итогам голосования, который подписывается всеми членами участковой избирательной комиссии.

Протоколы подсчета голосов поступают в соответствующие избирательные комиссии, а общие итоги выборов подводит Центральная избирательная комиссия не позже чем через три недели после дня голосования.

### Вопросы к параграфу

1. Объясните выражение: «Демократия – это процедура».
2. Какие избирательные системы вам известны?
3. Как проходят выборы по пропорциональной системе?
4. Как проходят выборы по мажоритарной системе?
5. Что такое смешанная избирательная система? Опишите ее

основные особенности на примере избирательной системы в России.

6. Расскажите об основных этапах избирательной кампании в России. Какую роль играют избирательные комиссии?

7. Как и по каким вопросам проводятся референдумы в Российской Федерации?

### Калейдоскоп мнений

Демократия – это власть процедуры. Для преддемократического сознания ключевое значение правовых норм непостижимо, они кажутся ему лишними, мелочными, чуждыми политике. Прошедший в нашей стране в конце 80-х гг. сдвиг в политической мысли, поставивший акцент на создании правового государства, отражал, видимо, именно этот непростой переход от преддемократического политического идеала к идеалу демократическому.

Закон защищает не только граждан от власти, но и власть – от народа. В пределах выборного срока может быть переизбран только тот, кто нарушил закон. Политические ошибки или потери симпатий избирателей не дают повода для отзыва, выбор депутата значит не то, что люди поручают ему то или иное решение конкретного вопроса, а то, что они делегируют ему право решать любой вопрос, опираясь на свое собственное мнение. Они доверяют ему как личности, как человеку и гражданину. Если он ошибается – значит, я сам, голосовавший за него, виноват: не понял его, не раскусил, не сумел спросить у него то, что оказалось важным. Или, проголосовав «против», я не сумел переубедить тех, кто голосовал «за». В любом случае исправить свою ошибку я смогу только при следующем голосовании (*Л. Я. Гозман, Е. Б. Шестопал, политологи*).

Вскоре после принятия «сталинской» конституции 1936 г. состоялись выборы в Верховный Совет РСФСР. Писатель М. М. Пришвин 26 июня 1938 г. записал в своем дневнике: «Голосование походило на какие-то торжественные похороны: молча люди подходили к избирательным урнам и уходили. И это были действительно похороны русской интеллигенции».

Если стоять на «традиционной» точке зрения при образовании округов, смысл которой в том, чтобы не менять один раз проведенную их «нарезку», можно со временем оказаться в положении Великобритании, которая, будучи государством традиционным и консервативным, с XVI по XIX в. не перераспределяла парламентские избирательные округа. В результате крупные промышленные центры Манчестер и

Бирмингем не имели в палате общин ни одного депутата, а крошечное местечко Олд Сарем, где жили 7 человек, посылало в парламент двух депутатов. В населенном пункте Данвич проживал один человек, который автоматически становился депутатом.

Политологам известен специальный термин «джерримендеринг», происходящий от имени губернатора американского штата Массачусетс Э. Джерри, который в 1812 г. так «перекроил» свой штат перед выборами, что искусственно «рассеянными» оказались избиратели, голосовавшие за его политических противников.

По теории, избранный должен быть излюбленным человеком большинства, а на самом деле избирается излюбленник меньшинства, иногда очень скудного, только это меньшинство представляет организованную силу, тогда как большинство, как песок, ничем не связано, и потому бессильно перед кружком или партией (*К. П. Победоносцев*).

### Задания для самостоятельной работы

1. В списке партии пятнадцать человек. За эту партию во всех избирательных округах проголосовали триста тысяч избирателей. Избирательный метр – шестьдесят тысяч голосов. Сколько членов этой партии получат путевку в парламент по пропорциональной системе выборов?

2. В какую вышестоящую комиссию должен передать особое мнение члена своей комиссии ее председатель: субъекта Российской Федерации; участковой; окружной; городской (районной)?

3. Как вы думаете, почему государство оплачивает основные расходы по выборам в органы власти и не отдает их финансирование в руки частных лиц?

4. Закон предусматривает устройство специальных помещений для тайного голосования. С какой целью?

### Это полезно знать

Если кого-то по рассеянности не включат в список избирателей или что-то перепутают в имени-фамилии, немедленно следует обращаться в участковую избирательную комиссию. На проверку подобного заявления комиссии отводится 24 часа, после чего она обязана дать мотивированный ответ. Его можно обжаловать в вышестоящую избирательную комиссию или даже в суд, которые обязаны очень быстро, без проволочек

рассмотреть жалобу.

К дню голосования избиратели должны внимательно ознакомиться со списком кандидатов в депутаты, с предвыборными платформами кандидатов и объединений, пообщаться с кандидатами, может быть, посетить избирательный участок, заранее познакомиться с образцами избирательных бюллетеней и т. д. Каждому избирателю полезно сделать свой выбор до того, как в его руках окажется избирательный бюллетень.

Во многих демократических странах государство берет на себя финансирование избирательной кампании. Делается это по определенным правилам. Например, в Германии денежная компенсация выдается партиям, получившим на выборах не менее 0,5 % голосов. В Великобритании финансовую помощь получают партии, имевшие в предыдущем парламенте не менее двух мест. Регулируются и частные пожертвования. В США ежегодно частное лицо может пожертвовать не более: 1000 долларов – отдельному кандидату, 20 000 долларов – партии, 5000 долларов – любой другой политической организации.

## Словарь урока

**Аккредитованный** – здесь: получивший официальный допуск к участию.

**Процедура** – официально установленный порядок действий при обсуждении, ведении какого-либо дела.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Средства массовой информации и выборы.
2. Выборы: закон и мораль.

# § 19. Политическая культура человека

Значение этих слов нужно знать: **избиратель, политическая культура человека.**

КТО ТАКОЙ «СРЕДНИЙ ИЗБИРАТЕЛЬ»? Люди относятся к политике по-разному. Многие считают политику грязным делом, и участвовать в политических играх им стыдно. Другие убеждены, что если сознательные люди не будут активно заниматься политикой, власть в стране достанется недостойным и даже опасным для общества людям.

Демократическому обществу совсем не безразлично, как относятся к политике его члены. Мы уже говорили об этом. Пассивность граждан, отказ от участия в выборах способны парализовать государственную власть, привести к анархии или диктатуре. Государство не вправе заставлять граждан участвовать в выборах, в обсуждении и выдвижении кандидатур, посещать предвыборные собрания. Они сами решают, что делать во время президентских и парламентских выборов, выборов в местные органы власти, на референдумах и т. д.

К счастью, вне зависимости от отношения к политике большинство людей выполняют свой гражданский долг – приходят на избирательные участки, высказывают свое мнение по важнейшим вопросам жизни страны. Некоторые граждане активно участвуют в политической жизни, вступают в партии и движения, становятся профессиональными политиками и даже политическими лидерами.

Что же представляет собой обычный, средний избиратель, множество которых образует так называемый электорат? Это человек, который проявляет интерес к политике, следит за политическими новостями, слушает политические комментарии. Ему не все равно, кто находится у власти. Порой этот интерес к политическим делам похож на пустую болтливость «пикейных жилетов», героев «Золотого теленка», но без него представить себе среднего избирателя невозможно.

Для того чтобы со знанием дела участвовать в политической жизни, недостаточно интересоваться политикой, слушать новости, читать газеты и перемывать косточки политикам с друзьями, родственниками и соседями. Главное – нужно научиться самостоятельно думать, делать выводы из полученной информации. Не обязательно быть выпускником университета или кандидатом наук. Достаточно стремиться стать политически культурным человеком.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ЧЕЛОВЕКА. Способность самостоятельно оценивать ситуацию, принимать политические решения, делать осознанный выбор является одним из основных элементов политической культуры человека.

Она, как показывают исследования, складывается из:

• политических знаний (разумеется, политические знания надо пополнять всю жизнь);

• положительного отношения к политике как виду человеческой деятельности, понимания ее важной роли в жизни общества;

• готовности участвовать в политической деятельности в качестве активного политика (депутата, партийного лидера, администратора и др.) или избирателя, участника референдумов, демонстраций, митингов. Часто политическая активность приводит людей в ряды какой-либо партии.

Таким образом, *политическая культура* — это совокупность политических знаний, отношений, ценностей, убеждений людей. Чем выше политическая культура граждан, тем больше шансов имеет общество на стабильное развитие и процветание.

### Вопросы к параграфу

1. Зачем человеку участвовать в политике?
2. Кто успешно занимается политикой?
3. Что такое политическая культура?

### Калейдоскоп мнений

Сознание любого человека в той или иной мере является политическим. И если кто-либо нарочно заявляет о своей якобы независимости от политики, то уже этим он демонстрирует политически четкое отношение к окружающей его социальной среде. Другими словами, этот человек проявляет отрицательное политическое сознание (*Ю. В. Лепешкин, политолог*).

Аполитичность, говоря словами Л. Толстого, – «душевная подлость». Как бы ни была подчас грязна политика, именно от нее в очень большой степени зависит будущее Отечества, его благополучие. Поэтому отстранение от политических проблем, пренебрежение ими действительно недопустимо (*Ф. Шебунов, политолог*).

Будьте внимательны к своим мыслям – они начало поступков (*Лао-Цзы*).

Благие намерения – ничто, если они не претворяются в добрые дела (*Ж. Жубер, писатель*).

Большая часть поступков людей совершается не по рассуждению, даже не по чувству, а по бессознательному подражанию, по внушению (*Л. Н. Толстой*).

### Задания для самостоятельной работы

1. На митинге молодые люди кричали: «Или мы бьем ментов (милиционеров), или – зачем мы здесь?» Как бы вы охарактеризовали «политическую культуру» этих ребят?

2. Австралийский журналист Джон Ренди сказал: «Я люблю свободу и ненавижу равенство». Что можно сказать о характере его политических убеждений?

3. В одном американском фильме мелкий воришка по фамилии Джонсон становится членом сената благодаря известной фамилии. Избиратели голосовали не за идею, не за человека, а за известную фамилию. «За кого голосуем?» – спрашивает муж жену. «Как всегда, за Джонсона. Мы всегда голосуем за Джонсонов». Охарактеризуйте политическую культуру этой семейной пары.

4. Какой тип политической культуры кажется вам предпочтительным: культура политических знаний, приобретенных в кабинетной тиши, или культура политических действий, сформированная на улице, в партии, в органах власти? Поясните свой ответ.

### Это полезно знать

Сначала в Германии схватили коммунистов, и я не возмущался, потому что не был коммунистом. Затем схватили евреев, и я не возмущался, потому что не был евреем. Затем они пришли за католиками, и я не возмущался, потому что был протестантом. Потом пришли за мной, но возмущаться было уже некому (*М. Нимоэллер, писатель*).

### Словарь урока

**Жубер,** Жозеф (1754–1824) – французский писатель.

**Комментарий** – объяснение, толкование к какому-нибудь тексту.

**Электорат** – совокупность избирателей данного избирательного округа; избиратели, голосующие за определенную политическую партию.

### Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Средства массовой информации и политическая культура человека.

2. Политическая культура и уважение к закону.

3. Политическая культура и духовность личности.

# Глава III. Человек и право

# § 20. Гражданское право

Значение этих слов нужно знать: **Гражданский кодекс РФ, гражданское право, дееспособность, правоспособность, физическое лицо, юридическое лицо.**

С понятием «право» вы познакомились в 8 классе. В этой главе речь пойдет о ведущих отраслях российского права.

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ УЧАСТНИКИ. В отношения, связанные с покупкой и продажей каких-либо товаров, оплатой услуг, другими словами – в имущественные отношения, мы вступаем едва ли не ежедневно.

Возьмем обычный день обычного человека. Выделим *курсивом* все его действия, которые так или иначе связаны с имущественными отношениями.

Встав, он *включил свет и радио,* затем *побрился электробритвой, позвонил по телефону, договорился* о сроке сдачи сверхурочной работы, позавтракал, *вынул из почтового ящика журнал.* Выйдя из дома, *купил утреннюю газету, сел в автобус.* На работе *отдал сослуживцу денежный долг,* в обеденный перерыв *перекусил в буфете.* На обратном пути решил *продлить подписку на журнал. Приехал домой на автобусе.* В киоске *купил вечернюю газету,* в булочной – *буханку хлеба,* а в гастрономе – *молоко.*

Пусть вас не удивляет, что выделенными оказались почти все действия человека. Он оплачивает проезд в транспорте, покупает газеты и продукты, оплачивает электроэнергию. Все эти отношения являются имущественными. В нашем примере они были договорными или еще точнее – сделками. Купил газету – вступил в договор купли-продажи, воспользовался автобусом, трамваем, купив проездной документ, – заключил договор перевозки и т. д. При этом возникают определенные обязательства, которые обе стороны договора должны выполнить: человек оплачивает проезд, транспортная компания обеспечивает его перевозку (подробно о договоре и его видах говорится в § 22).

Эти часто повторяющиеся отношения, возникающие по поводу имущества, регулируются нормами гражданского права. Они представлены главным образом в Гражданском кодексе РФ (ГК РФ).

Что такое *имущество*? Это материальные блага, посредством которых мы удовлетворяем свои духовные и физические потребности: пища, одежда, жилище, транспорт, книги, картины, здания театров и музеев и т. п. К материальным благам относится все, что имеет стоимость, цену. Но и такие объекты

материального мира, как лес, воздух, река, море также являются с точки зрения гражданского права имуществом (или вещами).

Гражданское право регулирует и некоторые личные неимущественные отношения. Например, инженер изобрел полезный прибор, а его коллега присвоил авторство данного изобретения. В этом случае суд установит истину и назовет подлинного автора – создателя прибора. Иногда возникает необходимость защитить честь и достоинство гражданина или организации, которых оклеветали или о которых распространили ложную информацию.

Итак, имущественные и некоторые личные неимущественные отношения называются *гражданскими* или *гражданско-правовыми.*

Основными участниками гражданско-правовых отношений являются так называемые физические лица и юридические лица.

*Юридические лица* — это организации (предприятия), которые имеют обособленное имущество и распоряжаются им, самостоятельны и вступают в имущественные отношения от своего имени, отвечают по обязательствам и долгам собственным имуществом. У юридических лиц (фирмы, малого предприятия, магазина и т. п.) должны быть устав, расчетный счет, печать.

Большинство юридических лиц преследует коммерческие цели, старается получить прибыль. Есть и такие, которые коммерческими не являются (например, благотворительные фонды).

*Физические лица* — это граждане, имеющие соответствующие права и выполняющие определенные обязанности.

ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ. Физические лица (граждане) обладают с точки зрения права двумя важнейшими свойствами: правоспособностью и дееспособностью.

*Правоспособность* — это право человека иметь права, быть под защитой закона. Она возникает с рождением. Годовалый ребенок, например, может быть собственником дома или другого имущества, иметь вклад в банке, не говоря уже о неотъемлемых правах на жизнь, имя, безопасность, жилище, социальное обеспечение и т. п.

*Дееспособность* — это способность гражданина (или юридического лица) своими действиями приобретать права и обязанности. Полная дееспособность наступает с 18 лет. С 14 до 18 лет дееспособность частичная: сделки можно совершать только с разрешения родителей или лиц, их заменяющих. За детей до 14 лет сделки совершают родители или лица, их заменяющие.

Некоторые граждане ограничены в дееспособности. Решение об этом принимает только суд. Речь идет о слабоумных и душевнобольных лицах. Могут быть ограничены в дееспособности

пьяницы, алкоголики, наркоманы. Ограниченно дееспособные, например, могут работать, но зарплату за них получают родственники или попечители.

Существует и так называемая *деликтоспособность* — способность правонарушителя понимать общественную опасность содеянного, отдавать себе отчет в совершенных действиях и, следовательно, нести за них юридическую ответственность. Закон устанавливает, что ответственность по административному праву наступает с 16 лет, по уголовному – тоже с 16 лет, а за тяжкие преступления (они приведены в Уголовном кодексе) – с 14 лет. Имущественная ответственность наступает с 14 лет. Если подростки не имеют собственных средств, заработков, ущерб за них возмещают родители.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ПРАВУ. Ответственность по гражданскому праву наступает по двум основным причинам: невыполнение договора и причинение вреда. Виды и размеры ответственности за невыполнение договора оговариваются заранее. Если участник договора не желает нести ответственность добровольно, в дело вступает арбитраж или суд. Ответственность за причинение вреда (ущерба) наступает по факту совершения соответствующего действия либо бездействия.

Приведем пример: на перекрестке столкнулись две машины. Наступает двойная ответственность: административная (за нарушение правил проезда перекрестка) и имущественная (тот, кто нарушил правила дорожного движения, должен оплатить расходы по ремонту машины пострадавшей стороны).

Другой пример, нетипичный: на теплоходе загорелся груз тонковолокнистого хлопка стоимостью в несколько сотен тысяч долларов. Капитан приказывает… выбросить весь хлопок за борт. Что это – недомыслие, вредительство? Ведь покупателю хлопка причинен большой ущерб. Строгая комиссия определяет: капитан прав, погасить пожар было невозможно. Если бы хлопок не оказался за бортом, сгорел бы теплоход стоимостью несколько десятков миллионов долларов. Хлопок же загорелся по вине фирмы-продавца, он был плохо высушен. Капитан причинил вред, но в состоянии крайней необходимости.

### Вопросы к параграфу

1. Какие отношения регулирует гражданское право?
2. Что такое имущественные отношения? Как определено в законе понятие «имущество»?
3. Какие неимущественные отношения регулирует

гражданское право?

4. Что такое юридическое лицо? Каковы его признаки?

5. Что такое физическое лицо? Расскажите о правоспособности и дееспособности граждан.

6. По каким причинам наступает имущественная ответственность?

### Калейдоскоп мнений

Предварительное, исходное условие формирования гражданина – складывание частного собственника. Это ведь не только собственность на капиталы, предприятия и проч. Здесь важно укоренение в поведении, умах и сердцах людей права частной собственности на самого себя, возможности распоряжаться собой, своим творческим даром, своей судьбой, квартирой, имуществом вне зависимости от любого, пускай самого демократического государства и общества (*В. Библер*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Что из перечисленного регулируется гражданским правом: переход улицы в неположенном месте; возврат в магазин купленной некачественной вещи; жалоба в суд на автора статьи, в которой задеты честь и достоинство человека; увольнение с работы; раздел имущества; подписка на собрание сочинений; поездка в такси?

2. Объясните, почему дееспособность человека может быть ограничена только судом. Справедливо ли это?

3. В каких из перечисленных случаев нужна дееспособность, а в каких – достаточно правоспособности: иметь собственный дом; купить телевизор; снять квартиру; получить имущество по наследству; дать в пользование автомашину?

4. Трое ребят нашли на пустынной дороге коробку, выпавшую из кузова грузовика. В коробке оказались детские игрушки. «Отнесем их в детский сад и подарим детям», – решили ребята. Оцените их поступок с точки зрения права и морали.

5. «Необходимо, чтобы вещи принадлежали людям с такою полнотою, исключительностью и прочною обеспеченностью, которая вызывала бы в душе каждого полную и неистощимую волю к творческому труду» (*И. А. Ильин*). Согласны ли вы с этим? Попытайтесь объяснить взаимозависимость собственности и творческого труда.

### Это полезно знать

Гражданские правовые отношения возникают на основании юридических фактов. Юридический факт – это такое обстоятельство (или совокупность обстоятельств), с которым закон связывает возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Юридические факты разнообразны. Это сделки, административные акты, открытия, изобретения, создание произведений литературы и искусства, причинение вреда и др. Наиболее распространенное основание возникновения гражданских правоотношений – сделки.

Сделка признается действительной, если стороны, совершившие ее, дееспособны, если соблюдена форма сделки, если в сделке выражена подлинная воля сторон и, наконец, если содержание сделки законно (*В. Грибанов, правовед*).

В соответствии с Законом РФ «О защите прав потребителей» покупатель (потребитель) вправе обменять непродовольственный товар даже надлежащего качества на аналогичный товар, если указанный товар не подошел по форме, фасону, размеру, расцветке и т. д. и не может быть использован покупателем по назначению, в течение четырнадцати дней, не считая дня его покупки. Обменять можно товар, который не был в употреблении, если сохранен его товарный вид, потребительские свойства, пломбы, ярлыки. Важно сохранить товарный чек или кассовый чек, выданный покупателю вместе с товаром. Ряд товаров, указанных в специальном перечне, который утверждается правительством РФ, не подлежит обмену, – например, нижнее белье, ювелирные изделия и т. д.

Если аналогичный товар отсутствует в магазине на день обращения покупателя, последний вправе потребовать возврата уплаченной за товар денежной суммы или обменять его на аналогичный товар при первом его поступлении в продажу (о чем продавец обязан сообщить покупателю).

## Словарь урока

**Ответственность** – в праве: государственное принуждение к исполнению требований права.

**Персональный** – личный, относящийся именно к данному человеку.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Каков нравственно-правовой смысл пословицы «Уговор дороже денег»?

2. Стоит ли требовать материальной компенсации за оскорбление человеческого достоинства?

3. Собственники: мещане или творцы?

4. Собственность и нравственность.

# § 21. Право собственности

Значение этих слов нужно знать: **национализация, право собственности, правомочия собственника, приватизация.**

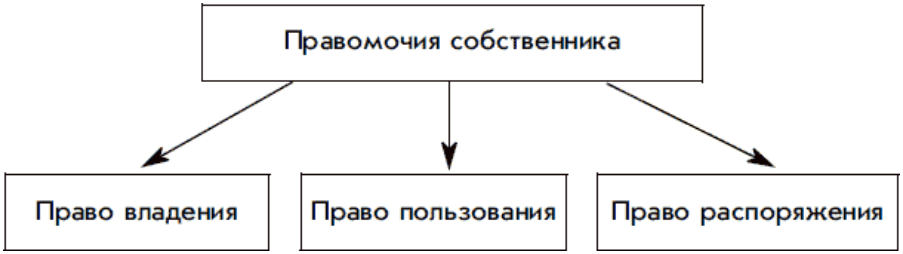
ЮРИДИЧЕСКИЙ СМЫСЛ ПОНЯТИЯ «СОБСТВЕННОСТЬ». Собственность – одно из самых интересных, важных, значительных явлений в жизни общества и человека. Споры о собственности ведутся несколько тысячелетий. История не раз доказывала необходимость серьезного и уважительного отношения к собственности: в ней воплощен труд сотен миллионов людей, она является гарантией стабильности общества, его благосостояния. Впрочем, социальный и экономический смысл понятия «собственность» уже был предметом нашего разговора (§ 4).

Пришло время подробнее разобраться в юридических аспектах этого явления. К вещам, к имуществу, к собственности – к своей и к чужой – люди всегда относились по крайней мере не равнодушно. Собственность порождала глубокие и даже страстные чувства, как правило, негативные, замешанные на зависти и корыстолюбии. Нет ничего удивительного в том, что обычаев, защищавших право собственности, оказалось недостаточно. Собственность должна была приобрести юридический смысл, получить юридическое закрепление. Так возникло право собственности.

*Право собственности* — это совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих отношения в связи с принадлежностью материальных благ. Это объективное право собственности. Субъективное право собственности связывает собственность с конкретными субъектами: государством, юридическим или физическим лицами.

Право собственности является имущественным (вещным) правом, оно регулирует отношения в связи с принадлежностью имущества (вещи). Право собственности имеет абсолютный характер. Это значит, что закон защищает его против любого нарушителя.

Право собственности




Собственнику имущества принадлежат следующие правомочия:

• право владения (возможность иметь имущество в своем хозяйстве);

• право пользования (возможность получать от вещи пользу);

• право распоряжения (возможность определять судьбу вещи: продать, сдать в аренду, подарить и др.).

Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону.

Отношения собственности регулируются статьей 8 Конституции РФ, положениями раздела II части I Гражданского кодекса РФ (ГК РФ). Напомним, что в России признаются частная (собственность граждан и юридических лиц), государственная (федеральная собственность и собственность субъектов РФ), муниципальная (имущество городских и сельских поселений, а также других муниципальных образований) и иные формы собственности. Все формы собственности равноправны и защищаются законом.

КАК СТАТЬ СОБСТВЕННИКОМ И ЗАЩИТИТЬ СВОИ ПРАВА? Оснований, или способов приобретения права собственности, довольно много. Все они делятся на первоначальные и производные.

Первоначальные способы не «отягощены» правами предшествующего собственника. К ним относятся: собственность на вновь создаваемое имущество, сбор общедоступных вещей (грибов и ягод, например), находка, клад и др.

Производные способы предполагают переход права собственности от одного человека к другому. Назовем такие способы, как приобретение имущества по договорам купли-продажи, поставки, дарения, наследования и др.

Закон предоставляет собственнику возможность защищать свое право собственности. Одна из таких возможностей – *виндикационный иск.* Он позволяет собственнику истребовать свое имущество из чужого незаконного владения (скажем, гражданин увидел в киоске среди товаров украденную у него вещь).

Собственник может обратиться с иском к органам государственной власти и управления в случае издания ими не соответствующего закону, нарушающего право собственности акта.

С собственностью обычно расстаются по доброй воле. Собственник продает или дарит имущество, прямо или косвенно отказывается от права собственности.

Бывают случаи прекращения права собственности помимо воли собственника: утрата, гибель имущества (например, при пожаре). Случается и принудительное изъятие имущества у собственника (взыскание по обязательствам, изъятие в случае бесхозяйственного содержания особо ценных и охраняемых государством предметов культуры, реквизиция, конфискация).

При переходе от одного типа экономики к другому особое значение приобретают такие способы прекращения и приобретения права собственности, как национализация и приватизация.

*Национализация* — это переход из частной собственности в собственность государства или общества земли, промышленности, транспорта, банков и др.

*Приватизация* — это приобретение государственного или муниципального имущества в частную собственность граждан, акционерных обществ. В большинстве случаев приватизация имеет возмездный характер, т. е. перед приобретением в собственность какого-нибудь объекта гражданин или акционерное общество должны уплатить за него определенную сумму.

Процесс приватизации, как правило, преследует такие цели: обеспечить функционирование рынка, повысить мотивацию к труду, создать стимулы к предпринимательству, повысить производительность труда, насытить рынок товарами.

Приватизация предприятий, осуществляемая в последние несколько лет, проходит по определенной процедуре, установленной законом. Все приватизируемые государственные и муниципальные предприятия преобразуются в открытые акционерные общества. Инициаторами приватизации могут быть государство в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, его органы, а также трудовой коллектив приватизируемого предприятия.

Нередко началом приватизации предприятия является решение большинства (больше 50 % членов) трудового коллектива. Заявка трудового коллектива направляется в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, создается комиссия по приватизации данного

предприятия. На предприятии создается своя комиссия по приватизации. Она оценивает имущество, созывает общее собрание коллектива для выбора варианта приватизации, разрабатывает план приватизации и выпуска акций, разрабатывает проект устава акционерного общества в соответствии с типовым уставом и т. д. Предприятие считается преобразованным в акционерное общество со дня его регистрации.

### Вопросы к параграфу

1. Какое содержание имеет понятие «собственность»?
2. Что такое право собственности?
3. Что такое вещное право, к которому относится право собственности?
4. Какие правомочия принадлежат собственнику?
5. Какие бывают основания (способы) приобретения собственности?
6. Какие существуют возможности защиты права собственности?
7. Как может быть прекращено право собственности?
8. Что такое приватизация и каков порядок ее осуществления?

### Калейдоскоп мнений

«Вот ведь какие подлецы, какая темнота и несознательность! – думали большевики. – Вместо того, чтобы просто отдать денежки государству… прячут и норовят израсходовать на себя. Не выйдет, господа мелкие собственники! Отберем» (*В. Солоухин*).

Отцы проведенной официальной приватизации так и не вышли за пределы растратно-потребительских, социалистических представлений о собственности как о неких благах, потребительских богатствах. Между тем частная собственность – это главный двигатель экономики, ее основная энергетическая сила, которая по своему потенциалу способна: а) дать наиболее мощные стимулы к напряженному труду; б) резко активизировать инициативу, поиск, нацеленность на успех путем риска; в) порождать наиболее высокую ответственность за дело, его успех; г) требовать того, чтобы доходы, прибыль не проедались, а прежде всего инвестировались, обращались на дальнейшее развитие производства, его модернизацию (*С. С. Алексеев*).

## Задания для самостоятельной работы

1. «Мелкий буржуа, хранящий тысчонки, враг государственного капитализма, и эти тысчонки он желает реализовать непременно для себя» (*В. И. Ленин*). Кто такой мелкий буржуа, о котором пишет Ленин? В чем он упрекает мелкого буржуа? Справедливы ли эти обвинения, по вашему мнению?

2. Самостоятельно раскройте содержание каждого из правомочий человека, приватизировавшего (приобретшего в частную собственность) квартиру.

3. Используя «Словарь урока», квалифицируйте способы прекращения права собственности в приведенных примерах.

А. В 1940 г. во время наступления немцев на Париж французское правительство изъяло легковые и грузовые такси у владельцев, чтобы организовать с их помощью эвакуацию жителей.

Б. В годы Гражданской войны и в последующий период большевики изымали у населения и церкви золото, ювелирные изделия и другие драгоценные предметы для, как они говорили, «борьбы с голодом и болезнями».

В. В годы Великой Отечественной войны военный врач забрал у крестьянина лошадь, дав ему расписку в том, что лошадь будет использована для нужд полевого госпиталя, и пообещав после войны компенсацию за это.

## Это полезно знать

Приватизация жилья представляет собой бесплатную передачу в собственность граждан на добровольной основе занимаемых ими жилых помещений в государственном или муниципальном жилом фонде. Процесс этот осуществляется независимо от размера и потребительских качеств квартиры. Местная администрация заключает с гражданином соответствующий договор. При этом госпошлина не взимается. Нужно быть особенно осторожным и внимательным в ходе дальнейших распоряжений по поводу жилья, перешедшего в собственность. Не следует доверять сомнительным посредникам, которые могут наобещать различные выгоды, но составят договор таким образом, что собственник понесет ощутимый ущерб. Целесообразно обращаться в солидные, зарекомендовавшие себя фирмы и в местную администрацию.

На практике нередко возникают ситуации, когда товар (работа или услуга) причиняет вред лицам, которые никак не связаны с производителем этого товара. Скажем, при возгорании телевизора зачастую ущерб причиняется не только имуществу владельца телевизора, но и имуществу других лиц, например соседям. Данная ситуация предусмотрена законом, в силу которого право требовать возмещения вреда может любой потерпевший, независимо от того, состоял ли он в договорных отношениях с причинителем вреда.

В соответствии с требованиями Закона РФ «О защите прав потребителей» вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу потребителей, возмещается в полном объеме. Правила возмещения вреда жизни и здоровью гражданина установлены действующим гражданским законодательством (*Домашняя юридическая энциклопедия*).

## Словарь урока

**Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом** – правительственный орган, руководящий, в частности, процессом приватизации государственной собственности.

**Госпошлина** (государственная пошлина) – денежный сбор, взимаемый соответствующим государственным органом (таможенная пошлина, судебная и т. д.).

**Конфискация** – принудительное и безвозмездное изъятие в собственность государства имущества.

**Реквизиция** – изъятие у собственника государственными органами имущества в случае чрезвычайных обстоятельств с выплатой его стоимости (например, реквизиция лодки в период наводнения).

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. «Собственность – ловушка; то, что считаем в своем владении, на самом деле владеет нами» (*А. Карр, писатель*).
2. Гражданин и собственность.
3. Приватизация в России: уроки современной истории.

# § 22. Уговор дороже денег

Значение этих слов нужно знать: **договор, обязательственное право, обязательство, сделка.**

ЦЕПОЧКА НЕВЫПОЛНЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ. Крупный город на востоке страны. Усталые люди в рабочих спецовках и разноцветных касках сидят на тротуаре. Рядом плакаты: «Требуем выплаты зарплаты», «Сегодня зарплата – завтра работа», «Нам нечего есть». Это шахтерская забастовка. Причина одна: многие месяцы администрация шахт не выплачивает им зарплату. Почему? «Нет „живых“ денег», – отвечают в шахтоуправлении. «Нет возврата денег за отгруженный уголь», – отвечают в отраслевом управлении. «Нам неоткуда взять деньги, потому что потребители угля не перечисляют плату за него», – говорят в министерстве.

Если смотреть на эту и другие забастовки с социальной точки зрения, то они – признак материального неблагополучия больших групп людей в период перехода страны от одного способа хозяйствования к другому. Нет зарплаты – не на что покупать необходимые продукты и товары, страдают интересы семьи, отдельных ее членов. Экономический анализ показывает несовершенство механизма расчетов за товары и услуги. Что касается правовой оценки, то перед нами грубые нарушения норм гражданского и трудового права.

Что происходит? Не выполняются заключенные различными сторонами договоры о купле-продаже и поставке имущества, сорваны условия трудового коллективного договора между администрацией шахт и трудовыми коллективами шахтеров.

Цепочка невыполненных обязательств такова: нарушены условия поставки угля его потребителям (заводам, электростанциям) – нарушены условия коллективного трудового договора между администрацией шахт и трудовым коллективом – возник острый трудовый и социальный конфликт.

Вот цена неисполнения договора. Очень высокая цена. Ибо на договорах (сделках) держатся все имущественные отношения в государстве. Не выполняются или плохо выполняются договорные обязательства – разлаживается все хозяйство страны. Падает договорная дисциплина – дает сбои и дисциплина трудовая. Многое в государстве становится ненадежным, шатким. Вот почему говорили в старину: «Уговор дороже денег».

ДОГОВОР И СДЕЛКА. Когда говорят об имущественных отношениях, чаще всего употребляют понятия «договор» и

«сделка». Они близки, но не одинаковы.

*Сделка* — действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

*Договор* — соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Таким образом, договор – это всегда сделка, но не каждая сделка – договор. Участником договора не может быть одно лицо, а сделки – может. Например, завещание. Это сделка, но не договор, потому что его составляет одно лицо, то, которое пишет завещание. Эта сделка вступает в силу после смерти завещателя.

Иное дело – дарение. Казалось бы, очень похожие правоотношения. Однако не будем торопиться. В отличие от завещания, в котором участвует одна сторона, договор дарения подразумевает две стороны – дарителя и одаряемого, при этом в договоре дарения фиксируются обязанности сторон или их отсутствие. Например, даритель обязуется передать вещь одаряемому безвозмездно, т. е. освобождает последнего от каких-либо обязательств.

Видов договоров много. В Гражданском кодексе их описанию посвящено несколько сотен страниц. Назовем основные виды договоров: купли-продажи, мены, дарения, ренты, аренды, найма жилого помещения, подряда, перевозки, займа и кредита, банковского вклада, хранения и др.

В условиях развития рыночных отношений в нашу жизнь входят новые виды договоров, которые раньше не признавались: аренда предприятий, финансовая аренда, коммерческая концессия, публичный конкурс, проведение игр и пари и др.

Участники договора называются *сторонами договора.* Это

должник, который обязан совершить предусмотренные в договоре действия, и кредитор, в пользу которого эти действия должны быть совершены.

Часто, вступая в договорные отношения, соответствующие стороны договора оказываются и должниками, и кредиторами. В Гражданском кодексе сказано: «Если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать».

Мы вновь обращаемся к вопросу об обязательствах и их выполнении.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВЕННОЕ ПРАВО. Деловые люди всегда очень строго следили за тем, как выполняются обязательства по договорам. В России, например, для купцов достаточно было устного обязательства заплатить, поставить товар, сдать что-то в аренду – и они могли не беспокоиться, будет ли выполнен договор. Стоило хотя бы раз отступиться от своих слов, нарушить обязательство, и деловая карьера такого человека тут же прекращалась. Он переставал быть купцом, с ним никто не имел дела.

В Гражданском кодексе Российской Федерации (разделы III и IV) содержатся нормы обязательственного (от понятия «обязательство») права.

*Обязательственное право* — это совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих обязательства.

…Петя договорился с Сережей о том, что тот возьмет на хранение его мотоцикл, пока Петя будет в отъезде. За это Петя разрешает Сереже пользоваться машиной безвозмездно. Значит, Сережа взял обязательство сохранять мотоцикл до приезда Пети и в целости и сохранности вернуть его хозяину. В свою очередь Петя взял на себя обязательство не препятствовать Сереже пользоваться мотоциклом в оговоренный период (своеобразная плата за услугу хранения).

…Сильный ливень. Вам непременно нужно через полчаса попасть на важное собрание. До метро далеко. Автобуса нет. Что делать? Дороговато, но надо ловить машину. С такси проблемы. Остается надежда на «частника». Вот один – добрая душа! – затормозил. Водитель называет сумму. Вы, скрепя сердце, соглашаетесь, садитесь и едете, в уме прикидывая, хватит ли денег…

А здесь какие обязательства? Водитель берет обязательство довезти вас до обозначенного места. Вы же, согласно устному договору, берете на себя обязательство оплатить эту услугу.

Итак, *обязательство* — это гражданское правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т. п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

### Вопросы к параграфу

1. К чему приводит невыполнение договоров?
2. Что такое договор? Сделка? Какие виды договоров вам известны?
3. Что такое обязательственное право?
4. Что такое обязательство?

### Калейдоскоп мнений

Обязательственное право было высоко развито еще в Древнем Риме. Тогда выделяли такие виды договоров:

• вербальные (заключались в словесной форме);

• литеральные (требовали письменного оформления);

• реальные (предполагали передачу одной стороной другой чего-либо);

• консенсуальные (соглашения).

Существовали так называемые безымянные контракты.

Содержащиеся в первой части Гражданского кодекса РФ общие положения об обязательствах и договоре создали основу для регулирования оборота товаров, выполнения работ, оказания услуг и движения денежных средств в условиях современной экономики России.

### Задания для самостоятельной работы

1. Определите, в чем состоят позиции должника и кредитора – сторон следующего договора: покупатель подошел к частной палатке и попросил продавца продать ему шоколадку.
2. Выпишите из второй части Гражданского кодекса РФ определения трех, на выбор, договоров. Приведите примеры их реализации.
3. Вспомните свои действия на протяжении последней недели. В какие договоры вы вступали? Всегда ли четко выполняли обязательства по ним?

### Это полезно знать

Запомните несколько правил, которым надо следовать при заключении договора.

1. Максимально подробно (и желательно письменно) сформулируйте свои требования к договору. Сравните их с тем договором, который предлагает фирма.

2. Никогда не подписывайте договор при первом знакомстве с фирмой. Возьмите экземпляр договора с собой, внимательно прочитайте его дома. Подчеркните все места, которые вам непонятны. Если ваши знакомые не могут разъяснить вам неясные моменты, обратитесь за помощью к юристу.

3. Убедившись, что все положения договора вам понятны, подумайте, отражены ли в нем максимально подробно условия, которые вы считаете важными для заключаемого договора.

4. Посмотрите, насколько справедливо в договоре распределена ответственность сторон. Не подписывайте договор, если в нем подробно записана ответственность потребителя и отсутствует ответственность фирмы.

5. Если какие-либо важные для вас условия в договоре отсутствуют, предложите включить их в текст договора.

6. Не стесняйтесь потребовать разъяснения по всем неясным вопросам. Договор – соглашение равноправных сторон, каждая из которых вправе предложить свои условия.

Не забывайте, что вы нужны фирме больше, чем она вам. Фирм много, а число клиентов ограничено. Поэтому чувствуйте себя хозяином положения (*Домашняя юридическая энциклопедия*).

## Словарь урока

**Аренда** – наем имущественный; в гражданском праве – договор, по которому одна сторона (наймодатель) обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) имущество во временное пользование за плату.

**Договорная дисциплина** – точное и неуклонное выполнение юридическими и физическими лицами принятых обязательств по договорам. Является ярким проявлением культуры хозяйственных, коммерческих отношений. Слабая договорная дисциплина в конце концов приводит хозяйство страны в упадок.

**Коллективный договор** – акт-соглашение, разрабатываемый и принимаемый на уровне предприятия трудовым коллективом и работодателями (администрацией).

**Концессия** – договор о передаче в эксплуатацию на определенных условиях принадлежащих государству или муниципальным властям участков земли, залежей полезных ископаемых, предприятий и других хозяйственных объектов

национальным или зарубежным юридическим лицам.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Почему так медленно улучшается культура обслуживания в нашей стране?
2. Договорная дисциплина и демократия (на примере России).
3. Как укрепить договорную дисциплину?

# § 23. Жилище и закон

Значение этих слов нужно знать: **наем жилого помещения, приватизация жилья.**

КВАРТИРНЫЙ ВОПРОС. Сценка в автобусе. Разговаривают две женщины.

– А тут еще квартирная плата дорожает. На прошлой неделе пятнадцать рублей «накинули», – сказала одна. – Мы хотели приватизировать квартиру, да пока подождем. Вдруг дороже выйдет за собственную квартиру платить!

– И не говорите. У моей дочки квартира кооперативная. Вроде она все деньги за нее выплатила, но уборка лестницы, свет и прочее тоже становятся все дороже и дороже, – поддержала ее другая.

– Я опять хочу сказать о приватизации, – вернулась к своей теме первая дама. – Полгода назад одни соседи приватизировали свою квартиру да сразу же ее и продали. И вскоре все деньги пропили и прогуляли. И стали бомжами. По подвалам ночуют. А куда девать девочку, их дочку? Ведь ей всего тринадцать лет. Беда!

– И у нас есть соседи – такие же безответственные люди. Вообще за квартиру не платят. Им уже прокуратурой грозили, милицию приводили. Да те милицию в квартиру не пустили. Говорят: наше жилище неприкосновенно. Обещали их с милицией выселить. Но те держатся и все равно не платят. Дорого, говорят, зарплата маленькая. А в домоуправлении им разъясняют: вы обязаны платить, потому что нанимаете квартиру. И любой прокурор или суд может принять решение в два счета вас за неуплату выселить. А с них как с гуся вода.

– Нет, что ни говори, а лучше всего иметь собственный домик за городом. Самое милое дело! Соседи не мешают. Кругом природа. А воздух!

– А налог на недвижимость? А сам «домик» – он сколько стоит, не интересовались? То-то же! Никаких денег не хватит. Нет уж, лучше муниципальная площадь, разумная квартплата… Какой уж там дом!

О чем была эта беседа? О правовых отношениях по поводу жилища. Казалось бы, «квартирный вопрос» – всем знакомая тема. Но далеко не все в разговоре понятно, многое требует пояснений.

НАЕМ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ. Начнем с Конституции РФ. «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях,

установленных федеральным законом или на основании судебного решения» (ст. 25). Помните о жильцах, которые вообще за квартиру не платят и никого из официальных лиц к себе не пускают? Конечно, как съемщики квартиры они поступают незаконно. Но как бы мы к ним ни относились за неуплату денег за квартиру, в отстаивании неприкосновенности своего жилища они правы. Как говорят англичане, «мой дом – моя крепость». Но эту «крепость» надо иметь. А то нечего будет защищать и охранять.

Таким образом, перед каждым человеком, каждой семьей рано или поздно встает проблема: как получить жилье во владение и пользование либо в собственность.

Без всякого сомнения, пока большинство граждан в нашей стране живут в квартирах и комнатах, полученных по *договору найма жилого помещения.*

По этому договору одна сторона (собственник квартиры или комнаты, чаще всего местный орган власти или предприятие) обязуется предоставить другой стороне (гражданину, который именуется *нанимателем*) жилое помещение. А наниматель обязуется регулярно уплачивать определенную сумму за право владеть и пользоваться квартирой или комнатой. Собственник жилого помещения вправе изменять размер платы за жилье. Что он нередко и делает – в сторону увеличения.

Зададимся вопросом: какая разница между наймом жилого помещения, которое распределяют органы местной власти бесплатно (чтобы решить проблему обеспечения людей жильем), и наймом жилья теми, кто способен заплатить за квартиру крупную сумму денег? Разница есть, и притом заметная. Муниципальная площадь предоставляется, как правило, в определенном порядке, в пределах установленной нормы, в порядке очереди. В строящихся муниципалитетом домах очередникам выделяют квартиры из расчета 12–15 квадратных метров на человека плюс столько же дополнительных метров ответственному квартиросъемщику (тому, с кем заключают договор). В таких очередях люди дожидаются получения жилья долгие годы, а иногда и целые десятилетия.

Иное дело так называемый коммерческий наем. В тех же строящихся домах муниципалитет может выделить часть квартир для распределения по договору найма. Плата за них будет выше, чем при распределении квартир очередникам.

ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛЬЯ В СОБСТВЕННОСТЬ. Жилье – такой же товар, как и все остальное: автомобили, телевизоры, пылесосы, холодильники… Следовательно, квартиры и дома можно продать, купить, обменять, подарить. Способов приобретения в

собственность жилых помещений много. Самые простые – получить их в подарок или в наследство. Трехлетняя внучка может стать собственницей дома, получив его в подарок или в наследство от доброй бабушки. Возраст ребенка в данном случае не имеет значения.

Сравнительно легко можно стать в России собственником квартиры – путем ее приватизации. Но для этого нужно проживать в ней по договору найма. Человек, желающий приватизировать нанимаемое им жилье, идет в жилищный отдел администрации по месту жительства, пишет заявление, заполняет анкету, платит денежный сбор и через короткое время получает свидетельство о том, что квартира является его собственностью. Очень важно помнить, что в случае приватизации и дальнейшей реализации жилого помещения (продажи, обмена и т. д.) должны соблюдаться интересы несовершеннолетних членов семьи.

Кто-то подумает: стоит приватизировать квартиру – и отпадает необходимость вносить квартплату. Плати только за электричество, воду и прочие удобства – и все. Действительно, в этом случае квартплату вносить не нужно. Но человек приобретает *недвижимость.* Становится владельцем недвижимости. А эта недвижимость (в данном случае квартира) обязательно облагается *налогом.* И налог на квартиру, перешедшую в собственность гражданина, *сопоставим* с квартплатой за нее на условии договора найма жилого помещения.

Несколько слов о *кооперативной квартире.* Ее получают в собственность. Чтобы стать ее собственником, нужно вступить в жилищно-строительный кооператив (ЖСК) и в течение

определенного времени (скажем, трех лет) выплатить ее полную стоимость. Но жить в кооперативной квартире можно, заплатив только часть ее стоимости (пая).

Все остальные способы связаны с гражданскими договорами. Например, *договором купли-продажи, договором мены, договором дарения.*

По мере выхода нашей экономики из кризиса, увеличения благосостояния населения покупка квартир и домов станет самым обычным делом.

### Вопросы к параграфу

1. Как охраняет жилище Конституция РФ?
2. Как осуществляется наем жилого помещения?
3. Чем наем жилого помещения отличается от коммерческого найма?
4. Какие существуют способы приобретения жилья в собственность?
5. Как происходит приватизация жилья?
6. Как приобретается в собственность кооперативная квартира?
7. С помощью каких гражданских договоров можно приобрести квартиру или дом в собственность?

### Калейдоскоп мнений

Глупцы строят дома, а мудрецы их покупают (*английская пословица*).

Глупый человек… строит свой дом на песке (*Библия*).

Ничто так не разделяет людей, как общее жилье (*З. Холодюк, журналист*).

Можно быть поэтом и платить за квартиру (*Ж. Ренар, писатель*).

Человек без адреса подозрителен, человек с двумя адресами – тем более (*Д. Б. Шоу, драматург*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Заспорили двое приятелей. Сергеев доказывал, что для человека (семьи) удобнее пользоваться квартирой по договору найма жилой площади. А Павлов уверял, что выгоднее приватизировать квартиру (или, если позволяют средства, купить ее) и платить налог на недвижимость.

А каково ваше мнение по этому вопросу?

2. Какие договоры из перечисленных ниже можно заключить по поводу приобретения в собственность жилища: купли-продажи; мены; хранения; дарения; найма; аренды; ренты?

3. Супруги Т., имеющие шестнадцатилетнюю дочь, вели аморальный образ жизни, злоупотребляли спиртными напитками. Они приватизировали двухкомнатную квартиру, затем решили продать ее и купить малогабаритную однокомнатную квартиру, а разницу в цене пропить. Жилищное управление не разрешило осуществить эту комбинацию. Тогда супруги подали на управление в суд. Как вы думаете, каково должно быть решение суда? И почему?

**Это полезно знать**

Наниматель жилого помещения имеет право:

• вселить в занимаемое жилое помещение супруга, детей, родителей, других родственников;

• сохранить за собой жилое помещение при временном отсутствии (служба в армии, учеба в другом городе и т. д.);

• обменять жилое помещение;

• сдавать в поднаем жилое помещение (пускать за определенную плату жильцов);

• пускать (бесплатно) жильцов – при условии их временной регистрации;

• переоформить договор найма на родственника;

• расторгнуть договор найма (с согласия всех совместно проживающих членов семьи);

• приватизировать жилое помещение.

Наниматели (жильцы) обязаны:

• обеспечивать сохранность жилых помещений;

• использовать жилое помещение по прямому назначению;

• соблюдать санитарно-гигиенические правила;

• экономно расходовать воду, газ, электрическую и тепловую энергию;

• своевременно вносить квартплату;

• соблюдать правила общежития (тишину в вечернее и ночное время и т. п.);

• допускать в жилое помещение работников жилищно-эксплуатационных организаций для проверки технического и санитарного состояния помещения и т. д.

**Словарь урока**

**Коммерческий** – от *коммерция* – торговля, деятельность,

направленная на получение прибыли.

**Кооперативная** – в данном случае коллективное предприятие, созданное для строительства и эксплуатации жилого дома.

**Муниципальная** – принадлежащая *муниципалитету* – выборному органу власти в системе местного самоуправления (в городе, районе).

**Недвижимость** – имущество в виде земельных участков, зданий, квартир и т. д.

### Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. В чем состоит квартирный вопрос?
2. Как родители могут обеспечить выросших детей собственным жилищем?

# § 24. Права потребителей

Значение этих слов нужно знать: **изготовитель, потребитель, права потребителей, продавец.**

В МАГАЗИНЕ. Торговый день в большом универмаге в разгаре. Покупатели снуют по разным отделам, приглядываются, прицениваются, оплачивают покупки. В отделе обуви, кажется, назревает скандал. Покупатель пытается объяснить продавщице, почему он принес назад пару ботинок: краска на них местами слегка осыпалась, к тому же цвет не понравился его маме. «Но вы же их уже носили!» – наигранно возмущается продавщица. «Ну и что, – отвечает покупатель, – я же не знал, что они такого плохого качества». «Хорошо, – сдается продавщица, – давайте ваш чек». «Какой чек? Зачем?» – удивляется покупатель. «Прошу меня простить, – вежливо говорит продавщица, – но я не имею права принять от вас покупку».

В отделе нижнего белья другой спор. Пожилой покупатель подает продавцу сверток с теплой нижней рубашкой и прикладывает к нему чек. «Вот чек, – говорит он, – по нему видно, что я приобрел рубашку всего пять дней назад. Срок небольшой. По закону вы обязаны заменить мне купленную вещь». «Увы, – отвечает продавщица, – я не имею права это сделать». «Это или беззаконие, – кипятится покупатель, – или правовая безграмотность! Я буду жаловаться…»

Кто прав? Вернитесь к этому вопросу, прочитав параграф.

НА ЗАЩИТЕ ПОТРЕБИТЕЛЯ. Во всех случаях, когда человек вступает в отношения с продавцом, производителем, подрядчиком, работником коммунальных служб, банковским кассиром, пользуется общественным транспортом или платными образовательными услугами, он является потребителем. Кому не приходилось попадать в ситуации, когда наши права и интересы как потребителей оказывались нарушенными? И всегда ли мы умеем с честью выйти из подобных неприятных ситуаций?

Закон дает точное определение понятия *потребитель* — это гражданин, который приобретает и использует товары, заказывает услуги и работы либо имеет намерение приобрести, заказать и использовать их для личных бытовых нужд, не связанных с извлечением прибыли. Следовательно, потребитель – физическое лицо. «Челнок», закупающий партию товаров на оптовых рынках для продажи, или работник индивидуального частного предприятия, заказывающего ремонт своего офиса, в юридическом смысле слова потребителями не являются.

Традиции цивилизованного отношения к потребителям складываются десятилетиями. В недалеком прошлом, когда бал правил дефицит самого необходимого, об особой разборчивости в потреблении мало кто думал. «Бери, пока дают!» – таким был негласный лозунг тех лет, который весьма своеобразно уживался с пропагандой против так называемой потребительской психологии. Стремление к хорошим товарам приравнивалось к алчности.

Но там, где рынок наполнен товарами и услугами, а деньги зарабатываются упорным трудом, знание основных норм законодательства о правах потребителя просто необходимо. Оно укрепляет чувство собственного достоинства, дает ощущение защищенности.

Почему закон встал на защиту потребителя? Потому что тот в отношениях с производителями и продавцами находится в неравных условиях. Он, если можно так сказать, любитель, они – профессионалы. Производители и продавцы хорошо подготовлены, пользуются услугами юристов, умеют отстаивать свои материальные интересы. Их задача – произвести и продать как можно больше, как можно дороже и как можно быстрее. Потребители же хотят другого: приобрести вещи и

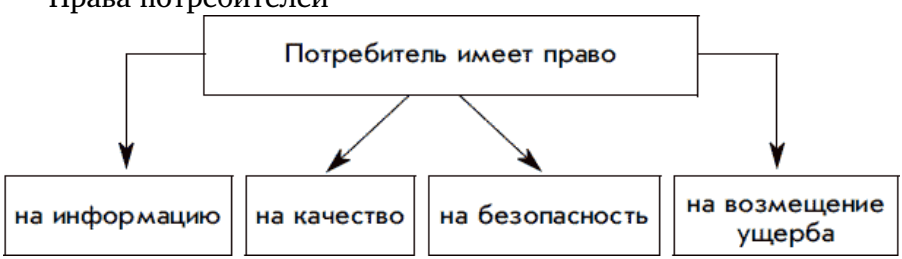
воспользоваться услугой по возможности хорошего (если повезет – отличного) качества и подешевле.

В нашей стране действует Закон РФ «О защите прав потребителей». Это основной правовой акт, стоящий на страже законных интересов потребителей, своеобразная «конституция потребителя». Существуют и другие законы – о рекламе, о конкуренции, о естественных монополиях. Они также призваны обеспечивать справедливость в отношении к потребителю.

Закон «О защите прав потребителей» довольно строг. Он жестче, чем аналогичное законодательство в европейских странах.

КАКИЕ ПРАВА ПОТРЕБИТЕЛЯ И КАК ЗАЩИЩАЕТ ЗАКОН? Начнем с *права потребителя на просвещение.* Читая параграф, вы реализуете это право. Закон рекомендует включать в стандарты школьного образования вопросы о правах потребителей, информацию о путях, формах, способах их защиты. Можно проводить семинары на предприятиях, в учреждениях, клубах по месту жительства. Необходимо издавать популярную и специальную литературу.

Права потребителей




*Право на информацию о товарах, работах, услугах.* Она нужна, чтобы потребитель мог сделать правильный выбор. Давно известно, что продавец стремится побыстрее сбыть товар, предоставить услугу. Порой им важно скрыть их реальное качество. Поэтому потребителю важно знать точно, каковы качества и свойства товара, услуги (ремонта, туристической поездки и т. д.). К сложным вещам, таким, например, как электро– и радиотовары, обязательно прикладываются описания устройства, условий пользования, при необходимости – сборки. При продаже в России товаров зарубежного производства их описания должны быть либо на русском языке, либо иметь приложение с переводом.

*Право на качество.* Сколько ни читай в товарных документах о качествах и особенностях товаров, они выявляются только в процессе пользования. Действительное состояние дел нередко

опровергает все рекламные обещания. Потому закон закрепляет право потребителя на качество. Оно особенно актуально при приобретении товаров повседневного спроса.

Не принято при покупке хлеба или мяса требовать документ, подтверждающий их качество. Требования к этим и другим товарам содержатся в стандартах (мясо, скажем, должно быть свежим, чистым, не завяленным, не содержать болезнетворных микробов и т. д.). Если у приобретенного товара обнаружился недостаток, то потребитель имеет законное право потребовать:

• безвозмездного устранения недостатка или возмещения расходов на его устранение;

• замены на товар аналогичной модели, марки;

• замены на такой же товар другой марки, модели с соответствующим перерасчетом цены;

• соразмерного уменьшения цены;

• наконец, расторжения договора купли-продажи и возврата уплаченных денег.

Существенное уточнение: приобретя технически сложный товар (например, автомобиль), потребитель вправе предъявить лишь первое из перечисленных требований. Не подлежат обмену ювелирные изделия, нижнее белье и некоторые другие товары.

Общее правило потребления: покупая дорогостоящий товар, сохраняйте соответствующие документы (чеки, квитанции, договоры и др.). Но даже в случае их отсутствия вы имеете право представить и другие доказательства.

Хорошо, если негодность товара выявится сразу после покупки. Но нередко она обнаруживается спустя достаточно длительное время. Как быть в этом случае? Закон предоставляет изготовителям возможность устанавливать на товары длительного пользования срок службы. Если такой пометки нет, то изготовитель будет нести ответственность перед потребителем в течение 10 лет. Полагается также устанавливать гарантийный срок. Если этот срок не установлен, то по закону он будет равен не менее чем 6 месяцам.

Однако существует множество товаров, на которые срок службы установить невозможно. Это продукты питания, лекарства, косметика и др. По закону на них необходимо устанавливать срок годности. По истечении этого срока товар становится непригодным к употреблению.

*Право потребителя на безопасность.* Потребитель должен быть уверен, что его, например, не ударит током при пользовании купленным электрическим чайником или паяльником, что его квартира не сгорит из-за взрыва телевизионной трубки, что он не окажется в кювете при первой же поездке на новеньком

автомобиле. Безопасность обеспечивается требованиями государства к качеству товаров. Как мы знаем, эти требования выражены в стандартах.

*Право на возмещение ущерба.* Тем не менее иногда купленная вещь бывает настолько некачественна, что причиняет вред потребителю. Известны случаи, когда электроприборы становились причиной пожара или отравления людей. Закон в таком случае устанавливает право на возмещение причиненного ущерба. Особенно важен в этой ситуации срок службы товара, потому что именно в течение этого срока изготовитель обязан возместить ущерб, материальный и моральный.

Права потребителей защищает суд. Кроме того, на страже этих прав стоят Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и другие государственные органы. Действуют отделы по защите прав потребителей при местных администрациях. Существуют и общественные организации потребителей.

### Вопросы к параграфу

1. Как закон определяет понятие «потребитель»?
2. Кого защищает Закон РФ «О защите прав потребителей»?
3. Какие права потребителя предусматривает этот Закон?
4. В чем выражается право на качество?
5. Какие государственные органы защищают права потребителей?

### Калейдоскоп мнений

15 марта является Всемирным днем потребителя. Какова же предыстория этого праздника? Оказывается, 15 марта 1962 г. президент США Джон Кеннеди, выступая перед Конгрессом, провозгласил в своей речи четыре основных права потребителей, соблюдение которых должно гарантировать своим гражданам государство: право на безопасность; право на информацию; право на выбор; право быть выслушанным.

Суд – крайний способ защиты интересов человека. В тех сферах защиты прав потребителей, где решение дел в судебном порядке начало применяться раньше, чем в других, например в сфере замены некачественных товаров, уже более 90 % дел просто не доходят до суда. Торговцы и производители поняли, что в суд идти – себе дороже и лучше удовлетворить жалобу потребителя в досудебном порядке, мирно. Тогда не будет судебных штрафов,

не придется оплачивать судебные издержки, не надо будет выплачивать крупные суммы в возмещение морального вреда (*А. Аузан, экономист*).

Постоянно выбирайте: лучше меньше хотеть, чем больше иметь (*Т. Кемпис, богослов*).

Приняв услугу, расстаешься с вольностью (*Публий Сир*).

Как немногочисленны наши действительные потребности, и как они обширны в нашем воображении (*И. Лафатер, писатель*).

Чем меньше у нас потребностей, тем больше мы походим на богов (*Сократ*).

## Задания для самостоятельной работы

1. Сергей В. заказал в обувном ателье ботинки с очень острыми мысками (о чем был заключен договор). Спустя оговоренное время мастер вручил ему готовые ботинки прекрасного качества, однако их мыски были тупее, чем заказывал Сергей. На этом основании Сергей отказался брать ботинки. Мастер пригрозил ему судебной ответственностью за невыполнение договора (отказ уплатить деньги за качественно выполненную вещь). Прав ли мастер? Объясните свой ответ.

2. Валерий К. купил радиотелефон. Через некоторое время он перестал работать, и Валерий обратился в магазин. Эксперты магазина сообщили, что причина поломки – нарушение правил эксплуатации. В помещении, где находится телефон, слишком большая влажность, а значит, ремонт телефона будет произведен за счет потребителя. Валерий объяснил, что покупал телефон специально, чтобы пользоваться им в ванной комнате. Но в инструкции по эксплуатации не было информации о запрете использовать телефон в помещениях с повышенной влажностью. Кто должен оплатить ремонт радиотелефона? Почему?

3. Капитолина купила платье в подарок сестре. Однако сестре не понравилась расцветка, и она отказалась принимать такой подарок. Капитолина обратилась в магазин с просьбой взять платье обратно и вернуть деньги. На эти деньги она хотела купить сестре другой подарок – обувь. Продавец отказался вернуть деньги. Прав ли он?

4. Павел приобрел электробритву. По дороге домой он потерял чек. Попользовавшись ею два дня, он решил, что она не совсем удобна и не вполне пригодна к употреблению. Обратившись в магазин с просьбой обменять товар на другой, покупатель встретил отказ. Прав ли продавец, отказавший Павлу? Почему?

5. Воскобойников поссорился со своей соседкой, хозяйкой

булочной Павловой. Когда он на следующий день пришел в булочную за хлебом, Павлова наотрез отказалась продавать ему товар, ссылаясь на то, что хлеб этот ее собственность и кому хочет, тому она его и продает. Правомерны ли ее действия? Почему?

### Это полезно знать

***Правила грамотного поведения покупателя***

1. Следите за информацией, которую вам предоставляет продавец. Относитесь внимательно к его выбору. Покупайте дорогостоящие вещи только в магазине. Обязательно возьмите чек, квитанцию – это и есть ваш договор, проверьте правильность оформления технического паспорта, наличие печати и подписи продавца. Любая покупка должна быть оформлена документально.

2. Обязательно сохраняйте все чеки и квитанции. Особенно на одежду и обувь – ведь это единственное доказательство, что вы совершили покупку в этом месте.

3. Не подписывайте договоров, не прочитав их предварительно. В случае, если какой-то пункт договора на банковское или страховое обслуживание, оказание туристических или медицинских услуг вас не устраивает, предложите другой стороне исключить этот пункт или откажитесь от заключения договора. Ведь сегодня у вас есть выбор (фирм много, и все они будут рады обслужить вас). Все свои действия подтверждайте документами: это могут быть счета об оплате, справки от врача, акты, составленные работниками коммунальных служб, чеки и квитанции.

4. Одно из основных правил, которое должен запомнить потребитель, можно сформулировать следующим образом: защищая свои права, надо уметь вовремя остановиться. Нельзя превращать защиту своих нарушенных прав в способ мести обидевшему вас продавцу (*Домашняя юридическая энциклопедия*).

### Словарь урока

**Гарантийный срок** – период, в течение которого производитель принимает на себя повышенные обязательства перед потребителем, например, бесплатно отремонтировать или даже заменить негодный товар.

**Исполнитель** – организация (независимо от формы

собственности) или индивидуальный предприниматель, оказывающие потребителю услуги или выполняющие для него работы по договору (за плату).

**Моральный ущерб (вред)** – переживания, страдания, которые испытывает человек, если его права нарушены.

**Подрядчик** – физическое или юридическое лицо, строительная организация, занимающаяся строительными работами на основе подряда (договора, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить работу по заданию другой стороны (заказчика), а последний обязуется оплатить принятую работу).

**Продавец** – любая организация (независимо от формы собственности) или индивидуальный предприниматель, реализующие потребителю товары по договору купли-продажи.

**Сертификат** – документ, подтверждающий определенные права его владельца или качество и происхождение товара, соответствующие необходимым требованиям.

**Стандарт** – утверждаемый государством нормативный документ, который устанавливает совокупность требований к товару, услуге.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. «Покупатель всегда прав»: что это значит?
2. Культура общества и культура потребления.

# § 25. Трудовое право

Значение этих слов нужно знать: **дисциплинарный проступок, Трудовой кодекс РФ, трудовой договор, льготы, трудовая дисциплина, трудовое право.**

ТРУД И ОТНОШЕНИЕ К ТРУДУ. Поздний вечер. За низким рабочим столом сидит человек в клеенчатом фартуке и вырезает из деревянных заготовок ложки. Несколько раз приходила жена, звала ужинать. «Потом, – говорит он, – сейчас нет времени. Завтра сдавать партию изделий». Работа закончилась далеко за полночь.

Что можно сказать об этом труженике? Добросовестен? Трудолюбив? Безусловно. У него есть сильные стимулы к труду? Материальный интерес? Конечно! Наверное, он из тех работников, которые нашли себя в индивидуальной трудовой деятельности. Его благосостояние напрямую зависит от количества и качества труда. Не выполнил договор к сроку – плати неустойку, снижай цену, неси убытки. Тут уж не покуришь раз десять за рабочий день.

В отношении к труду, таким образом, проявляется сущность человека, его нравственные позиции. С одной стороны, трудолюбие издавна считается одним из самых ценных моральных качеств человека. А с другой – в мотивах труда, в желании или нежелании работать, в готовности трудиться не за страх, а на совесть отражаются особенности экономической системы. Создает ли она стимулы к труду? Поощряет ли трудолюбивых? Наказывает ли лентяев?

Труд – как лакмусовая бумажка. Отношение к нему лучше многих слов говорит о человеке и обществе.

ТРУДОВОЕ ПРАВО. *Трудовое право* — это совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере трудовой деятельности. Они устанавливают правила приема на работу и увольнения, продолжительность труда и отдыха, санкции за нарушения трудовой дисциплины, поощрения за хороший труд. Если рабочая сила является товаром, то нормы трудового права защищают трудящихся от эксплуатации со стороны хозяина-предпринимателя, управляющих, государства и т. д. Оно стоит на страже интересов добросовестных тружеников, которые не требуют невозможного, но твердо добиваются главного: справедливой оплаты труда, гарантий от незаконных увольнений, создания нормальных условий труда.

Собравшись продавать свою рабочую силу, свои умения и

талант работодателю, говоря проще, поступая на работу, вы должны заключить *трудовой договор*. В нем непременно указываются все существенные условия работы: размер и сроки выдачи зарплаты, продолжительность трудового дня, ежегодного отпуска, оснащенность места работы, различные льготы, в частности, женщинам, людям со слабым здоровьем. Трудовой договор возлагает на работника обязанности выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности, подчиняться правилам внутреннего трудового распорядка. Трудовой договор заключается лично, он выражает взаимное добровольное соглашение работника и работодателя. Он может быть заключен на определенный срок или бессрочно. Прежде чем приступить к работе, необходимо основательно взвесить, договор какого вида заключить.

ТРУДОВАЯ ДИСЦИПЛИНА. Работники бывают разные. Иных хоть золотом осыпь, все равно работают спустя рукава, словно одолжение кому-то делают. Таким ничего не стоит опоздать на работу, сломать по нерадивости оборудование или изготовить некачественный товар, брак.

Что делать с нарушителями трудовой дисциплины? Трудовой кодекс РФ, основной свод законов, регламентирующих трудовые отношения, определяет перечень взысканий к тем, кто нарушает трудовую дисциплину, совершает дисциплинарные проступки. Таковы замечание, выговор, увольнение с работы. За причинение по вине работника материального ущерба наступает материальная ответственность. Виновный должен возместить ущерб.

При всех политических режимах и при любых формах собственности трудовая дисциплина остается непременным требованием к каждому работнику, какого бы ранга и квалификации он ни был. Без нее ни одно предприятие не будет рентабельным, а труд на нем – уважаемым, почетным делом.

Трудовые права ребенка защищает не только известная вам конвенция, но и Трудовой кодекс. Он предоставляет несовершеннолетним довольно большой список льгот. У них короче рабочий день. В 15–16 лет подростки работают 24 ч в неделю, в 17–18 лет – 36 ч. Им положен отпуск в течение 1 месяца, предоставляется он только в летнее время. Несовершеннолетние не должны работать в ночную смену, выходные дни, на тяжелых работах. Особые льготы имеют те, кто совмещает работу с учебой: сокращенный рабочий день, дополнительный отпуск и др.

### Вопросы к параграфу

1. В чем ценность труда? О чем говорит отношение к труду?
2. Что такое трудовое право?
3. Каково значение трудовой дисциплины?
4. Что такое трудовой договор?
5. Каковы льготы для несовершеннолетних?

### Калейдоскоп мнений

Недопустимость безработицы в нашей стране – один из наиболее устойчивых стереотипов общественного сознания. Можно сказать, что ее одинаково боятся и население, и правительство. Поэтому, кстати, государственные органы долгое время предпочитали компенсировать спад производства денежной эмиссией (выпуском не обеспеченных товарами денег), принося в жертву идее полной занятости и без того весьма низкий уровень жизни широких слоев населения. Теперь возможности этого способа исчерпаны (*Т. Ярыгина, экономист*).

Молодому человеку, желающему в будущей трудовой жизни не быть вытесненным на ее обочину, нелишне запомнить несколько советов:

1. В государстве с рыночной экономикой никто не будет бегать за вами с предложением работы. Искать ее придется вам самим. Разве что на помощь придут работники биржи труда и специалисты по профориентации.

2. С частного предприятия, фирмы вас могут выгнать легко, просто, без малейшего угрызения совести. Сохранить за собой рабочее место можно двумя путями: а) отлично трудясь и б) вступив в непродажный профсоюз. Остальные пути находятся за пределами морали и права.

3. Рынок подразумевает способность торговать и торговаться, определенный практицизм. Вместе с тем на рынке труда чрезвычайно ценятся творческие способности, умения находить нетрадиционные решения. Поэтому практицизм следует развивать в себе до какого-то предела.

4. Одно из важнейших качеств человека в условиях массовой безработицы – способность переквалифицироваться. Эта способность развивается еще в школьном возрасте.

5. Нынешние миллионеры начинают трудовую деятельность отнюдь не разносчиками газет. Они обращают громадное внимание на свое образование, не жалеют ни сил, ни денег на него. Они знают, что для любого человека нет ничего более важного и ценного, чем доброкачественное образование. Поэтому стоит подумать, что предпочесть в школьные годы: чистку стекол автомобилей на перекрестках или углубленное изучение

экономики, права, политологии, культуры, языка… (*А. Воропаев, литератор*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Есть люди, признающие в жизни только работу. Все остальное имеет для них второстепенное значение. Другие органически не переносят трудовых усилий (так называемые профессиональные безработные). Какая из этих крайностей, с вашей точки зрения, в большей мере соответствует сущности человека? Объясните свою точку зрения.

2. Какие качества человека позволяют ему добиваться значительных успехов в трудовой деятельности: внимательность, настойчивость, злость, азартность, бережливость, терпеливость, ум, рассеянность, общительность, завистливость, скупость, щедрость?

3. Как вы понимаете смысл пословицы: «От трудов праведных не построишь палат каменных»? Согласны ли вы с ней?

4. Руководитель государственного предприятия отказался принять на работу молодую женщину, только что вышедшую замуж. Как вы думаете, почему он это сделал? Законны ли его действия с точки зрения прав человека и трудового права?

### Это полезно знать

Золотое правило, которое ты должен помнить, устраиваясь на работу: трудовое законодательство едино как для государственных, так и для частных организаций. И хотя печать у хозяина, как правило, лежит в столе, не в бухгалтерии или отделе кадров, и кажется, что он в любую минуту может «казнить или помиловать» любого своего сотрудника, это чисто внешнее различие.

Прежде всего, согласно ст. 3 Трудового кодекса Российской Федерации, каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление преимуществ при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии и любых других обстоятельств, не связанных с вашими деловыми качествами, не допускается.

Уволить тебя могут только по определенным процедурам и только если:

• твое предприятие ликвидируется или проводит сокращение штатов (процедура в этом случае смягчит твои потери);

• выяснится, что ты не соответствуешь занимаемой должности из-за низкой квалификации или плохого здоровья;

• ты окажешься халтурщиком, то есть не будешь исполнять свои обязанности или будешь исполнять их плохо (но имей в виду, при этом нарушения должны официально фиксироваться);

• ты прогуляешь без уважительных причин;

• ты разгласишь охраняемую законом государственную, служебную, коммерческую тайну;

• ты появишься на работе в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения;

• ты совершил хищение и др.

Если ты не согласен с увольнением или оно проведено без соблюдения законных процедур, ты можешь обратиться с иском в суд. Суд решит твой спор с администрацией.

Во всех остальных случаях увольнение тебя по инициативе администрации, если оно произойдет, будет просто незаконным. Тогда ты также можешь обратиться в суд с иском о восстановлении на работе и выплате тебе всей причитающейся за время вынужденного прогула зарплаты. Не забудь в такое исковое заявление включить и моральный ущерб, который был тебе нанесен незаконным увольнением. С обращением в суд тянуть не надо. Ведь со дня незаконного увольнения должно пройти не больше календарного месяца (*Л. Семина, педагог*).

## Словарь урока

**Льгота** – предоставление каких-либо преимуществ, частичное освобождение от обязанностей.

**Неустойка** – денежная сумма, которую должник обязан по закону уплатить в случае невыполнения обязательств.

**Работодатель** – предоставляющий работу, нанимающий на работу.

**Ранг** – звание, чин, разряд, категория.

**Рентабельность** – отношение прибыли к себестоимости (чистым затратам на производство) продукции.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. «Терпенье и труд все перетрут» (*пословица*).

2. Почему первыми армию безработных пополняют молодые люди?

# § 26. Семейное право

Значение этих слов нужно знать: **брак, права и обязанности родителей и детей, права и обязанности супругов, Семейный кодекс РФ, условия и порядок заключения брака.**

БРАК. Семья начинается с любви. Так считает большинство людей. И они абсолютно правы. У юристов есть одно существенное уточнение: семья начинается с брака.

Слово «брак» образовалось от древнерусского «брачити» (отбирать, выбирать хорошее и отклонять плохое). Его омоним «брак», который означает что-то негодное, плохо сделанное, произошел от немецкого «бракованный товар».

Семейно-брачные отношения имеют чрезвычайно важное значение для каждого человека и для всего государства. Отсюда необходимость их правовой регламентации. Существует особая отрасль права – семейное, которое содержит нормы, регулирующие отношения, возникающие в связи со вступлением в брак, созданием семьи, воспитанием детей, определяющие права и обязанности супругов, родителей, детей. Они отражены в Семейном кодексе РФ.

По семейному праву *брак* — это добровольный союз мужчины и женщины, целью которого является создание семьи. Брак должен быть основан на взаимных чувствах любви, уважения и дружбы супругов. Немалую роль в заключении брака играют соображения экономического, хозяйственного характера. Закон требует, чтобы были соблюдены обязательные условия и порядок заключения брака.

Во-первых, необходимо взаимное добровольное согласие сторон вступить в брак. Обратите внимание, закон придает значение лишь мнению будущих супругов. Отношение к браку родителей, бабушек и дедушек, подруг и друзей жениха и невесты его не интересует.

Во-вторых, необходимо, чтобы будущие супруги достигли брачного возраста. Он зависит от национальных и культурных традиций и в разных странах определяется по-разному. В России он и для мужчин, и для женщин установлен в 18 лет. Если имеются уважительные причины, то местные органы власти могут разрешить вступить в брак и не достигшим этого возраста лицам. В России в этом случае брачный возраст может быть снижен до 14 лет. Лица, вступившие в брак до достижения 18-летнего возраста, становятся полностью дееспособными.

В-третьих, брак не может быть заключен, если хотя бы одна

из сторон состоит в другом браке. В нашей стране существует принцип моногамии (единобрачия).

В-четвертых, не допускаются браки между близкими родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, а также между полнородными (общие мать и отец) и неполнородными (общий один из родителей) братьями и сестрами.

Наконец, в-пятых, не могут вступить в брак лица, страдающие душевной болезнью или слабоумием, если они признаны судом недееспособными.

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ. С момента регистрации брака у молодоженов появляются по отношению друг к другу определенные права и обязанности. Они подразделяются на личные и имущественные.

Начнем с *личных отношений.* Они не имеют, в отличие от имущественных, экономического содержания. При их определении семейное право исходит из принципа равноправия супругов.

Возьмем право выбора фамилии. В дореволюционной России жена в обязательном порядке должна была принимать фамилию мужа. Сейчас закон дает супругам возможность по личному желанию и взаимному согласию избирать фамилию одного из них. Тогда эта фамилия становится общей. Оба могут оставить свои добрачные фамилии. У нас нередки случаи, когда муж берет фамилию жены, например, по причине ее благозвучия.

Закон обеспечивает за супругами право выбора занятий, профессии и места жительства. Какие-либо разногласия по этим вопросам не рассматриваются государственными органами. Супруге, например, не нравится, что муж работает шофером в фирме междугородных перевозок: часто бывает в командировках, приезжает усталым… Вряд ли суд или прокурор помогут жене переубедить мужа в правильности его профессионального выбора.

Сказанное относится и к праву выбора места жительства супругов. Лучше договориться об этом заранее, до свадьбы, особенно в тех случаях, когда жених и невеста из разных городов, поселков. По старинной традиции, если позволяют условия, жена переезжает жить к мужу. «Где муж, там и жена» – гласит пословица.

*Имущественные отношения* супругов определяются следующим правилом: все приобретенное до брака (добрачное) имущество остается личной раздельной собственностью мужа или жены, а нажитое в браке становится общей совместной собственностью супругов. Имущество, полученное одним из супругов в дар или по наследству, считается его личной

собственностью. К ней относятся также вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и т. п.). Предметы роскоши (драгоценности, например) считаются совместной собственностью независимо от того, кто ими пользовался. Супруги имеют равные права владения, пользования и распоряжения совместной собственностью. Вклад каждого из них в создание этой собственности значения не имеет. При разводе совместная собственность прекращается (за исключением случаев, когда супруги являются совладельцами предприятия).

Семейный кодекс РФ предоставил супругам право договориться по поводу имущества, заключив брачный договор (до либо после заключения брака). В этом договоре могут быть указаны любые условия распределения между супругами денежных и иных материальных средств. Муж, например, может по брачному договору предоставить супруге и детям в случае развода права собственности на все имущество семьи, включая автомобиль, дачу, квартиру и т. п.

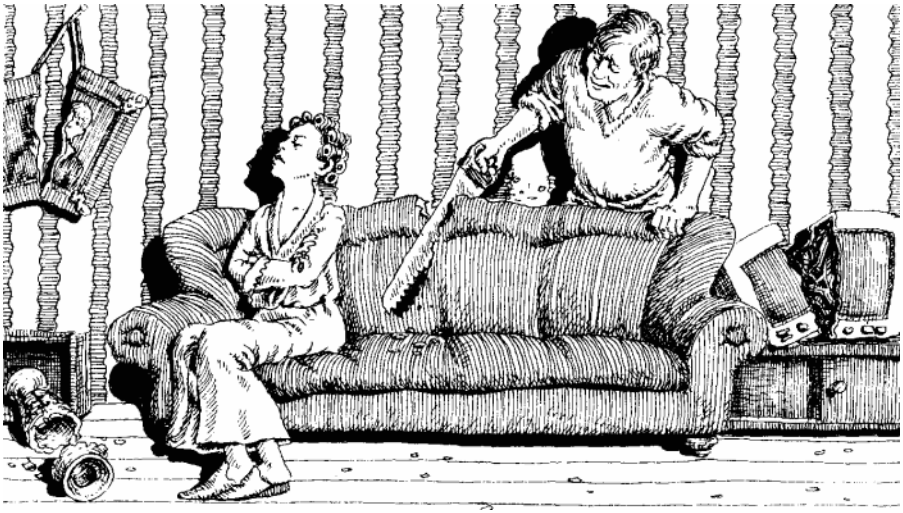
РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА. Когда семья распадается, это плохо и для супругов, и для детей, и для общества в целом. Если разрушается семья, то слабеет общество, становится не столь устойчивым и стабильным.

К сожалению, количество расторгаемых браков остается очень большим. Во многих районах страны распадается каждый третий брак, а в некоторых – даже каждый второй. Среди причин развода, зависящих от самих супругов, на первом месте – эгоизм, игнорирование интересов другого. Основная питательная среда эгоизма – пьянство. Чаще всего злоупотребляют алкоголем мужья. Из-за пьянства мужа и вызванных им скандалов происходит до 50 % разводов. Но и среди жен, к несчастью, попадаются любительницы спиртного.

Пьянство и алкоголизм – самые страшные враги семьи. Жизнь в семье, где хотя бы один взрослый ее член регулярно пьет и соответственно этому «проявляет» себя, превращается в сплошное мучение для других взрослых и для детей.

Есть и другие причины: супружеская неверность, безразличное отношение к детям, к их воспитанию, безответственность, грубость, расточительство и др.

Брак расторгается в суде либо в органах записи актов гражданского состояния (в загсе). В загсе брак может быть расторгнут только в том случае, если у супругов нет несовершеннолетних детей и если достигнуто взаимное согласие на развод.



Единственным основанием расторжения брака является распад семьи. Если имеется хотя бы малейшая возможность сохранить семью, суд и органы загса обязаны принять все меры, чтобы убедить супругов не поступать опрометчиво, помириться.

После регистрации развода в органах загса взаимные права и обязанности супругов (но не супругов и детей) считаются прекращенными.

ДЕТИ И РОДИТЕЛИ. В брак люди вступают добровольно, как правило, хорошо сознавая не только свои права, но и обязанности. Но у супругов появляются дети. Сами дети «не виноваты», что родились именно у этих родителей, а не у других. У них выбора не было. Что же касается родителей, то с рождением ребенка они вступают в новые правовые отношения – отношения родителей и детей, приобретают права и обязанности родителей.

Родители имеют следующие права (являющиеся также и обязанностями):

• определять имя, отчество и фамилию, гражданство и национальность своих детей;

• представлять своих детей, т. е. защищать их права и интересы, пока они недееспособны;

• определять местожительство своих детей и истребовать их от лиц, незаконно удерживающих чужих детей;

• воспитывать своих детей, давать им образование.

Супруги обретают родительские права с момента рождения ребенка. Эти права сохраняются за ними до тех пор, пока их собственное поведение и отношение к своим родительским обязанностям соответствуют требованиям морали и права. Увы, моральный облик некоторых родителей этим требованиям не

соответствует.

Родительских прав лишаются те родители, которые уклоняются от выполнения обязанностей по воспитанию детей, злоупотребляют родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, вредно влияют на них своим аморальным поведением, являются хроническими алкоголиками или наркоманами. Лишая безответственных родителей родительских прав, государство устраняет их явно неблагоприятное, вредное влияние на детей.

Лишившись родительских прав, родители не освобождаются от обязанностей по содержанию детей. Они должны платить алименты тем, кому ребенок передан на воспитание, а сами перестают получать назначенные детям пособия. Кроме того, закон лишает их соответствующих прав по гражданскому, трудовому праву.

«Тот не умирает, кто детей не покидает», – может быть, несколько категорично, но по сути справедливо утверждает русская пословица. А дети? Наступает срок, когда они вырастают и покидают родное гнездо. У них появляются свои семьи, новые заботы. Где семья, там нередко и материальные затруднения. Но мама нуждается в помощи… Она не всегда попросит ее, она знает, что у взрослых детей свои трудности. Вот тут-то поступить справедливо, по-человечески, в соответствии с требованиями морали и права поможет чувство долга. И не только в деньгах здесь дело, хотя часто и в них тоже. Дело в том внимании, благодаря которому родительская старость не становится безрадостной.

Древние традиции почитания родителей современное общество дополнило правовыми нормами защиты родительских прав. По семейному праву, совершеннолетние дети обязаны содержать нетрудоспособных, нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. Для защиты своих прав родители могут обратиться в суд. Однако следует помнить, что дети могут быть освобождены от обязанностей по содержанию родителей, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей.

Практика показывает, что в большинстве случаев главной причиной невнимания взрослых детей к родителям является то, что этих детей в свое время излишне баловали, удовлетворяли все их притязания, другими словами, воспитывали как эгоистов, себялюбцев.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое брак и каковы условия вступления в него?

2. Каковы права и обязанности супругов?
3. Каковы причины расторжения брака?
4. Каковы права и обязанности родителей и детей?

### Калейдоскоп мнений

Когда мы строили наше общество, то руководствовались идеями утопистов. Прочтите Томаса Мора и других создателей идеальных картин коммунистического общества: у них самое главное положение – отсутствие семьи. По Кампанелле, дети не должны вообще знать своих родителей… Идеальная картина оказалась в таком вопиющем противоречии с естественной – не говорю о психологии – биологией живого существа, что из этой затеи ничего не могло получиться. Кивать на древнее общество, где вроде бы не было семьи, поскольку был групповой брак, нельзя. Если разобрать взаимоотношения в этом обществе, то увидим, что женской заботы дети и там не лишались, и прежде всего заботы собственной матери. Если уж отходить на многие тысячелетия назад, то надо вернуться и к тому уровню сознания, и к тому уровню хозяйствования – и избавиться заодно от всей культуры… (*Д. Балашов, писатель*).

Семья – это группа, которая призвана учредить или урегулировать сексуальную жизнь и деторождение. Однако, хотя это и является основным для образования семейной группы, часто она продолжает существовать даже тогда, когда сексуальная связь не удовлетворяет или рождение детей невозможно, нежелательно либо уже осуществлено… Семья является также юридической единицей, группой, имеющей определенный общественный статус, и потребительской единицей; очень часто она является религиозной, а иногда производственной группой, а также ячейкой для организации воспитания и развлечений (*Словарь социальных наук*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Подумайте о связи права людей на создание семьи с другими правами человека: на труд, отдых, достойный человека жизненный уровень, образование, свободу совести, религии и др. Какие из них родственны этому праву? Почему?

2. Вспомните сложный эпизод семейной жизни из прочитанных вами книг, статей, просмотренного фильма и попытайтесь прокомментировать его с точки зрения морали и семейного права.

3. «Родители трудятся, дети наслаждаются жизнью, внуки –

нищие» (*японская пословица*). Напишите маленькую статью о том, как вы поняли эту народную мудрость.

4. «В характере ее (женщины) природой скрыты богатые средства для воспитания детей. Сосредоточенность внимания, точность, терпение, настойчивость, любовь к детям – все это такие качества, которые встречаются скорее в женщине, нежели в мужчине» (*К. Д. Ушинский*). Попытайтесь проанализировать свой характер с этих позиций.

5. «Трудовая республика подходит к женщине прежде всего как к трудовой силе, единице живого труда», – писала А. М. Коллонтай. Объясните это утверждение и определите свое отношение к нему.

### Это полезно знать

Бывает, что родители живут не совсем дружно. В результате неуютно становится и детям. Но каковы бы ни были взаимоотношения между родителями, они обязаны содержать своих несовершеннолетних детей.

Закон предоставляет родителям право заключать соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (об уплате алиментов). Если такого соглашения нет, средства на содержание детей взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Если ребенок остался без попечения родителей и имеет, например, опекуна (попечителя) или приемных родителей, то алименты на него выплачиваются лицу, которое о нем заботится. То же происходит и в случае, если ребенок, оставшийся без попечения родителей, находится в воспитательном или лечебном учреждении. Алименты зачисляются на счета этих учреждений строго для данного ребенка. Когда ребенок покидает учреждение, последнее открывает на его имя счет в Сберегательном банке РФ, на который зачисляет всю сумму полученных им алиментов и пятьдесят процентов дохода от начисленных на эту сумму процентов (остальная половина тратится на содержание ребенка).

### Словарь урока

**Коллонтай,** Александра Михайловна (1872–1952) – политический деятель, видный член большевистской партии, автор работ по женскому движению.

**Моногамия** – парный брак; право состоять только в одном браке.

**Наркоман** – человек, испытывающий болезненную зависимость от употребления наркотиков.

**Омонимы** – одинаково пишущиеся и звучащие, но разные по значению слова.

**Хронический** – длящийся много времени, затяжной, постоянный.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Брак и семья: личное дело каждого?
2. Брак церковный и брак гражданский.
3. Чему дети могут научить родителей?
4. Трудная должность – родители.

# § 27. Административное право

Значение этих слов нужно знать: **административное наказание, административное право, административное правонарушение, Кодекс РФ об административных правонарушениях.**

ЧТО ТАКОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО? Плакат в учреждении: «За несданные вещи администрация ответственности не несет». Заголовок газеты: «Администрация во главе с президентом готовится к схватке с оппозицией». Указатель на территории завода: «Административный корпус». Посмотрев в словарь, мы увидим, что администрация – это деятельность по управлению чем-либо.

Понятно, что управление – школой, заводом, районом, отраслью, республикой, страной – сопряжено с большой ответственностью и чрезвычайно важно для общества. Все общественно значимые отношения, как мы уже успели заметить, требуют особого правового регулирования. Действия управленца любого уровня нуждаются в четких правовых нормах, определяющих его полномочия, права и обязанности.

*Административное право* — это отрасль права, которая регулирует отношения в сфере управления. Ее нормы определяют порядок организации и деятельности органов управления, их аппарата, права и обязанности должностных лиц.

В сфере административного права находится охрана общественного порядка, прав и законных интересов граждан.

Охраняет общественный порядок и уголовное право. Но уголовная ответственность установлена в отношении тех деяний, которые представляют собой особую опасность для общества (об этом речь пойдет в следующем параграфе): злостное хулиганство, грабежи, убийства и т. п.

Между тем существует немало ситуаций, когда общественный покой нарушается, порядок восстановить необходимо, а Уголовный кодекс не применишь – эти правонарушения им не предусмотрены. Один перешел улицу в неположенном месте, другой вырубил лес на участке, третий загрязнил территорию, четвертый по халатности не обеспечил сохранность старинной усадьбы, церкви, кованой ограды. Наказывать этих людей – правонарушителей – надо, но не в тюрьму же сажать! Вот и занимается административное право установлением порядка там, где применять более суровые законы и нецелесообразно, и несправедливо.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ. К административным правонарушениям относятся:

• посягающие на права граждан (в процессе выборов, трудовых отношений и т. д.);

• посягающие на здоровье, санитарно-эпидемическое благополучие населения и общественную нравственность (потребление наркотических средств, вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, занятие проституцией и т. д.);

• в области охраны собственности (пользование недрами без разрешения, самовольное занятие участка леса, уничтожение или повреждение чужого имущества и т. д.);

• в области охраны окружающей природной среды и природопользования (порча земель, нарушение требований по охране недр и т. д.);

• на транспорте (действия, угрожающие безопасности движения на транспорте, безбилетный проезд и т. д.);

• в области дорожного движения (превышение установленной скорости движения, нарушение правил проезда перекрестков и т. д.);

• в области предпринимательской деятельности (незаконная продажа товаров, обман потребителей и т. д.);

• в области таможенного дела (нарушение таможенных правил);

• посягающие на институты государственной власти (воспрепятствование законной деятельности судебного пристава-исполнителя, незаконные действия по отношению к государственным символам РФ и т. д.);

• посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (мелкое хулиганство, демонстрирование фашистской атрибутики или символики, нарушение требований пожарной безопасности, стрельба из оружия в не отведенных для этого местах и т. д.) и др.

За совершение административных правонарушений наступает административная ответственность в форме административного наказания. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях установил восемь видов административных наказаний: предупреждение; административный штраф; возмездное (т. е. возмещение его стоимости) изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы РФ

иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация.

Административный штраф может выражаться в величине, кратной минимальному размеру оплаты труда, либо стоимости предмета административного правонарушения, либо сумме неуплаченных налогов и сборов, либо сумме незаконной валютной операции.

Административный арест применяется лишь в исключительных случаях (мелкое хулиганство, злостное неповиновение милиционеру). Его нельзя применять к беременным женщинам, женщинам, имеющим маленьких детей, к лицам, не достигшим 18 лет, к инвалидам первой и второй групп.

Обратите внимание: административная ответственность в полном объеме наступает в 16 лет.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое административное право? Почему оно так называется?
2. Какие виды административных правонарушений вам известны?
3. Что такое административная ответственность?

### Калейдоскоп мнений

В Кодексе РФ об административных правонарушениях содержится норма о том, что виновные в нарушении определенных правил подлежат административной ответственности, если их деяния не влекут уголовной ответственности. В ряде случаев юридическая квалификация того или иного правонарушения не представляет трудностей: например, убийство всегда является преступлением, а не административным правонарушением, а безбилетный проезд на транспорте может быть только административным правонарушением. Но такая ясность существует далеко не всегда. Некоторые административные правонарушения стоят близко к преступлениям, в результате чего между ними порой провести различия трудно… Критерием может быть размер ущерба, причиненного правонарушением… Или возможность тяжких последствий. Например, нарушение правил хранения и перевозки взрывчатых и радиоактивных веществ. Нередко повторное или неоднократное административное правонарушение может быть квалифицировано уже как преступление (занятие запрещенным промыслом и т. д.) (*Б. Лазарев, правовед*).

Повиновение и неповиновение нельзя рассматривать как черное и белое. Это все виды и оттенки серого. Хороший пример – предельная скорость. В США ограничение скорости составляет 55 миль в час (88,5 км в час). Но по привычке 55 не означает 55; это подразумевает (более или менее) 60. Большинство людей ездят со скоростью 60 миль в час; некоторые даже быстрее – 65 или 70. Формально они нарушают закон. Но если бы предел скорости был 65 миль в час или его бы совсем не было? В этом случае, несомненно, многие люди ездили бы со скоростью 75, 80, 90 миль в час. Может быть, в этом случае ограничение скорости как-то влияет на поведение водителей, даже если они и «нарушают» закон. Похоже, он все же несколько сдерживает их любовь к быстрой езде (*Л. Фридмэн, правовед*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Административные правонарушения не являются преступлениями. Значит ли это, что они менее вредны для общества? Объясните свою мысль.

2. К административным правонарушениям, в частности, относятся: нарушение правил торговли; мелкое хулиганство; контрабанда; злостное неповиновение работникам милиции; нарушение правил хранения огнестрельного оружия. Какие из этих правонарушений совершены участниками описанных ниже ситуаций?

А. Гражданин К. выражался нецензурными словами в трамвае. Оказал сопротивление работнику милиции, вызванному пассажирами.

Б. Продавец Л. на просьбу покупательницы еще раз взвесить сыр ответила отказом, обозвав покупательницу сутягой.

В. Гражданин С. не указал в таможенной декларации предметы, имеющие историческую ценность.

Г. Директор краеведческого музея держал экспонаты, относящиеся к истории Великой Отечественной войны (пистолеты, боевые винтовки и автомат в исправном состоянии), в подсобке. Часть экспонатов была украдена.

3. В контрольной работе учащийся Розов отнес к мерам административного воздействия: лишение свободы; административный арест; штраф; увольнение с работы. Какие ошибки допустил Розов?

4. К каким из перечисленных ниже категорий лиц не может применяться административный арест: к девушкам до 20 лет;

к больным кожными заболеваниями; к инвалидам I и II групп; к лауреатам Государственной премии; к беременным женщинам?

5. Каким бы вы предпочли быть в жизни: устрашенным законом или уважающим его? Почему?

6. Какие из нижеприведенных деяний относятся к преступлениям, а какие – к административным проступкам? Какие юридические документы вам понадобятся для работы?

Кража лампочки в общественном месте.

Незаконная порубка елки в парке для своей семьи.

Кража телевизора из клуба.

Незаконная порубка большого количества деревьев для спекулятивной продажи.

Незаконная порубка большого количества деревьев для строительства колхозного склада.

7. Популярный певец представил в налоговую инспекцию декларацию о доходах. В ней содержались заведомо искаженные данные, скрывавшие большую часть его доходов. Через полгода налоговой инспекцией ему было направлено сообщение о привлечении к административной ответственности за указанное правонарушение. Правомерно ли решение, принятое налоговой инспекцией?

### Это полезно знать

Для пресечения административных правонарушений и выяснения их обстоятельств сотрудники милиции применяют административное задержание. Факт задержания оформляется протоколом, в котором указываются все данные о задержанном, время и место задержания и т. д. Если задержан несовершеннолетний, то о его задержании милиция обязана немедленно сообщить родителям. В протоколе в этом случае указываются сведения о родителях подростка или лицах, их заменяющих.

Административное задержание, как правило, сопровождается личным досмотром. Досмотр проводится уполномоченным лицом и обязательно в присутствии понятых. Проводящий досмотр должен быть одного пола с задержанным. Досмотр вещей, изъятых при задержании или личном досмотре, осуществляется на глазах их владельца, а в случае его отсутствия – с участием двух понятых. Обо всех случаях нарушений в действиях милиции следует информировать районную прокуратуру.

### Словарь урока

**Аппарат** – здесь: совокупность сотрудников органов управления.

**Контрабанда** – тайный беспошлинный провоз (пронос) через границу товаров, валюты и других ценностей.

**Самоуправство** – самовольное, с нарушением установленного законом порядка, осуществление своего действительного или предполагаемого права руководства, распоряжения, контроля.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Существуют ли правонарушения, не опасные для общества?
2. Паспортный режим: сущность и перспективы отмены.

# § 28. Уголовное право. Преступление

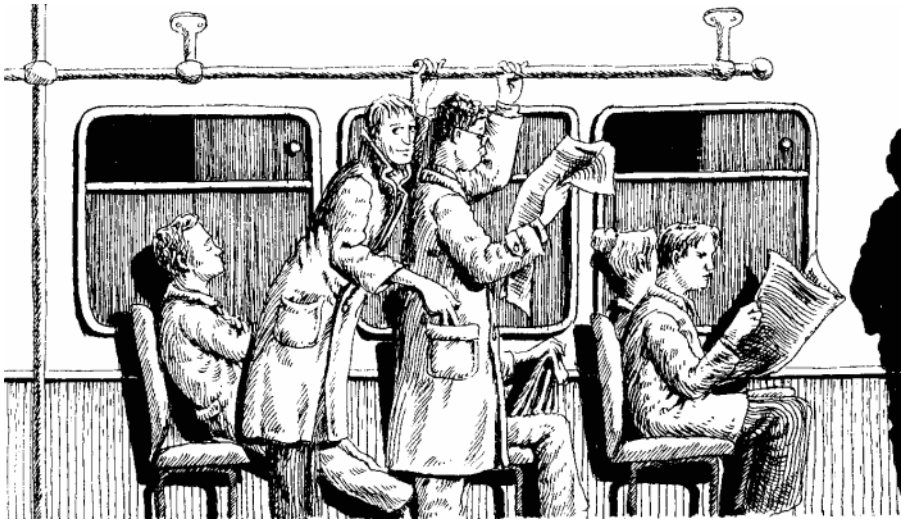
Значение этих слов нужно знать: **преступление, уголовное право, Уголовный кодекс РФ.**

ЧТО ТАКОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО? Известие о том, что десятиклассник Виталий К. попал в тюрьму, произвело в классе эффект разорвавшейся бомбы. «Не может быть, – говорили в один голос школьники, – это какая-то ошибка». А сообщению о том, что Виталий с двумя соседскими ребятами, находясь в состоянии опьянения, жестоко избил взрослого человека, и вовсе не хотелось верить. Потом были следствие, суд и приговор – два года лишения свободы. Так в жизнь школьников вошел закон, который называется уголовным. Вошел он и в жизнь Виталия суровым и неотвратимым образом.

Мы уже знаем, что среди правонарушений есть такие, которые касаются самых существенных сторон жизни человека, общества, государства, наносят им очень большой вред. На протяжении многих веков своей истории человечество «отбирало» эти наиболее вредные, тяжкие деяния и наложило на них запрет. Их описания помещены в уголовные кодексы разных стран. За их совершение установлены наиболее строгие наказания. О многом говорит история слова «уголовный». Оно происходит от древнерусского слова «головьник» – убийца.

*Уголовное право* занимается самыми опасными для общества правонарушениями – преступлениями. Эта отрасль права определяет понятие «преступление», устанавливает круг преступлений, виды и размер наказаний за них и др.

Ученика спросили однажды: «Что такое преступление?» Он не знал полного ответа, но был человеком находчивым и ответил: «Это то, что указано в Уголовном кодексе». В сущности, он был прав, хотя знания его, бесспорно, поверхностны. Мы бы сказали – формальны, если бы это слово в обыденной речи не имело отрицательного оттенка. А вот юриспруденция обойтись без формальностей не может. Мы часто пользуемся понятиями «дух» и «буква» закона. Дух – это принципы права, его философия, основной смысл, а буква – конкретная формулировка закона, облаченный в законодательную форму дух права. Для уголовного права «буква» особенно важна. Ведь здесь решаются вопросы о свободе и несвободе, о судьбе человека.



Нормы уголовного права закреплены в Уголовном кодексе РФ (УК РФ). Других источников уголовного права нет. Следовательно, *Уголовный кодекс* — это свод законов, который определяет, какие общественно опасные деяния являются преступными, и устанавливает наказание за их совершение.

Действующий УК РФ вступил в силу с 1 января 1997 г. Этот правовой акт соответствует потребностям республиканского государства, стремящегося стать демократическим и правовым. В нем отражены реалии рыночной экономики, произошедшие экономические и социально-политические изменения в жизни страны, а также защита прав и свобод граждан России. Если в старом УК (1960) на первом месте стояли интересы государства, то в новом – предпочтение отдано личности. В УК РФ зафиксировано много новых видов преступлений (фиктивное банкротство, наемничество и др.). Претерпела изменения система наказаний. Наказания за преступления, связанные с применением насилия, стали значительно строже. Верхние пределы их повышены с 15 до 20 лет, установлено пожизненное заключение.

Что такое преступление? Гнусный убийца и насильник уничтожил более 50 человек и был за это расстрелян. Тихий, интеллигентный бухгалтер всю жизнь воровал деньги – и ни разу не попался, с почетом уйдя на пенсию.

В чем различия между ними? Конечно, и в том, что один – насильник, убийца, а другой – вор. Но главное, один с точки зрения права является преступником, другой – всего лишь подозреваемым, ибо суда не было и его вина не доказана.

А что объединяет этих людей? И тот и другой нарушили уголовный закон, совершили преступления (во втором случае недоказанное).

*Преступление* — это предусмотренное уголовным законодательством общественно опасное виновное деяние, действие или бездействие.

Уточним признаки преступления.

Во-первых, это противоправное деяние, оно нарушает нормы Уголовного кодекса и прямо в нем названо.

Во-вторых, это общественно опасное деяние, оно наносит серьезный вред обществу.

В-третьих, это виновное деяние, оно совершено умышленно или по неосторожности. Установление вины, психического отношения правонарушителя к своему деянию, очень важно. Нет вины – нет и преступления. Поэтому, в частности, не являются преступлениями действия, очень похожие на них (например, нанесение тяжких телесных повреждений или даже убийство), если они совершены в состоянии необходимой обороны или в случае крайней необходимости.

При оценке деяний, запрещаемых уголовным правом, учитывается вменяемость лица. Невменяемые освобождаются от ответственности. Закон приветствует добровольный отказ от совершения преступления, но ужесточает наказание за соучастие (групповые преступления).

ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ. Видов преступления, к сожалению, слишком много, чтобы можно было кратко о них рассказать. Но иметь о них представление необходимо. Приведем их перечень:

- преступления против жизни и здоровья (убийство, доведение до самоубийства, причинение вреда здоровью, побои, истязания, заражение ВИЧ-инфекцией, оставление в опасности и др.);
- преступления против свободы, чести и достоинства личности (похищение человека, незаконное лишение свободы, незаконное помещение в психиатрический стационар, клевета, оскорбление);
- преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (изнасилование, развратные действия и др.);
- преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (нарушение равноправия граждан, нарушение неприкосновенности частной жизни, нарушение неприкосновенности жилища, отказ в предоставлении гражданину информации, необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет, нарушение избирательных и патентных прав, воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания и

др.);

• преступления против семьи и несовершеннолетних (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий, торговля несовершеннолетними, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего и др.);

• преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство и др.);

• преступления в сфере экономической деятельности (воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, незаконное предпринимательство, незаконная банковская деятельность, лжепредпринимательство, легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем, незаконное получение кредита, монополистические действия и ограничение конкуренции, заведомо ложная реклама, злоупотребления при выпуске ценных бумаг, преднамеренное банкротство, фиктивное банкротство и др.);

• преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (злоупотребление полномочиями, злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами, коммерческий подкуп и др.);

• преступления против общественной безопасности (терроризм, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, бандитизм, организация преступного сообщества (преступной организации), массовые беспорядки, хулиганство, вандализм, нарушение правил пожарной безопасности, незаконные операции с оружием, пиратство и др.);

• преступления против здоровья населения и общественной нравственности (незаконные операции с наркотиками, незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью, вовлечение в занятие проституцией, уничтожение или повреждение памятников истории и культуры, жестокое обращение с животными и др.);

• экологические преступления (нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, загрязнение вод, загрязнение атмосферы, порча земли и др.);

• преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта (нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта, оставление места дорожно-транспортного происшествия, нарушение правил международных полетов и др.);

• преступления в сфере компьютерной информации

(неправомерный доступ к компьютерной информации, нарушение правил эксплуатации ЭВМ и др.);

• преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (государственная измена, шпионаж, вооруженный мятеж, диверсия, возбуждение национальной, расовой и религиозной вражды и др.);

• преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (злоупотребление должностными полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дача взятки, халатность и др.);

• преступления против правосудия (неуважение к суду, привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, принуждение к даче показаний, фальсификация доказательств, заведомо ложный донос и др.);

• преступления против порядка управления (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, оскорбление представителя власти, уклонение от прохождения военной или альтернативной гражданской службы и др.);

• преступления против военной службы (неисполнение приказа, насильственные действия в отношении начальника, оскорбление военнослужащего, дезертирство, утрата военного имущества и др.);

• преступления против мира и безопасности человечества (публичные призывы к развязыванию агрессивной войны, производство или распространение оружия массового поражения, геноцид, экоцид, наемничество и др.).

### Вопросы к параграфу

1. Что такое уголовное право? Каково происхождение слова «уголовный»?
2. Что такое Уголовный кодекс?
3. Что такое преступление? Каковы его признаки?
4. Какие бывают виды преступлений?

### Калейдоскоп мнений

Статьи Особенной части Уголовного кодекса состоят из диспозиции и санкции. Диспозиция непосредственно описывает (или называет) деяние, подлежащее уголовной ответственности, те признаки, при которых она возможна… Санкцией статьи называется та ее часть, которая определяет вид и размер наказания за данное преступление. Именно в санкции выражается

степень опасности преступного деяния. Чем преступление опаснее, тем строже санкция (*А. Светлов, Д. Фиолевский, правоведы*).

В последнее время имеет место принципиально новая система взаимоотношений внутри преступных группировок. Место воров в законе… занимает молодая поросль, отличающаяся невероятной жестокостью. Разборки все чаще выплескиваются на улицы.

Бороться с бандитами крайне трудно: только обезвреживают одно преступное формирование, как на смену ему тут же появляется другое, контролирующее ту же сферу либо территорию.

…Рэкет – это вторичная преступность. Первичная же – действия коммерсантов, уклоняющихся от выплаты налогов, совершающих другие махинации, с чем и надо бороться в первую очередь (*А. Михайлов, И. Черняк, сотрудники правоохранительных органов*).

Поток контрабанды с нашей стороны (прежде всего – цветные металлы) по проселкам и местным тропам даже зимой сравним с вешним половодьем. Так вот, мой земляк в зеленой фуражке сказал мне, что каждый день в среднем 4–5 раз к нему «поступают предложения»: пропусти, дорогой, закрой глаза! Плата за согласие – до 15–20 тысяч долларов. И вот этот паренек, не имеющий ни кола, ни двора и никаких надежд на обеспеченное будущее, отказывается, и не из-за боязни наказаний: «Детям своим не смогу в глаза смотреть». Вся надежда – на тех, кто может смотреть в глаза своим детям (*С. Золотцев, писатель*).

Нет строя, при котором воровать было бы менее выгодно, чем не воровать (*Д. Дорохов, журналист*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Один из лидеров преступной молодежной группы дерзко заявил, что ее члены реализуют свое право на объединение, зафиксированное в Конвенции о правах ребенка. Прав ли он? Объясните свой ответ.

2. «Задуманное, хотя и неосуществленное преступление есть все же преступление». Вы согласны с этой мыслью Сенеки? Вопрос сложный, он имеет юридический и нравственный смысл. Объясните свое мнение.

3. Какие преступления из перечисленных ниже представляются вам наиболее отвратительными: разбой, изнасилование, похищение малолетних детей с целью выкупа, убийство? Объясните свою позицию.

4. Как вы думаете, почему закон не снижает ответственность за совершение преступления в состоянии опьянения?

### Это полезно знать

В случае совершения абсолютного большинства предусмотренных УК РФ преступлений уголовные дела возбуждаются государственными правоохранительными органами. Однако такие дела возбуждаются не иначе как по жалобе потерпевшего (дела частного обвинения) и подлежат прекращению в случае примирения его с обвиняемым. Это следующие преступления: умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115), побои (ст. 116), клевета (ст. 129), оскорбление (ст. 130). К сожалению, далеко не все граждане, подвергшиеся избиению, оскорблению, ставшие объектом злостной клеветы, видят реальную защиту в суде.

### Словарь урока

**Аудитор** – лицо, получившее разрешение (лицензию) на право проверки финансово-хозяйственной деятельности предприятий.

**Вандализм** – осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте.

**Взятка** – деньги или вещи, даваемые должностному лицу как подкуп, оплата запретных действий.

**Вина** – психическое отношение человека к своему противоправному действию и его результатам. Виды вины: умысел (прямой и косвенный) и неосторожность (самонадеянность и небрежность).

**Вменяемость** – способность по своему психическому состоянию нести ответственность по закону.

**Дезертирство** – побег с военной службы или уклонение от призыва в армию.

**Крайняя необходимость** – действия, формально похожие на преступление, но совершенные с целью избежать вреда большего, чем тот, который был нанесен.

**Мошенничество** – обман, неблаговидные жульнические действия с корыстными целями.

**Необходимая оборона** – действия, формально похожие на преступления, но совершенные при защите от нападения, посягательства на жизнь, здоровье и имущество.

### Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Преступность и общество.
2. Религия и преступность.
3. Уголовное наказание и милосердие.
4. Что опаснее – преступления против собственности или преступления против личности?

# § 29. Ответственность по уголовному праву

Значение этих слов нужно знать: **амнистия, виды наказаний, помилование, уголовное наказание, условное осуждение.**

ЧТО ТАКОЕ УГОЛОВНОЕ НАКАЗАНИЕ? Совершено преступление. Подозреваемый взят под стражу. Идет следствие. Тщательно собираются доказательства его вины. Все материалы дела и обвинительное заключение передают в суд. Суд должен на основе имеющихся следственных материалов и данных, полученных в ходе судебного следствия, решить, виновен ли человек, и определить меру наказания.

*Уголовное наказание* — это мера государственного принуждения, назначаемая судом. С одной стороны, наказание – это кара, оно лишает преступника определенных благ, причиняет ему страдания. «Поделом вору мука» – гласит народная пословица. Наказание виновного восстанавливает социальную справедливость.

С другой стороны, наказание должно предупредить совершение новых преступлений. Поэтому говорят, что наказание устрашает виновного. Если наказание соответствует тяжести содеянного, принято раскаявшимся преступником, оно, как это ни странно звучит, является формой воспитания, исправления личности. Что делать, одних воспитывают лаской (пряником), других – таской (кнутом).

ВИДЫ НАКАЗАНИЙ. УК РФ устанавливает следующие виды наказаний:

• штраф;

• лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

• лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград;

• обязательные работы;

• исправительные работы;

• ограничение по военной службе;

• конфискация имущества (пункт утратил силу);

• ограничение свободы;

• арест;

• содержание в дисциплинарной воинской части;

• лишение свободы на определенный срок;

• пожизненное лишение свободы;

• смертная казнь.

О некоторых видах наказаний нужно рассказать подробнее. Ограничение свободы заключается в содержании осужденного старше 18 лет в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора. Арест состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества; он устанавливается на срок от одного до шести месяцев.

Если есть смягчающие обстоятельства и другие условия, говорящие в пользу осужденного, суд специальным постановлением может исправительные работы, ограничения по военной службе, ограничение свободы, содержание в дисциплинарном батальоне или лишение свободы признать условными, т. е. установить условное осуждение. При условном осуждении назначается испытательный срок, в течение которого осужденный должен доказать свое исправление примерным поведением.

Нередко преступление совершается с отягчающими наказание обстоятельствами. К ним, в частности, относят: неоднократность преступлений, совершение преступления в группе, особо активная роль в совершении преступления, совершение преступления в отношении беременной женщины, малолетнего, других беззащитных людей, совершение преступления с особой жестокостью, совершение преступления с использованием форменной одежды и др.

Совершивший преступление поможет себе в дальнейшем, сократит меру наказания (до трех четвертей срока), если будет активно содействовать раскрытию преступления, изобличению других соучастников, розыску ворованного имущества и т. д.

За преступления небольшой тяжести, совершенные по неосторожности и в первый раз, наказания значительно смягчены. Расширено применение наказаний, не связанных с лишением свободы.

Но, как было сказано, новый УК РФ стал строже к тем, кто совершает особо тяжкие преступления (убийство, бандитизм, захват заложников и др.). Учтено существование у нас профессиональной, организованной преступности, представители которой совершают множественные преступные деяния. В связи с этим введены наказания по совокупности преступлений (т. е. наказание назначается отдельно за каждое совершенное преступление). В результате у некоторых лихих людей будет «набегать» по совокупности 20, а то и 25 лет лишения свободы…

Возможно назначение наказания и по совокупности приговоров: если человек, уже осужденный на определенный срок приговором суда, совершает еще одно или несколько

преступлений, ему выносят новый приговор. В этом случае он может «заработать» в сумме до 30 лет лишения свободы.

Введено и пожизненное лишение свободы. Оно применяется, в частности, если преступник совершил особо тяжкое преступление, посягающее на жизнь. Смертная казнь в УК РФ рассматривается как исключительная мера наказания. Она может быть назначена за наиболее тяжкие преступления, перечень которых содержится в Кодексе. С 1996 г. в связи с вхождением РФ в Совет Европы в России действует мораторий на смертную казнь. На этот счет имеется постановление Конституционного суда РФ. Однако относительно вопроса дальнейшего применения либо замены смертной казни пожизненным заключением среди российских законодателей и сотрудников системы исполнения наказания однозначного мнения не существует.

«МИЛОСТЬ К ПАДШИМ». Далеко не все преступники закоренелые. Многие совершают преступные деяния «по глупости», сгоряча, под влиянием сильных чувств. Нецелесообразно, например, впервые оступившегося сажать в тюрьму с теми, для кого преступления – профессия. Пройдя тюремные университеты, он станет «профессионалом».

В УК РФ предусмотрен ряд случаев, когда в отношении лиц, не принадлежащих к уголовно-мафиозному миру, уменьшается уголовная ответственность: добровольная явка с повинной после совершения преступления, содействие его раскрытию, возмещение причиненного ущерба и др. Зафиксирована и возможность освобождения от наказания (условно-досрочное освобождение от наказания, освобождение от наказания в связи с тяжелой болезнью и др.).

Древними правовыми действиями являются амнистия и помилование.

*Амнистия* — освобождение от уголовной ответственности лиц, совершивших преступление, и освобождение от наказания осужденных за совершение преступлений. Она объявляется Государственной Думой РФ в отношении отдельных категорий лиц (но не персонально). Как правило, амнистия объявляется в связи со знаменательными датами или событиями.

*Помилование* — освобождение от дальнейшего отбывания наказания или замена наказания более мягким. Осуществляется Президентом РФ в отношении определенного лица. Именно этим действием, например, приговоры к смертной казни могут быть заменены пожизненным заключением.

Родион Раскольников, герой романа Ф. М. Достоевского «Преступление и наказание», поднявший бунт против общества, убивший невинных, осознал, что за кровь неизбежна расплата.

Что нет преступления без наказания, греха без искупления.

Есть справедливость юридическая и есть – высшая, Божеская. Каждое преступление должно быть раскрыто, а преступник наказан по закону. Но даже тот, кто избежал суда людского, не минует суда Божьего. Такова высшая справедливость жизни, без веры в которую она теряет нравственный смысл.

### Вопросы к параграфу

1. Каковы виды наказаний за уголовные преступления?
2. Какие цели преследует вынесение уголовных наказаний?
3. Как учитываются особенности личности осужденного при вынесении приговора?
4. Что такое амнистия и помилование? Каковы их цели?

### Калейдоскоп мнений

Основным полем деятельности организованной преступности становится сфера хозяйственных отношений. Отсутствие четкого правового механизма перехода к рынку создает для этих преступных групп особенно благоприятную среду. Переход к рынку облегчает преступникам возможность «отмыть» деньги. Получив экономическую власть, они рвутся к власти политической. Все эти опасные для нашего обновляющегося общества тенденции в развитии преступности должны получить отражение в новом Уголовном кодексе.

За последние годы появились новые, ранее не встречавшиеся преступления. Это международный терроризм, похищение малолетних детей с целью получения выкупа, рэкет, заложничество. Новый уголовный закон призван учесть то новое, что появилось в состоянии преступности последних лет (*Н. Г. Суворова, педагог*).

Уголовный кодекс Российской Федерации закрепил провозглашенную в Основном Законе иерархию ценностей развитой демократии: личность, семья, общество, государство. Нормы об ответственности за преступления против основных интересов государства переместились из начала Особенной части уголовного закона в самый ее конец. Пирамида приоритетов уголовно-правовой защиты перевернулась (*Г. Туманов, С. Максимов, правоведы*).

Новый кодекс отражает две тенденции правовой реформы уголовного права, развивавшиеся в последние годы параллельно: криминализация и декриминализация.

Криминализация объясняется прежде всего появлением

новых видов общественно опасных деяний, прямо не предусмотренных старым УК РСФСР, а также тем, что в новых условиях ранее ненаказуемые деяния приобрели характер общественно опасных. Так, в главу «Преступления против жизни и здоровья» включена статья 120 «Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации». В главу «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина» включены статья 137 «Нарушение неприкосновенности частной жизни» и статья 140 «Отказ в предоставлении гражданину информации», что соответствует Конституции…

Декриминализированы (т. е. не указаны в новом УК и, следовательно, не являются преступлениями) такие деяния, как получение незаконного вознаграждения от граждан за выполнение работ, связанных с обслуживанием населения, незаконный отпуск бензина или других горюче-смазочных материалов… самовольная добыча янтаря, умышленная потрава посевов и повреждение полезащитных и иных насаждений, побег из лечебно-трудового профилактория и др. (*А. Игнатов, Ю. Красиков, правоведы*).

## Задания для самостоятельной работы

1. Определите основные приоритеты УК РФ: интересы личности, классовые интересы, удобство работы правоохранительных органов, интересы общества, общечеловеческие интересы.

2. Просмотрите еще раз виды наказания за уголовные преступления. Какие из них кажутся вам самыми действенными (назовите три вида)?

3. В связи с ростом агрессивных преступлений (рэкета, хулиганства, умышленных убийств, взятия заложников и т. п.) поступают различные предложения от специалистов, в частности:

• увеличить случаи применения смертной казни;

• ввести публичный показ смертной казни;

• еще больше расширить пределы необходимой самообороны.

Какие предложения представляются вам полезными?

4. В одних странах (например, почти во всех государствах Западной Европы) отмена смертной казни как меры наказания не приводит к росту тяжких преступлений. В других (к ним принадлежит Россия) есть опасность увеличения подобных преступлений. Чем, по вашему мнению, можно объяснить это различие?

## Это полезно знать

Приговоры народных судов (судов первой инстанции), не вступившие в законную силу, могут быть обжалованы в кассационном порядке в суды второй инстанции – соответственно в Верховный суд республики, краевой, областной, городской суд, суд автономной области или суд автономного округа. Кассационные жалобы могут быть поданы в течение семи суток со дня оглашения приговора. Подача кассационной жалобы на приговор приостанавливает приведение приговора в исполнение.

В российском уголовном праве существует такой элемент уголовной ответственности, как судимость. Она заключается в определенных ограничениях прав осужденного, которые не входят в содержание наказания. Например, имеющему судимость запрещается заниматься определенной деятельностью, занимать определенные должности. Если судимость не снята, а человек совершил еще одно преступление, то она может рассматриваться судом в качестве отягчающего ответственность обстоятельства. Лицо, отбывшее наказание, считается судимым в течение определенного законом срока (в зависимости от тяжести совершенного преступления). Но судимость может быть снята раньше окончания этого срока.

Для этого человек, отбывший наказание, должен примерным поведением и честным отношением к труду доказать свое исправление. Тогда по его собственному или общественных организаций ходатайству суд может досрочно снять с него судимость. Если суд отказал в снятии судимости, повторное ходатайство об этом может быть возбуждено не ранее чем по истечении одного года со дня вынесения постановления об отказе.

## Словарь урока

**Искупление** – цена освобождения от греха, как правило, страдание или смерть.

**Кара** – наказание, возмездие.

**Классный чин** – чин, даваемый специалистам в некоторых административных структурах (например, советник III класса).

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Наказания в историческом прошлом и в наши дни.

2. Почему смертную казнь именуют исключительной мерой наказания?

3. Способен ли человек, отсидевший в заключении свыше десяти лет, вернуться к полноценной трудовой и семейной жизни?

4. Преступление и наказание.

# § 30. Уголовная ответственность несовершеннолетних

Значение этих слов нужно знать: вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления, принудительные меры воспитательного характера, уголовная ответственность несовершеннолетних.

ВОВЛЕЧЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ. Восемнадцатилетний Денис великолепно стоял в воротах, пробить его было почти невозможно. Когда ребята во дворе играли в футбол, смотреть собиралась почти вся мужская половина улицы. Игорю очень хотелось подружиться с Денисом, но не получалось. Денис не обращал внимания на пятнадцатилетнего подростка. И вдруг осенью Денис подошел к Игорю, попросил понести его спортивную сумку. Игорь был польщен. Однажды Денис спросил его: «Ты надежный малый?» – «Конечно», – покраснев, ответил Игорь. «Тогда окажи мне услугу». – «Разумеется. Какую?» – «Надо передать коробку с кроссовками одному знакомому». Что-то насторожило Игоря, но он настолько верил Денису, что не стал задавать лишних вопросов.

А через день он был задержан с поличным при передаче взрослому преступнику партии наркотиков.

То, что случилось с Игорем, на языке Уголовного кодекса называется вовлечением несовершеннолетнего в совершение преступления. Делают это люди, уже вышедшие из детского возраста. Они действуют с помощью обещаний, обмана, угроз или иными способами. Нередко просто заставляют, применяют насилие. Иногда угощают спиртным или другими одурманивающими веществами, вовлекают в попрошайничество и др. Эти действия преступны.

Осторожность, осмотрительность здесь очень важны. Нужно уметь распознавать тех, кто коварно и преступно использует наивность и доверчивость детей, калечит их жизни, лишает перспектив, кто из честного труженика, счастливого семьянина, настоящего гражданина Отечества, хозяина своей судьбы делает опасного для общества преступника.

Старая, как мир, истина: если в стране высок уровень преступности среди взрослых, то дети, как правило, не отстают от опытных уголовников. А чаще рост детской преступности опережает темпы увеличения преступности взрослой.

Взрослые негодяи в этом случае виновны вдвойне. Своими преступными деяниями они создают провокационно-криминальный фон, проще говоря, ощущение вседозволенности и безнаказанности. Мало того, они вовлекают подростков в преступную деятельность.

НАКАЗАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ. Закон не может не реагировать на преступления несовершеннолетних. Вопрос в том, с какого возраста к ним целесообразно применять меры уголовного наказания?

В соответствии с УК РФ уголовная ответственность несовершеннолетних наступает с 16 лет за все виды преступлений, обозначенных в УК РФ. Но за строго определенные преступления, перечисленные в статье 20 УК РФ, уголовная ответственность наступает с 14 лет: убийство (ст. 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112), похищение человека (ст. 126), изнасилование (ст. 131), насильственные действия сексуального характера (ст. 132), кражу (ст. 158), грабеж (ст. 161), разбой (ст. 162), вымогательство (ст. 163), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166), умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (ст. 167, ч. 2), терроризм (ст. 205), захват заложника (ст. 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (ст. 213, ч. 2 и 3), вандализм (ст. 214), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267).

К несовершеннолетним могут быть применены не все виды наказания, например, пожизненное заключение и смертная казнь. Лишение свободы назначается им на срок не свыше 10 лет. Исправительные работы по приговору суда не могут длиться больше одного года и т. п. Срок лишения свободы несовершеннолетние осужденные отбывают, как правило, в воспитательной колонии общего либо усиленного режима.

При назначении наказания несовершеннолетнему учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, влияние на него старших по возрасту. Несовершеннолетний возраст сам по себе является смягчающим вину обстоятельством.

Несовершеннолетним могут быть назначены следующие

наказания:

• штраф;

• лишение права заниматься определенной деятельностью (например, работать с детьми);

• обязательные работы;

• исправительные работы;

• арест;

• лишение свободы на определенный срок.

Если подросток впервые совершил преступление небольшой или средней тяжести, он может быть освобожден от уголовной ответственности и к нему возможно применение *принудительных мер воспитательного воздействия.* К ним относятся:

• предупреждение (разъяснение вреда, причиненного подростком, и последствий повторного совершения преступления);

• передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;

• возложение обязанности загладить причиненный вред (если подросток имеет самостоятельный заработок, к которому закон относит и стипендию, другие выплаты);

• ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Одновременно подростку может быть назначено несколько таких принудительных мер. Если несовершеннолетний систематически не исполняет то, что ему предписано, мера воспитательного воздействия отменяется и материалы направляются в суд для привлечения его к уголовной ответственности.

### Вопросы к параграфу

1. Что такое вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность?

2. С какого возраста наступает уголовная ответственность несовершеннолетних за все виды преступлений?

3. За какие преступления наступает уголовная ответственность с 14 лет?

4. Как уголовное право учитывает возраст несовершеннолетних?

5. Какие наказания могут быть назначены несовершеннолетним?

6. В каких случаях к подросткам применяются принудительные меры воспитательного воздействия?

7. Какие принудительные меры воспитательного воздействия

установлены УК РФ?

### Калейдоскоп мнений

Защити меня от моих фальшивых друзей, а от явных врагов я и сам сумею себя защитить (*Александр Македонский*).

Только слабые совершают преступления: сильному и счастливому они не нужны (*Вольтер*).

Кто, имея возможность предупредить преступление, не делает этого, тот ему способствует (*Сенека*).

Для одних тюрьма – наказание, которое превозмогается с трудом; для других – университет, дающий «путевку» в страшную преступную жизнь, заканчивающуюся ударом ножа или пулей. Многое, конечно, зависит от внешних условий, но в конечном счете выбирает свой путь сам человек. Даже в самой поганой ситуации человек способен остаться самим собой, человеком разумным и нравственным. Несмотря ни на что! Я понял это слишком поздно… (*Михаил Н., бывший заключенный*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Трое подростков, Володин, Рожков и Панин, прогуливаясь как-то вечером, решили покататься на чужом автомобиле. С этой целью они вскрыли автомобиль «Жигули», но тут их задержали работники милиции. Володину было 13 лет, Рожкову – 14, Панину – 16. Кто из них будет привлечен к уголовной ответственности?

2. Отметьте, какие из перечисленных ниже качеств, скорее всего, способствуют тому, что подросток поддается вовлечению его в совершение преступления: смелость, несамостоятельность мышления, общительность, авантюрность, жадность, доверчивость, способность к творчеству, увлеченность интересным делом, стремление к лидерству, верность, интерес к модной одежде, жестокость, драчливость, гордость, хвастливость.

3. Прочитайте отрывки из сочинений воспитанников воспитательно-трудовых колоний. В чем они раскаиваются? В чем винят себя? Есть ли уверенность в том, что, выйдя из колонии, они не совершат новых преступлений? Почему вы так считаете?

«После первого срока я дал себе слово не воровать, а вышло наоборот. И вот я сижу второй раз. И я не уверен твердо, что не попадусь третий. Но я стараюсь и буду стараться на воле, чтобы не судиться третий раз…»

«Я раскаиваюсь в том, что я не сделал выводов после того, как меня осудили первый раз в 1994 г. условно. Я продолжал

вести себя плохо, пил водку, хулиганил, в результате чего в 1995 г. меня вновь осудили. Когда меня посадили, я понял, как дорога свобода и как я вел себя легкомысленно. Думается, что если бы я начал жизнь сначала, то жил бы совсем по-другому. Также я жалею, что не слушался мать и отца и не жалел их. Теперь все вспоминаю, как грубил матери, недооценивал ее и сейчас она болеет из-за меня…»

«Я жалею о том, что попал в заключение второй раз и мало погулял после первого срока на воле. Я очень раскаиваюсь…»

### Это полезно знать

Порой подросток оступается (под влиянием приятелей), совершает нечто непотребное, в чем он потом тысячу раз раскается, и наступает миг встречи с работниками правоохранительных органов. Но даже оступившийся подросток остается человеком, имеющим определенные права. Так, во время задержания несовершеннолетний, как и взрослый, вправе давать объяснения и требовать занесения их в протокол, предоставлять доказательства, заявлять ходатайства, знакомиться с материалами дела, присутствовать при рассмотрении дела, требовать адвоката с момента задержания, требовать, чтобы о задержании стало известно прокурору и судье и т. д.

Если задержание признано ошибочным, подросток с помощью адвоката может обратиться за возмещением материального или морального ущерба.

### Словарь урока

**Александр Македонский** (356–323 до н. э.) – царь Македонии, полководец.

**Исправительные работы** – вид уголовного наказания, выражающийся в том, что из заработка осужденного к исправительным работам производятся удержания в доход государства в размере, установленном приговором суда, в пределах от 5 до 20 %.

**Обязательные работы** – вид уголовного наказания, которое заключается в выполнении осужденным в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ, вид которых определяется органами местного самоуправления.

**Провокационно-криминальный фон** – условия окружающей жизни, способствующие совершению преступлений.

**Психотропные вещества** – лекарственные вещества,

оказывающие влияние на психику человека (расслабляющие, успокаивающие, возбуждающие и т. д.).

**Терроризм** – совершение актов террора (убийств, диверсий, похищений, взятия заложников и других актов насилия) против граждан и объектов для достижения преступных целей.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Причины преступлений несовершеннолетних.
2. Почему уголовный закон относится к несовершеннолетнему преступнику мягче, чем к взрослому?
3. Преступность несовершеннолетних и права ребенка.
4. Подросток в криминальной группе: как не стать преступником?

# § 31. Правоохранительные органы

Значение этих слов нужно знать: **адвокат, адвокатура, полиция, нотариус, прокурор, прокуратура, суд, судья.**

АДВОКАТЫ, ПРОКУРОРЫ, СУДЬИ. Однажды к школьникам пришел адвокат. Первый вопрос ребят был таким: «Почему вы выбрали эту профессию?» Адвокат ответил: «Был у меня в школьные годы друг, Виталий. Его отец работал на складе кладовщиком. Нечестные люди воровали со склада дефицитные товары. Отец пытался бороться с воровством. За это мошенники обвинили его самого в хищении, которого он не совершал. Состоялся суд, и честного человека присудили к трем годам заключения. Я помню, как мама Виталия, плача, сказала: „Эх, если бы можно было взять настоящего адвоката, честного и знающего. Он бы помог доказать истину“. Потом, в старших классах, я много читал в газетах о судебных процессах, обращал внимание на то, как выступали адвокаты. Зачитывался книгой судебных речей известных русских адвокатов: Петра Акимовича Александрова, Сергея Аркадьевича Андреевского, Николая Платоновича Карабчевского, Федора Никифоровича Плевако, Владимира Даниловича Спасовича и других. Скольких людей они спасли от несправедливых обвинений, помогли добиться истины! И я решил поступать на юридический факультет университета. С тех пор вся моя жизнь связана с юриспруденцией. Моя профессия мне нравится потому, что дает возможность по-настоящему помогать людям, попавшим в беду. С моими коллегами я работаю в адвокатуре, состою в городской коллегии адвокатов».

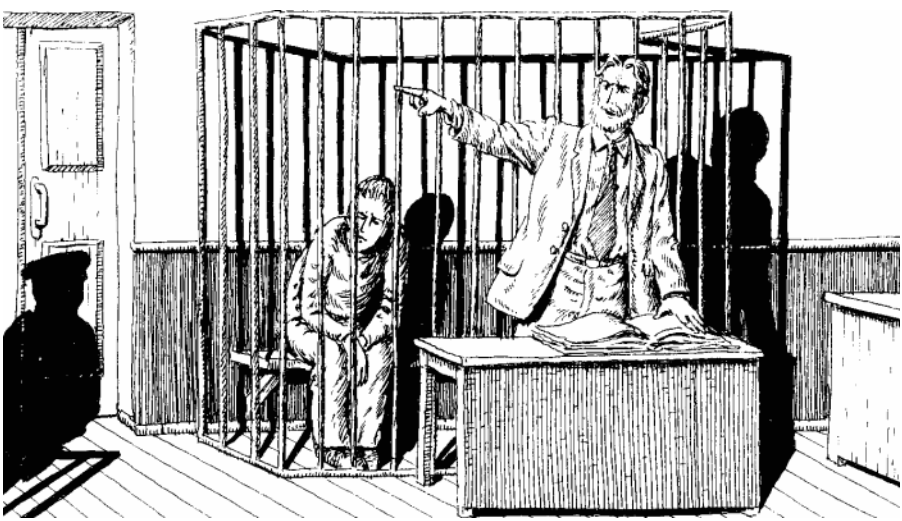
Главная задача адвоката – оказывать юридическую помощь гражданам и организациям. Он обязан давать консультации и разъяснения по юридическим вопросам, справки по законодательству, составлять жалобы, заявления и другие документы правового характера, представлять интересы клиентов в суде и арбитраже по гражданским делам и административным правонарушениям, быть защитником на предварительном следствии и в суде по уголовным делам. Адвокат представляет права и законные интересы лиц, обратившихся к нему за юридической помощью. Он обязан использовать все предусмотренные законом средства для защиты граждан, доверивших ему осуществление этих задач.

Русское название адвоката – защитник. Какое почетное звание: защитник! Однако есть и другие юридические или связанные с обеспечением законности профессии, представители

которых также призваны помогать людям, всему обществу. Таковы прокуроры, судьи, работники органов внутренних дел, милиции, нотариата.

Прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, а также гражданами. К прокурору можно обратиться за помощью, защитой от несправедливости, в случае ущемления прав. Прокуроров очень боятся преступники. Ведь именно прокуроры поддерживают в суде обвинение, требуют применить к подсудимому ту или иную меру наказания. Они это делают в целях укрепления законности и правопорядка, а значит, их работа идет на пользу всему обществу и отдельному человеку. Система государственных органов, на которые возложены эти задачи, называется прокуратурой.

В судах люди, совершившие преступление, отвечают по всей строгости закона. Разобраться во всех обстоятельствах дела призваны судьи. Но судьи не только рассматривают уголовные дела в уголовных процессах. Они ведут и гражданские (имущественные), и административные дела, вынося по ним свои решения. В суд по гражданским делам обращаются десятки тысяч граждан. И многие добиваются удовлетворения своих исков.



Юристам, исполняющим обязанности судей, требуются особое терпение, объективность, чувство справедливости. Им нужна особая мудрость, потому что за каждой судебной ошибкой стоит сломанная человеческая судьба. Напомним, что судьи у нас несменяемы. Снять их с должности может только суд в строго определенных законом случаях. Они не могут быть назначены на

другую должность без их согласия. Судьи в Российской Федерации неприкосновенны.

ПОЛИЦИЯ И ПОЛИЦЕЙСКИЕ. В обществе много говорят о полицейских, или о сотрудниках органов внутренних дел. Чаще об ошибках и даже злоупотреблениях. Что скрывать – они, увы, не редкость. Но абсолютное большинство полицейских честно и самоотверженно исполняют свой долг. Ведь прежде чем подозреваемый в преступлении человек окажется на скамье подсудимых, его нужно поймать, обезвредить. Этим занимаются оперативные сотрудники полиции. Современные преступники хорошо вооружены и технически оснащены. Большие деньги позволяют им пользоваться услугами продажных чиновников. Поймать их, доказать их вину бывает очень трудно. Но тем не менее работники полиции со своими обязанностями в основном справляются. Ежегодно регистрируется около двух миллионов преступлений, и большинство из них раскрывается. Полицейские помогают нам жить спокойнее, без их нелегкой службы мы были бы совершенно беззащитны перед ворами и бандитами.

Но к функциям органов внутренних дел относится не только борьба с преступностью. К этим органам принадлежат также ГИБДД (Государственная инспекция безопасности дорожного движения) и другие службы. Без тяжелой и опасной работы сотрудников этих служб нам трудно обойтись. Общество с большим уважением относится к сотрудникам органов внутренних дел.

НОТАРИУСЫ. Как бы нас ни беспокоили различные правонарушения, большую часть своего времени мы посвящаем другим делам: работаем, отдыхаем, создаем семью, воспитываем детей, приобретаем вещи, дарим их, строим дома, получаем наследство, заключаем и оформляем самые разнообразные сделки. Без услуг нотариусов нам не обойтись. *Нотариус* — это должностное лицо, сотрудник нотариата, наделенный правом удостоверения всевозможных сделок (договоров), оформления наследственных прав и совершения других действий. Работа нотариуса направлена на то, чтобы были юридически закреплены гражданские права людей и исключена возможность их нарушения.

Дедушка решил оформить принадлежащую ему дачу на имя любимой племянницы. Без завещания дача по закону досталась бы после смерти владельца его родному сыну-алкоголику, с которым он много лет даже не встречался. Дедушка идет к нотариусу (или приглашает его к себе на дом) и пишет завещание, которое нотариус по установленной законом форме удостоверяет. С этого момента наследницей дачи становится

племянница.

В обязательном порядке заверяются нотариусом сделки с недвижимостью: относительно квартир, дач, садовых домиков. Владелец автомобиля может оформить у нотариуса доверенность на право управления автомобилем сыну или другому лицу. Занимая или давая в долг деньги, достаточно ограничиться простой распиской, однако надежнее будет, если эту расписку заверит нотариус.

Кроме этих действий, нотариус выполняет много других важных дел: заверяет копии документов; удостоверяет, если это требуется, факт нахождения гражданина в живых; принимает на хранение документы и др.

Вы взяли в долг у гражданина К. большую сумму денег. В договоре займа было указано, что за каждый просроченный день после даты возврата всей суммы долга с вас будет удерживаться 1 % от этой суммы. Вы постарались, собрали ко времени возврата долга всю сумму, пошли к заимодавцу (тому, кто дал в долг), а он… отказался взять долг. Почему? Оказывается, этот мошенник рассчитывает получить с вас не только весь долг, но и дополнительные деньги за якобы просроченные дни. Что вам остается делать? И тут поможет нотариус. Вы идете к нему, показываете текст договора и даете ему на временное хранение сумму долга, указав дату посещения нотариуса. Таким образом, благодаря помощи нотариуса нечестный гражданин К. останется «с носом». Если он предъявит в суд иск о возврате долга, вы принесете в суд документ, полученный от нотариуса.

Юристы нужны обществу, каждому человеку. Они готовы прийти к нам на выручку и помочь в решении наших проблем. Нужно только знать, к кому и по какому делу обращаться. Иными словами, нужно стараться постоянно расширять и углублять свои правовые знания.

### Вопросы к параграфу

1. Каковы обязанности адвокатов?
2. Кто такие прокуроры? Каковы их полномочия?
3. Расскажите о правовом положении судей в России.
4. Чем занимается милиция?
5. Какие обязанности возложены на нотариусов?

### Калейдоскоп мнений

Самый знаменитый адвокат (присяжный поверенный) дореволюционной России Федор Никифорович Плевако рассказал

известному фабриканту Савве Тимофеевичу Морозову и режиссеру Владимиру Ивановичу Немировичу-Данченко о судебном заседании, которое должно было состояться на следующий день.

Под суд попал священнослужитель, присваивавший деньги прихожан. Кроме того, батюшка вел разгульную жизнь. Словом, вина подсудимого была очевидна. Савва Морозов, желая подшутить над Плевако, выразил предположение, что присяжный поверенный заговорит господ присяжных заседателей длинной речью. А надо отметить, что в дореволюционной России был суд присяжных (то есть приведенных к присяге) заседателей, представителей различных слоев населения. В их задачу входило выносить вердикт – решение о виновности или невиновности подсудимых.

Плевако, раззадоренный иронией купца, обещал, что его защитительная речь будет самой короткой за всю его жизнь – не более минуты. И подсудимого оправдают.

– Но ведь он же действительно проворовался! – удивился Савва Морозов.

– Более того, полностью признал свою вину. И тем не менее суд после моей короткой речи вынесет оправдательный вердикт.

Удивленный фабрикант предложил пари. Ударили по рукам.

Судебное заседание началось с процедуры выборов присяжных заседателей. Таковых выкликнули двенадцать и еще двоих запасных. Все оказались купцами. Люди коммерческие, прижимистые, они особенно остро реагировали на разгульное мотовство подсудимого.

Плевако во время судебного следствия, когда допрашивали свидетелей, вел себя крайне пассивно.

Начались прения сторон. Первым выступил прокурор. Обвинитель высказал возмущение тем, что в качестве подсудимого оказался служитель культа, который должен быть наставником человеческих душ, нравственным примером для верующих. Вместо этого… Он немного утомил многословной речью слушателей.

И тут пришла очередь Федора Никифоровича Плевако. Он все точно рассчитал. После утомительно длинных речей прокурора его короткое выступление прозвучало как выстрел. Он сказал:

– Господа присяжные заседатели! Более двадцати лет мой подзащитный отпускал вам грехи ваши. Один раз отпустите вы ему, люди русские!

И – сел. Эта «речь» заняла всего несколько секунд.

Пораженные слушатели замерли. Некоторое время стояла мертвая тишина. Потом обрушилась лавина аплодисментов и

восторженных криков.

Присяжные совещались минут десять. Старшина огласил решение: «Не виновен!»

### Задания для самостоятельной работы

1. Слово «прокурор» происходит от французского procureur, а оно, в свою очередь, от латинского procure, что означает «забочусь». Как вы думаете, сохранилось ли в обязанностях прокуроров что-то, соответствующее смыслу исходного латинского слова?

2. Владимир Б. решил купить у Василия Л. дачу. Они ударили по рукам, Владимир передал Василию деньги и стал обживать дачу. Но через месяц Василий обратился в милицию, а затем и в суд, требуя выселения с дачи Владимира. При этом он отрицал факт купли-продажи дачи и уверял всех, что лишь сдал дачу Владимиру на короткий срок. Суд принял решение, что, поскольку собственником дачи является Василий Л., Владимир должен выполнить его требование и освободить дачу. В заключение судебного разбирательства судья объяснил Владимиру Б., какую ошибку он совершил. Какую, как вы думаете?

### Это полезно знать

К какому нотариусу обратиться? Ответ на этот вопрос диктует рынок. Потребитель всегда выбирает то, что ему удобнее, где к нему – клиенту – лучше отнесутся, где нет очереди, а обслуживание первоклассное. Тут наверняка в выигрыше окажутся частные нотариусы. Государственные нотариальные конторы, как правило, перегружены посетителями, не хватает кабинетов, столов, стульев. В частных же конторах нотариусы стараются привлечь клиентов не только скоростью и организацией обслуживания, но и качеством, профессионализмом. И еще важное обстоятельство: за совершаемые действия реальную материальную ответственность несет только частный нотариус (*Домашняя юридическая энциклопедия*).

### Словарь урока

**Арбитраж** – орган для разрешения имущественных споров, защищает нарушенные права предприятий, учреждений, организаций; частных (физических) лиц не обслуживает.

**ГИБДД** (Государственная инспекция безопасности дорожного движения) – подразделения, входящие в милицию общественной безопасности (местную милицию).

**Доверенность** – письменное полномочие, выдаваемое одним лицом другому для совершения определенных действий.

**Завещание** – распоряжение гражданина своим имуществом на случай смерти.

**Иск** – официальное обращение в суд о защите своего права, законных интересов.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Что можно сказать о людях, оскорбительно отзывающихся о милиционерах?
2. Стал ли российский суд по-настоящему независимым?
3. Роль адвокатуры в защите прав человека.

# § 32. Правовая культура человека

Значение этих слов нужно знать: **правовая культура, право и культура.**

ЧТО ТАКОЕ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА? Этот параграф завершает раздел учебника, посвященный вопросам права. Наверное, вы размышляли над вопросом: «Для чего мы изучаем основы права? Зачем они нам нужны? Мы же не юристы».

Настало время дать ясный и обстоятельный ответ на ваши сомнения. Конечно, знание основ права нужно, чтобы представлять свои права и обязанности, не делать ошибок, принимать разумные решения в сложных обстоятельствах. Говоря проще, чтобы быть юридически грамотными людьми.

Все правильно, но это только часть ответа. Простой грамотности теперь мало. Современное общество предъявляет к человеку более высокие требования. Оно говорит, что каждый из нас должен обладать таким необходимым качеством, как правовая культура.

С понятием «культура» вы знакомы. Напомним, в 8 классе мы говорили, что культура включает в себя результаты человеческой деятельности, накопленные обществом духовные и материальные ценности, деятельность саму по себе. Индивидуальная культура характеризует степень умственного, духовного развития личности.

Право – неотъемлемый элемент культуры, как и мораль, политика, экономика, искусство. Оно способствовало приобщению человечества к культуре. Сегодня очевидно, что человеку необходимо овладеть духовной культурой во всех ее проявлениях: политической, нравственной, эстетической, правовой и др. Их гармония обеспечивает духовное развитие личности гражданина.

*Правовая культура общества* включает в себя все положительное, ценное, что имеется в правовой действительности: нормы и институты права, правоотношения, законность, правопорядок, справедливость. В этом широком смысле правовая культура является в определенной мере синонимом понятия «правовое государство», ибо в последнем воплощается все общественно ценное, что дает право.

*Правовая культура человека* выражается в его отношении к праву. Она является единством правовых знаний, уважения к праву и правомерного поведения. Ее формирование – результат правового образования.

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И АНТИКУЛЬТУРА. В реальной жизни качество правовой культуры граждан, к сожалению, остается невысоким.

Серьезный недостаток – незнание населением законов страны. Однако люди подчас неплохо знают правовые нормы, но не спешат их соблюдать, не верят в их силу, не ценят их роли в обществе. Ученые называют это явление правовым негативизмом. Есть и такие, кто готов использовать знание законов в корыстных личных целях. Перед нами так называемый правовой цинизм.

Правовой негативизм и правовой цинизм являются прямой противоположностью того элемента правовой культуры, без которого она невозможна, – уважения к праву.

В неуважительном отношении к правоохранительным органам и к их сотрудникам состоит другой недостаток правовой культуры общества. В последние годы на них обрушилась резкая и во многих случаях справедливая критика. Но разве обнаружившиеся недостатки дают основания для выводов о некомпетентности правоохранительной системы в целом?

Не будем забывать о том, что предвзятое отношение к правоохранительным органам выгодно правонарушителям, которые сознательно преступают закон. Однако большинство граждан с уважением относится к работникам правоохранительных органов, видит в них защитников своих законных интересов, гарантов своей безопасности.

КАК ОБРЕСТИ ПРАВОВУЮ КУЛЬТУРУ? Правовая культура создается постепенно. Сначала закладывается фундамент – нравственные качества личности: совесть, честь, правдивость, чувство собственного достоинства, доброта. Без них правовая культура не может быть полноценной. Мы познаем законы добра и зла, чести и бесчестия, свободы и рабства, и новое знание делает нас взрослее.

Понимая, «что такое хорошо и что такое плохо», мы в состоянии освоить первые, самые общие представления о праве. Мы узнаем, почему закон говорит «нельзя», как карает нарушителей, при каких условиях оказывает снисхождение или прощает.

Потом мы начинаем проявлять интерес к различным отраслям права, к его принципам и аксиомам, истории и современным проблемам, из детективов к нам приходят сведения о криминалистике, судебном процессе и др.

Итак, основой правовой культуры являются юридические знания, приобретаемые в процессе правового образования. Но одних знаний и даже умения ими пользоваться недостаточно. Следующая ступень – формирование правовых чувств, и прежде

всего чувства справедливости и уважения к праву. Если положительные чувства и отношения не воспитаны, юридические знания и умения мало что значат для развития личности. Ведь их нравственные уроки мы можем попросту не замечать. Правовые чувства позволяют нам увидеть в праве общественную ценность. Мы страдаем, когда беспорядок берет верх над порядком, своеволие – над законом. В конечном счете у нас развивается чувство законности. Это очень важно. Человек с развитыми правовыми чувствами не станет правонарушителем, а это не так уж мало.

Но правовая культура требует большего. Пассивной законопослушности по большому счету недостаточно. Бездеятельность не дает развиваться тем положительным чувствам, которые уже сформированы. Важно научиться активно отстаивать законные права – свои и других людей, не мириться с нарушениями закона, даже если их много, даже если слабеет вера в торжество законности.

Человек, обладающий развитой правовой культурой, способен помочь людям, попавшим в беду, остановить преступление, не допустить разгула преступности. Он может внести свой вклад в общее дело: сделать нашу Родину счастливой, процветающей страной.

### Вопросы к параграфу

1. Что является основным результатом правового образования?
2. Что такое правовая культура?
3. Каковы недостатки современного состояния правовой культуры?
4. Как формируется правовая культура человека? Из каких элементов она складывается?

### Калейдоскоп мнений

Право рассчитано на общественного человека, коллективиста. Без этой общественной закваски любой, даже искуснейший, знаток законов окажется всего лишь жалким зубрилой, не знающим, как использовать полученные знания (*А. Рубакин, правовед*).

Современное человечество переживает кризис правосознания. Мировая история отмечает такой кризис не в первый раз; достаточно вспомнить хотя бы крушение древнего мира. Тогда этот кризис начался с медленного, но неуклонного разложения

религиозности, которое постепенно захватило и семейную жизнь, и правосознание… Правосознание, утратившее свои религиозные корни, оказалось неспособным поддерживать и отстаивать монументальную государственность и культуру Рима, а неумолимая история произнесла над этим правосознанием свой суд. Спасение и обновление мирового правосознания и правопорядка пришло в то время от христианства (*И. А. Ильин*).

Желание стать юристом есть высшее и самое совершенное проявление правовой культуры личности (*Д. Токарь, правовед*).

### Задания для самостоятельной работы

1. Какие знаменитые люди, получив юридическое образование, не отличались уважением к закону? Назовите известных вам лиц.

2. Какие качества личности содействуют развитию правовой культуры: смелость, нетерпимость, самоуверенность, выдержанность, настойчивость, доброта, честность, сила воли, милосердие, чувство собственного достоинства, резкость, приветливость, усидчивость, раздражительность?

### Это полезно знать

Право есть, по самому существу своему, некая духовная, священная ценность… Чтобы удостовериться и убедиться в этом раз навсегда, надо только представить себе однажды со всей силою и наглядностью, что вот я (именно я, а не кто-нибудь другой) лишен всех прав и отдан в жертву полному бесправию: отныне у меня нет огражденных полномочий; я нигде не могу найти никакой правовой защиты; другие люди не имеют никаких обязанностей по отношению ко мне, мало того, они могут делать со мною все, что угодно; им все позволено, а я – вне права и закона; я подобен как бы беспризорному ребенку, отданному в жертву чужой жадности, злобе и властолюбию… Кто однажды вообразит себя в таком состоянии и вчувствуется в него и увидит себя погибающим от него, тот мгновенно «услышит» в глубине своего существа громкий и властный голос, требующий своих священных, неприкосновенных, неотчуждаемых прав и взывающий к их признанию, уважению и защите (*И. А. Ильин*).

Как ни покажется парадоксальным, право отнюдь не так засушено, не столь удалено от эмоций и чувств, как это представляют многие публицисты, весьма мало с правом знакомые. Закон там, где разыгрываются страсти человеческие, где звенит злато и льется кровь. Закон почти всегда – на острие

человеческих чувств. Если знакомиться с правом не только в тиши библиотек и учебных аудиторий, а в судах, в камерах предварительного заключения, колониях для малолетних и взрослых преступников, то окажется, что его влияние на развитие эмоциональной сферы огромно. Достаточно напомнить, что художественное творчество давно и плотно освоило сферу столкновения человека и закона.

## Словарь урока

**Законность** – принцип точного и повсеместного исполнения всеми органами государства, должностными лицами и гражданами требований закона.

**Коллизия** – конфликт, столкновение противоположных сил, интересов, взглядов.

**Криминалистика** – наука, разрабатывающая системы специальных приемов и средств расследования преступлений.

**Нигилизм** – отрицание общепризнанных культурных, духовных ценностей; скептицизм.

**Цинизм** – бесстыдство, наглость, грубая откровенность, вызывающе презрительное отношение к общепринятым нормам.

## Темы для рефератов, сообщений, дискуссий

1. Правовая и нравственная культура: сходство и различия.
2. Как воспитать активную правовую культуру?
3. Любовь к детективам: развлечение или признак правовой культуры?

# Заключение

Учебник прочитан, перевернута его последняя страница, пришло время расставаться. О чем необходимо сказать в заключение? Хотелось бы прежде всего, чтобы знания, полученные вами при изучении курса, не оказались «мертвыми». Вы заканчиваете основную школу. Перед вами выбор: продолжать ли учебу в 10 классе, поступить ли в колледж, чтобы получить профессию, пойти ли работать. Вспомните, о выборе, ответственном и грамотном, не раз говорилось в этом курсе: о выборе жизненного пути, гражданском выборе, потребительском выборе, политическом выборе, выборе профессии, нравственном выборе. Быть может, материал учебника принесет вам практическую пользу уже сейчас.

Обществознание, как вы успели убедиться сами, – не совсем обычный предмет. Он знакомит вас с теоретическими вопросами сущности общества и человека. Вам известно теперь, что такое личность, потребности, сферы общественной жизни, природа, государство, деятельность, рынок, право, демократия, спрос и предложение, человек, рассмотренный в единстве его биологических и социальных свойств. Это очень важно. Вы обладаете весьма солидными знаниями.

Но этого мало. Мы стремились к тому, чтобы не только вооружить вас необходимыми знаниями, но и помочь осмыслить их практическую значимость. Полученные знания вы должны попытаться применить в жизни. Дело в том, что только вы сами – ни родители, ни друзья, ни государство, ни общество – ответственны за свою жизнь. Как она сложится? Добьетесь ли вы успеха на избранном поприще? Будете ли вы полезны обществу и близким вам людям? Будет ли счастлива ваша семья, дети? Все это зависит от вас, от вашей целеустремленности, инициативности, самостоятельности, ответственности. От нравственной позиции, правовой, политической, духовной культуры.

Вы обладаете большими правами и свободами. У вас есть обязанности перед родителями, знакомыми, страной. Нужно помнить об этом. Вы принадлежите к поколению, которому предстоит доказать свою состоятельность и от которого зависит будущее России. Вы являетесь наследниками ее прошлого.

И еще. Курс обществознания не завершен. Вам предстоит продолжить его изучение в 10 и 11 классах. Хотелось бы, чтобы новые уроки были вам интересны и полезны.